

Марат КАМБОЛОВ
– заместитель руководителя Федерального агентства по науке и инновациям

«Необходимо создать условия для развития кадрового потенциала отечественной науки и обеспечения преемственности в научной и технологической сферах, инновационной деятельности; усилить государственное регулирование и поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в конкурентоспособных областях...»

Наука, технологии, инновации: развитие системы управления

В современной России проблемам административно-правового регулирования научно-технической деятельности уделяется повышенное внимание. Это обусловлено тем, что в ходе социально-экономических и политических реформ обозначены новые направления государственной политики в области развития науки и технологий.

В Письме Президента Российской Федерации от 30 марта 2002 г. № Пр-576 «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» было отмечено, что целью этой политики является переход к инновационному пути развития на основе избранных приоритетов [1]. Важнейшими направлениями государственной политики в области науки и технологий в современных условиях являются:

1) развитие фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок;
2) совершенствование государственного регулирования в области развития науки и технологий;
3) формирование национальной инновационной системы;
4) повышение эффективности использования результатов научной и научно-технической деятельности;
5) сохранение и развитие кадрового потенциала научно-технического комплекса;
6) интеграция науки и образования;
7) развитие международного научно-технического сотрудничества.

В Письме Правительства Российской Федерации от 5 августа 2005 г. № 2473п-П7) были утверждены «Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года» и сформулирована цель – «формирование экономических условий для вывода на рынок конкурентоспособной инновационной продукции в интересах реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации: повышение качества жизни населения, достижение экономического роста, развитие фундаментальной науки, образования, культуры, обеспечение обороны и безопасности страны путем объединения усилий государства и предпринимательского сектора экономики на основе взаимовыгодного партнерства» [1].

В соответствии с этим за счет внедрения и коммерциализации научно-технических разработок и технологий, ускоренного развития наукоемких высокотехнологичных и ресурсосберегающих производств предстоит сформировать приоритеты инновационной деятельности; обеспечить ее нормативно-правовое регулирование и рациональное сочетание механизмов государственного прямого и косвенного стимулирования и рыночных механизмов при осуществлении инновационной деятельности.

Необходимо также создать условия для развития кадрового потенциала отечественной науки и обеспечения преемственности в научной и техноло-

гической сферах, инновационной деятельности предприятий и организаций, работающих в области коммерциализации технологий; усилить государственное регулирование и поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в конкурентоспособных областях, к которым, прежде всего, относятся оборонно-промышленный комплекс, атомная и авиакосмическая промышленность, связь и телекоммуникации, фармацевтика и биотехнологии, производство программного обеспечения.

Особое внимание следует уделить инновационным технологиям, направленным на повышение эффективности использования энергетических и природных ресурсов страны, включая уникальные технологии, созданные в оборонно-промышленном комплексе; ускорению процессов интеграции научной, образовательной и производственной деятельности для повышения конкурентоспособности российской экономики; государственному содействию в формировании научно-образовательно-производственных интегрированных структур, ориентированных на серийный выпуск и реализацию инновационной продукции в кооперации с малыми высокотехнологичными предприятиями; привлечению российских и иностранных инвестиций в наукоемкие высокотехнологичные отрасли экономики страны.

Государственная политика в области развития инновационной системы реализуется по следующим направлениям: создание благоприятной экономической и правовой среды в отношении инновационной деятельности; системы государственной поддержки коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности; формирование инфраструктуры инновационной системы.

Для обеспечения реализации поставленных в программных документах целей и задач был осуществлен комплекс мер в рамках проводимой в России административной реформы. Среди них отметим реформирование системы управления научно-технической и инновационной деятельностью, разработку национальных проектов и федеральных целевых программ, принятие административных регламентов.

Чтобы успешно осуществить поставленные цели в сфере научно-технического, информационного обеспечения реформы, необходимо решить задачи реализации единой вертикально интегрированной автоматизированной системы мониторинга результативности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по достижению важнейших показателей социально-экономического раз-

13 миллиардов рублей ежегодно выделяет государство на финансирование федеральной целевой программы по развитию науки и техники

Всего на 2007-2012 годы предусмотрено финансирование программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса РФ» в объеме 194,89 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 133,83 млрд рублей, из которых:

– на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 128,39 млрд рублей;

– капитальные вложения – 5,44 млрд рублей;

– внебюджетные средства – 61,06 млрд рублей.

вития Российской Федерации и исполнения ими своих полномочий (ГАС «Управление»); предоставления государственных услуг в электронной форме; модернизации системы информационного обеспечения органов исполнительной власти; формирования необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы.

