ВЫНОШУ НА ЗАЩИТУ





Решением ВАК Минобразования Российской Федерации от 30.11.2006 г. журнал «Государственная служба» вошел в перечень периодических научных и научно-технических изданий, в которых рекомендуется публикация основных результатов диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.

Материалы диссертационных исследований выходят под рубрикой **«Выношу на защиту».**

Работы принимаются на коммерческой основе. Просим направлять материалы по электронному адресу:
mgs@ur.rags.ru

Развитие института парламентаризма в Республике Калмыкия

Баина АДУЧИЕВА – аспирантка кафедры государственного управления, правового обеспечения государственной и муниципальной службы РАГС

Современное конституционное право придает огромное значение вопросам парламентаризма. Важность этих вопросов не вызывает сомнений, хотя теория здесь в определенной степени отстает от практики. Парламентаризм – многоликое явление, имеющее в различных государствах свои особенности. На его формирование оказывают влияние целый ряд факторов: соотношение социальных сил в обществе, уровень культуры (прежде всего правовой), традиции страны, зарубежный опыт и т.д.

Особенности парламентаризма зависят также от формы правления в государстве.

Разные авторы по-разному толкуют понятие «парламентаризм». Одни оценивают его «как систему организации и функционирования верховной власти, характеризующуюся разделением законодательных и исполнительных функций при привилегированном положении парламента» [1]. Данное определение предполагает ведущее положение выборного законодательного органа в системе государственной власти и управления. Другие считают, что парламентаризм – «это система правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве представительного законодательного органа – парламента по отношению к другим органам государственной власти» [2] (формальное верховенство предполагает формирование парламентом правительства и ответственность правительства перед парламентом). Третьи утверждают, что парламентаризм – «это режим обязательной полной солидарности между правительством и органом или органами, которые признаются авторитетными выразителями народного мнения» [3].

Мы рассматриваем парламентаризм как систему организации и функционирования верховной государственной власти, разделяющую законодательные и исполнительные функции при привилегированном положении парламента. Современный парламент – общегосударственный представительный орган, одна из основных функций которого заключается в осуществлении законодательной власти.

Появление законодательной власти в России было подготовлено всем ходом ее истории. Для этого потребовались и древнерусское вече, и земские соборы, и важнейшие реформы второй половины XIX в. Свой вклад в развитие демократических традиций внесло земское, городское, университетское и даже сословное самоуправление. С принятием в 1993 г. новой Конституции в России сложилась смешанная форма правления, которую можно охарактеризовать как сильную, даже жесткую президентскую форму. Для России более подходит концепция рационализированного парламентаризма. Она строится на определенном ограничении власти парламента и на усилении исполнительной власти.

Республика Калмыкия стала одним из первых субъектов Федерации, вступивших на путь укрепления российского государства. В сложной экономической и политической ситуации нужна была сильная, авторитетная власть, способная вывести республику из тяжелейшего кризиса, обеспечить переход к новой системе хозяйствования, результативно проводить политику радикальных реформ во всех сферах жизни. В апреле 1993 г. большинство избирателей поддержало кандидатуру молодого предпринимателя К. Илюмжинова на пост Президента Республики Калмыкия.

В соответствии с Законом от 30 апреля 1993 г. № 637-IX «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Калмыкия – Хальмг Тангч» и Конституционным законом «О законодательной власти Республики Калмыкия – Хальмг Тангч» на внеочередной, двадцать первой сессии девятого созыва 30 апреля 1993 г. был образован Парламент Республики Калмыкия – Хальмг Тангч. Были упразднены Советы народных депутатов, вместо Верховного Совета республики узаконивался новый высший орган государственной власти – парламент. Верховный Совет республики, в который входили 130 народных депутатов, впервые в истории России сформировал принципиально новый орган законодательный власти субъекта – профессиональный парламент, состоящий из 25 депутатов. Так было положено начало реальному парламентаризму в Калмыкии.

Согласно ст. 92 Конституции Калмыкии вновь сформированный парламент осуществлял свою деятельность до принятия нового Основного закона республики. Временный парламент просуществовал 18 месяцев. Главными принципами его деятельности были: разделение законодательной, исполнительной и судебной власти, гласность, учет общественного мнения и ответственность за принятые решения. Именно временный парламент заложил основы правовой базы проведения реформ.

Среди первых законов, принятых Временным парламентом, можно назвать следующие: «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия», «О выборах депутатов Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия первого созыва», «Об органах исполнительной власти в районах и городе Элисте». Историческим событием в жизни республики и ее многонационального народа стало принятие 5 апреля 1994 г. Конституционным собранием Основного закона Республики Калмыкия – Степного Уложения, в котором подчеркивалась решимость сохранить государственное единство РФ. Это положило начало процессу правового оформления демократических преобразований в республике.

В реалиях того политического момента, в условиях «парада» суверенитетов бывших союзных республик Калмыкия сделала своевременный и политически верный шаг, давший импульс к правовым реформам. После опубликования проекта Основного закона в подготовительную комиссию поступило свыше 80 предложений и замечаний. Наименование «Степное Уложение» понималось как дань уважения национальным традициям, достижениям калмыцкого народа, у которого в XIII в. были своя государственность, свое право, свои законы.

Несмотря на трудности, связанные с преобразованием всей системы экономических и политических отношений, можно с уверенностью говорить об обоснованности стратегических задач, о правильности выбора путей реформирования государственной и политической системы. Парламентариям Калмыкии пришлось работать на стыке двух эпох. И они сумели не только найти свое место в политическом процессе, но и сыграть существенную роль в становлении новой законодательной власти на региональном уровне.

