ство сталкивается там с рядом проблем. Но мы прекрасно понимаем, что у наших соседей сохраняются самые разные опасения в связи с Германией. Эти опасения продиктованы прошлым, сегодня они совершенно безосновательны. Нужно спокойно работать, чтобы поддержка меньшинств начала восприниматься нашими партнерами как еще один канал укрепления взаимопонимания. На это, видимо, потребуется время.

Но все же самое многочисленное немецкое меньшинство за пределами Германии – в России. Как показала ваша последняя перепись, в Сибири, на Алтае, в Поволжье, в других регионах вашей страны проживает около 600 тыс. немцев. Это большая группа людей, в которой мы видим своеобразный мост для нашего дальнейшего тесного сотрудничества.

– Большое спасибо за интервью!

Беседу вела ***Татьяна Иларионова***

Как обустроить «планету мигрантов»

В 2008 году 170 государственных гражданских служащих федеральных органов власти Российской Федерации повысили квалификацию, включая стажировку за рубежом, в соответствии с государственным контрактом, заключенным Администрацией Президента России и Управлением делами Президента РФ с Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации. В октябре очередная группа стажировалась по программе «Миграционная и демографическая политика» в Федеративной Республике Германия. Обучение включало теоретические и практические занятия по законодательному обеспечению и принципам миграционной политики ФРГ, проблемам миграции и демографии, интеграции мигрантов, предоставления убежища, иммиграционного контроля, депортации и реадмиссии.

Были организованы выезды и деловые встречи с государственными чиновниками в бундесрате, бундестаге, в аппарате уполномоченного по вопросам интеграции и миграции сената Берлина, Земельном управлении по вопросам граждан и поддержки порядка, ведомстве по делам иностранцев, Управлении федеральной полиции Берлина (аэропорт Шенефельд), Федеральном управлении в области интеграции и Федеральном управлении по делам миграции и беженцев в Нюрнберге, Центральном пункте приема соискателей убежища в Цирндорфе, Центральном пункте возвращения на родину в Северной Баварии и в Центре возвращения в г. Фюрте.

О том, чем полезен опыт миграционной политики, проводимой государственными служащими Германии, рассказывают члены российской делегации.

Дмитрий ЮРЬЕВ – консультант департамента Экспертного управления Президента Российской Федерации:

– На сегодняшнем этапе развития Российская Федерация заинтересована в притоке высоко-, средне- и низкоквалифицированной трудовой рабочей силы. По сути, нам предстоит пройти опыт Германии (1955-1980 гг.) по привлечению трудовых мигрантов и содействию добровольному переселению соотечест-

венников из бывших Республик Советского Союза.

В России в рамках трудовой миграции применяется система квотирования по профессиям. В ФРГ – аналогичная система. Различие состоит в том, что в Германии очень хорошо знают свой рынок труда. Например, в землях налажена информационная система потребности в трудовых ресурсах, принимающая заявки от всех секторов экономики. У нас на 2008 г. квоты были увеличены в два раза, и к середине года они уже были полностью выбраны. Такое ограничение толкает работодателя к привлечению работников на нелегальной основе. Было бы целесообразным применять систему трудоустройства мигрантов по трудовой карте с присвоением ИНН для уплаты налогов.

Опыт Германии также показал, что, например, производительность труда в промышленности или сельском хозяйстве нельзя увеличить при цикличной миграции. Для этих целей требуется стимул к возможности получения вида на жительство. Для Российской Федерации было бы целесообразно организовать подготовку кадров для легальных молодых мигрантов из стран СНГ на базе интернатов НПО, СПО с условием последующего трудоустройства и получением российского гражданства (например отработавшим после обучения минимум 5 лет).

Еще одна из важных оценок опыта ФРГ – это реализация тезиса «Интеграция должна сделать мигрантов полезными, вносящими вклад в благополучие и функционирование страны» (в худшем случае – обеспечить их безвредность, самостоятельность и независимость от государственных социальных служб). Оценив современный уровень «паразитизма» получающих пособие и неработающих семей мигрантов в ФРГ, представляется целесообразным проводить жесткую политику выдворения в отношении трудовых мигрантов, нежелающих интегрироваться в Российской Федерации.

Жовзан ЗАЙНАЛАБДИЕВА – заместитель начальника Управления по делам переселенцев ФМС России:

– Меня интересовали вопросы, связанные с предоставлением убежища. Германская политика в этой области миграции во многом определяется Европейским сообществом. Страны-члены ЕС хорошо интегрированы, у них отлаженное взаимодействие, общие нормативные правовые акты, взаимные обязательства, существует практика обмена опытом и информацией. В соответствующих структурах созданы отделы по взаимодействию со странами-членами ЕС, практикуются взаимные долгосрочные командировки.

В рамках обеспечения безопасности, при необходимости, страны-члены ЕС имеют возможность обмениваться информацией о лицах, въезжающих в качестве беженцев (в том числе и отпечатками пальцев). По взаимным обязательствам в срок до июня 2009 года страны-члены ЕС должны завершить переход на биопаспорта.