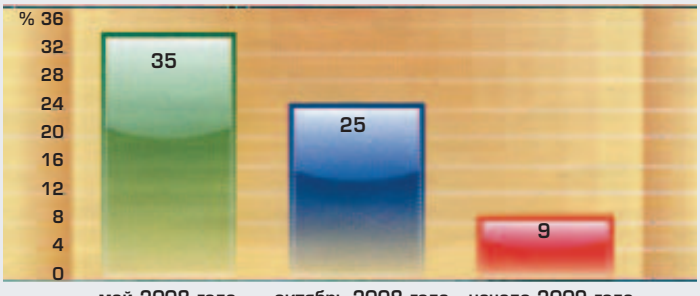
В 2008 г. реализовывались следующие меры: разработка и внедрение основных стандартов государственных услуг и административных регламентов (в том числе электронных) в органах исполнительной власти при реализации ведомственных и региональных программ проведения административной реформы; разработка нормативно-правовой и методической базы предоставления государственных услуг в электронной форме; переход федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к предоставлению государственных услуг с использованием телекоммуникационных технологий и др.

Решение поставленных задач осуществляют органы исполнительной власти, обеспечивающие регулирование в сфере научно-технической и инновационной деятельности. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, государственные академии наук в пределах своих полномочий определяют соответствующие приоритетные направления развития науки и техники, обеспечивают формирование системы научных организаций, осуществление межотраслевой координации научной и (или) научно-технической деятельности, разработку и реализацию научных и научно-технических программ и проектов, развитие форм интеграции науки и производства, реализацию достижений науки и техники [2].

Систему федеральных органов исполнительной власти, руководящих научно-технической и инновационной деятельностью образуют: Правительство Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по науке и инновациям, ряд других органов, которые обладают отдельными полномочиями в данной сфере, либо выполняют координационные функции. Остановимся подробнее на анализе их полномочий.

Общее руководство научно-технической и инновационной деятельностью осуществляет Правительство Российской Федерации. Ст. 1. Постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 г. № 280 (ред. от 18

Сокращение числа низкотехнологичных потребительских (мусорных) проектов.



Источник: Национальная ассоциация инноваций и развития информационных технологий.

августа 2008 г.) «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации» установила, что данное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, нанотехнологий, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов, интеллектуальной собственности, а также в сфере воспитания, опеки и попечительства, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений [3].

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 158 (ред. от 18 августа 2008 г.) «Вопросы Министерства образования и науки Российской Федерации» министерство самостоятельно осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по следующим вопросам:

а) научная, научно-техническая и инновационная деятельность, интеллектуальная собственность (за исключением вопросов авторского права и смежных прав, отнесенных к сфере ведения Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации);

б) формирование приоритетных направлений развития образования, науки, технологий и техники, перечня критических технологий и приоритетов инновационной деятельности Российской Федерации;

в) координация научных исследований и разработок, финансируемых за счет средств федерального бюджета, а также средств акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности;

г) развитие информационных технологий в сфере образования и науки [4].

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 281 «О Федеральном агентстве по науке и инновациям» в ст. 1 установило, что данное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая деятельность федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров, уникальных научных стендов и установок, федеральных центров коллективного пользования, ведущих научных школ, национальной исследовательской компьютерной сети нового поколения и информационному обеспечению научной, научно-технической и инновационной деятельности [5].

Федеральное агентство по науке и инновациям находится в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации. Раздел II указанного Постановления регулирует полномочия Федерального агентства по науке и инновациям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября г. 2008 № 667 «О Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям» был создан новый координационный орган и утверждено «Положение о Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям» [6].

Основной задачей Комиссии являет-

ся обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по разработке и реализации единой государственной политики в сфере развития научно-технического комплекса, национальной инновационной системы, устойчивого технологического обновления экономики Российской Федерации.

Следующим направлением административной реформы является **реализация приоритетных национальных проектов и целевых программ**. Указом Президента Российской Федерации от 21 октября 2005 г. № 1226 (ред. от 10 июля 2008 г.) был создан Совет при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, деятельность которого нацелена на обеспечение взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и другими организациями при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией приоритетных национальных проектов и демографической политике [7].

21 декабря 2005 г. Президиум Совета утвердил направления, основные мероприятия и параметры приоритетных национальных проектов. Одним из направлений приоритетного национального проекта «Образование» стало внедрение современных образовательных технологий.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 27 апреля 2007 г. отмечено, что особенностью нацпроектов стала их инновационная направленность [8]. Государственную поддержку получают именно те направления развития, которые связаны с использованием и внедрением самых передовых технологий. Здесь и компьютеризация всех школ, и обеспечение доступа к Интернету, и снабжение медицинских учреждений самым передовым оборудованием, и финансовая поддержка вузов, использующих современные методы и формы обучения.

При этом в 2008 году на программу фундаментальных исследований направлено 48 млрд рублей. Дополнительно еще около 8 млрд заложено в фонды, поддерживающие фундаментальные исследования.