Во многих проводимых реформах Калмыкия значительно опережала Российскую Федерацию в целом. Более того, в

государственном переустройстве она явилась своеобразным маяком последующих перемен в России.

Руководствуясь п. 13 ст. 28 Степного Уложения и Законом РК – Хальмг Тангч «О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия», президент республики своим Указом назначил выборы депутатов Народного хурала на 16 октября 1994 г.

Постоянно действующий представительный и законодательный орган Калмыкии – Народный хурал (Парламент) Республики Калмыкия является однопалатным парламентом, он формируется путем всеобщего прямого, равного и тайного голосования по одномандатным и многомандатным округам.

Правом быть избранными в Народный хурал обладали граждане республики, достигшие 21-летнего возраста, постоянно проживающие в Калмыкии не менее пяти лет до выборов, внесшие избирательный залог в стократном размере минимальной заработной платы. Внесенный залог возвращался кандидату в случае, если он набирал на выборах не менее 5% голосов избирателей, включенных в списки по соответствующему избирательному округу. Одной из особенностей тех выборов стало то, что никакая политическая партия, никакое движение не воспользовались правом выдвигать депутатов в парламент республики. По одномандатным избирательным округам кандидатуры были выдвинуты либо группами избирателей, либо способом самовыдвижения. Кандидатами в депутаты Народного хурала первого созыва были выдвинуты 48 человек на 27 мандатов. В день голосования в списках бюллетеней значился 41 кандидат. По результатам голосования были избраны 26 депутатов, один депутат был доизбран уже в 1996 г.

Народный хурал Республики Калмыкия первого созыва состоял из 27 депутатов, избираемых на четыре года. 18 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам, а 9 депутатов были избраны по республиканскому многомандатному избирательному округу. При подведении итогов применялась мажоритарная избирательная система абсолютного большинства. Законом республики «О статусе депутатов Народного хурала (Парламента) Республики Калмыкия» от 27 декабря 1994 г. устанавливалась обязанность депутата регулярно отчитываться перед избирателями, принимать меры по обеспечению прав, свобод и законных интересов избирателей, рассматривать поступившие от них предложения, заявления и жалобы и способствовать правильному и своевременному разрешению содержащихся в них вопросов.

Состав депутатов первого созыва, избранных по президентскому списку, был неоднороден по национальному составу: калмыки составили 70%; русские – 18,5%; корейцы – 3,7%; татары – 3,7%; даргинцы – 3,7%. Высшее образование имели 24 депутата, из них 2 профессора и 1 кандидат наук. Четверо депутатов первого созыва ранее избирались депутатами законодательного органа предыдущих созывов [4].

Стоит отметить, что все депутаты, кроме председателя и его заместителя, работали на непостоянной основе. Для эффективной работы парламента были созданы четыре постоянные комиссии: мандатная, по вопросам законодательства и законности; бюджетная; по налоговой политике и финансам; по социальным вопросам. В основе деятельности комиссий лежал принцип распределения труда. Депутаты входили в состав комиссии в соответствии с деловыми качествами, специальными познаниями, личной склонностью.

Поиск новых форм по широкому вовлечению граждан для участия в управлении государством был выражен принятием 10 августа 1995 г. Закона «О Законодательном Собрании Республики Калмыкия». Речь идет о законодатель-

ном органе республики, который созывался в соответствии со ст. 44 Степного Уложения для разрешения следующих вопросов: рассмотрения предложений о пересмотре положений и статей Степного Уложения; принятия решения о прекращении действия Основного закона и проведении республиканского референдума о принятии нового Основного закона. Законодательное собрание формировалось в количестве 109 членов на срок полномочий Народного хурала из числа граждан республики, достигших 21-летнего возраста и обладающих правом участия в выборах. В состав Законодательного собрания входили 27 депутатов Народного хурала; 52 представителя от районов республики (по четыре от каждого), избранных районными ассоциациями органов местного самоуправления; 10 представителей от города Элисты, избранных представительными органами местного самоуправления; 20 представителей общественных объединений, движений и партий, деятелей науки, культуры и образования, почетных граждан Калмыкии, делегируемых президентом республики, с учетом предложений общественных объединений, партий и движений. В заседаниях Законодательного собрания принимают участие президент республики, вице-президент, обязательно участие председателей Верховного суда и Арбитражного суда.

14 августа 1995 г. Законодательное собрание приняло постановление, предоставляющее право президенту образовать правительство, которое в своей деятельности было подотчетно ему. Кроме того, срок полномочий президента республики продлевался с пяти лет до семи лет.

В январе 1999 г. Законодательное собрание прекратило свое существование. Считается, что формирование нового органа государственной власти республики также дало положительный импульс в развитии парламентаризма в Калмыкии.

Литература

1. Юридическая энциклопедия. М., 1997.
2. Энциклопедический юридический словарь. М., 1997.
3. *Котляревский С.* Сущность парламентаризма. СПб., 1994. С.58.
4. *Буринова Л.Д.* Становление парламентаризма в Республике Калмыкия. Элиста, 2000. С.27.

Комитетное зонирование региональных систем

Владимир ГЕРАСЕНКО – кандидат экономических наук, доцент Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации

В практике экономического зонирования четко прослеживается увеличение количества учитываемых факторов, которые при совокупном учете определяют комплексные границы выделяемых зон. Традиционные подходы выделения экономических зон основываются обычно на использовании математических методов распознавания образов. Эти методы имеют одну общую особенность: разделение изучаемого множества объектов на группы осуществляется линейной гиперплоскостью (в двухмерном пространстве – прямой разделяющей линией, в много-