Другое направление финансирования – это специальные целевые программы, в рамках которых государственные заказы на прикладные научные исследования и разработки должны выставляться на открытые конкурсы. По их результатам будут заключаться договора уже с конкретными научными организациями и коллективами. Это позволит обеспечить столь необходимую конкуренцию в научной среде.

В настоящее время в сфере научно-технической и инновационной деятельности был принят целый комплекс федеральных целевых программ, среди которых необходимо отметить: «Мировой океан», «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы», «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008–2010 годы», «Национальная технологическая база на 2007 – 2011 годы», «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009 – 2013 годы», «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008 – 2015 годы». Объем финансирования таких целевых программ в 2008 году составил более 33 млрд рублей.

Перед страной стоит задача формирования научно-технологического потенциала, адекватного современным вызо-

вам мирового технологического развития. И в этой связи необходимо создание эффективной системы исследований и разработок в области нанотехнологий, основанных на атомном и молекулярном конструировании. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 г. № 1188-р была утверждена Программа координации работ в области нанотехнологий и наноматериалов в Российской Федерации» [9].

В целом, характеризуя развитие системы управления научно-технической и инновационной деятельностью, следует отметить, что далеко не все проблемы удалось решить в процессе административной реформы.

Как отмечалось в докладе Министерства образования и науки Российской Федерации «О результатах и основных направлениях деятельности на 2008– 2010 годы», Россия обладает мощным научно-техническим потенциалом, всемирно известными научными школами и традициями, которые заметно пострадали в результате резкого спада финансирования в начале 1990-х годов [10]. Однако и в настоящее время научная сфера продолжает испытывать дефицит финансирования, что негативно сказывается на всей системе воспроизводства знаний, включая ее кадровую и материально-техническую составляющие. Сложившаяся институциональная структура российской науки, разрывы междисциплинарных связей и последовательных стадий исследований и разработок, неразвитость механизмов коммерциализации научно-технических результатов препятствуют устойчивому прогрессу в научных исследованиях, эффективному использованию научно-технических достижений для удовлетворения потребностей экономики и общества, улучшения перспектив повышения национальной конкурентоспособности на мировых рынках наукоемкой продукции.

Разрабатываемые Минобрнауки России меры государственной политики будут направлены на формирование адекватной среды для развития научной и научно-технической деятельности, включая:

- реструктуризацию сети организаций государственного сектора науки;
- поддержку фундаментальных исследований и передовых научных школ;
- обеспечение воспроизводства их кадрового потенциала и приборной базы;
- содействие международному научно-техническому сотрудничеству, привлечению иностранных партнеров и инвесторов к выполнению национальных научно-технологических программ.



Реализация соответствующих мероприятий предусматривает концентрацию финансовых, кадровых и материально-технических ресурсов на приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники.

Литература

1. ПИС «КонсультантПлюс».
2. Собрание законодательства РФ. 1996. № 35. Ст. 413.
3. Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2562.
4. Собрание законодательства РФ. 2004. № 15. Ст. 1450.
5. Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2563.
6. Собрание законодательства РФ. 2008. № 39. Ст. 4433.
7. Собрание законодательства РФ. 2005. № 43. Ст. 4374.
8. Российская газета. 2007. № 90. 27 апреля.
9. Собрание законодательства. 2006. № 36. Ст. 3841.
10. http://www.mon.gov.ru/work/itog/2007/doklad.doc

Проблемы управления инвестициями в НИОКР

Константин ПАВЛОВ – советник руководителя Федерального агентства по науке и инновациям, кандидат экономических наук

1 января 2008г. вступила в силу часть IV Гражданского кодекса Российской Федерации, в связи с чем актуализированы проблемы создания и вовлечения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности, охраняемых патентным правом.

В соответствии со своими полномочиями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации № 281 от 16 июня 2004 г., Федеральное агентство по науке и инновациям (Роснаука) осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых научно-технических и инновационных программ и проектов (ФЦНТП) в установленной сфере деятельности [1]. Начиная с 2004 г. таких программ, имеющих бюджетные назначения на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), было пять. Опыт четырехлетней работы выявил ряд проблем, которые предстоит решать в ближайшем будущем – предметно и конкретно. В осеннем Послании Президента РФ Федеральному собранию прямо сказано, что нельзя ни на день откладывать решение стратегических программ, действовать на опережение, создавать основы национальной конкурентоспособности там, где мы можем получить будущие выгоды и преимущества. Проведем анализ, пристрастно обратившись к ряду направлений юридического характера.

По итогам работы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» на 2002 – 2006 годы при индикаторе 400 получено 620 патентов на результаты интеллектуальной деятельности. По итогам работы ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» в 2007 г. подана 221 заявка на выдачу патента. Получены 76 патентов, два РНТД введены в правовую охрану в качестве секретов производства.

В соответствии с ГК РФ вопросы использования в собственной хозяйственной деятельности организациями-исполнителями контрактов, запатентованных