Вместе с тем в области процедуры предоставления убежища в ФРГ существует и национальная политика, которая определяется отдельными положениями Основного закона ФРГ, Закона о гражданстве, Закона о пребывании иностранцев.

Германия – одно из немногих государств, не признающих в качестве причины для предоставления убежища негосударственную угрозу (например со стороны экстремистских группировок или преследование вследствие определенных половых моментов). По этому пункту ведутся споры. Отмечается, что вносимые изменения не всегда целесо-

образны, их следствием стало сокращение заявлений на предоставление убежища и рост числа «нелегалов».

Требования к процедуре предоставления убежища в ФРГ в основном аналогичны российским. На территории федеральных земель находятся пункты первичного приема. Ходатайствующий о предоставлении убежища первоначально обращается в этот пункт, в обязанности которого входит проведение собеседования, формирование дела, содержание и питание заявителей (в отличие от России у земель существует квота приема).

Продолжительность процедуры принятия решения о предоставлении убежища составляет от 3 до 6 месяцев, в отдельных спорных случаях процедура признания может длиться несколько лет. Заявления могут быть приняты и рассмотрены также и в приграничной зоне, при отдельных аэропортах существуют пункты содержания ходатайствующих, предусмотрено создание условий их содержания и питания согласно конфессиональной принадлежности.

В отличие от российской практики в период рассмотрения заявления ходатайствующий обязан проживать в приемном учреждении и не имеет права заниматься трудовой деятельностью. На социальные выплаты и содержание данной категории лиц в ФРГ предусмотрено достаточное финансирование.

Кроме того, большое внимание в ФРГ уделяется вопросам сбора страноведческой информации. В федеральном ведомстве этим занимается отдел в составе более 100 человек. Ведется большая исследовательская работа по изучению ситуации в странах. Эта система налажена и на межведомственном уровне (МИД, МВД, структуры разведывательной деятельности и т. д.), существует оперативное взаимодействие по обмену информацией.

После принятия положительного решения о предоставлении убежища данной категории мигранты могут беспрепятственно находиться и передвигаться по всем странам-членам ЕС (в соответствии с национальным законодательством страны пребывания они обязаны только регистрироваться).

Интересными были также лекции по проблемам депортации, репатриации мигрантов, содействию их возвращения на родину. В ФРГ существуют правительственные программы помощи тем, кто хочет вернуться; программы реинтеграции и эмиграции соискателей убежища в этой стране, предусмотрены оплата проезда и дорожные пособия. В 2007 году при содействии государства добровольно на родину возвращено 3437 человек, принудительно депортировано 9617 человек.

Ольга КАРЦЕВА – начальник отдела надзора и контроля по вопросам особенностей регулирования отдельных категорий работников Управления планирования, взаимодействия с регионами и контроля Роструда:

– Важнейший вопрос, связанный с миграцией, – это проблемы интеграции мигрантов. При отсутствии надлежащих мер интеграция может превратиться в серьезную социально-политическую проблему и для России, где вплоть до конца 1990-х годов внешняя миграция, по сути, продолжала оставаться внутренней: в страну приезжали те, кто родился в СССР, знал русский язык, был адаптирован к жизни в России. Сейчас в Россию приезжают мигранты, которые родились в суверенных государствах, они не знают русского языка и плохо знакомы с российским образом жизни.

Опыт Германии в области интеграции, как положительный, так и отрицательный, может быть полезен для России. Проведение курсов обучения с по-

следующей сдачей экзаменов по русскому языку, истории, основам государства и права РФ для желающих получить вид на жительство может быть хорошей основой для лучшей их интеграции в общество. Возможно, интеграционная программа должна выйти за пределы России, в частности, путем укрепления русских школ и создания филиалов российских вузов в бывших союзных республиках. Но лучший путь решения многих проблем в области миграции, как показывает пример Германии и всего Евросоюза, – это создание единого рынка труда и единого миграционного пространства в рамках СНГ.

Поток мигрантов должен соответствовать потребностям экономики. Однако важное место должен занимать вопрос о качестве мигрантов. В настоящее время основная часть привлекаемых в Россию трудовых мигрантов составляет низкоквалифицированную рабочую силу. Вместе с тем учитывая, что приоритетом социально-экономического развития России является создание емкого внутреннего рынка, т.е. повышение благосостояния трудящихся и производительности труда, масштабный приток дешевой низкоквалифицированной рабочей силы прямо противоречит этим целям.

В этой связи опыт Германии в переориентации миграционной политики на приток высокообразованных специалистов и квалифицированных рабочих, пользующихся повышенным спросом, достаточно интересен.

В серии «Аналитические обзоры РАГС» Институт научных исследований и информации издал очередной, третий выпуск – **«Зарубежный опыт переселения соотечественников (проблемы адаптации в России)»**. Автор – доктор политических наук **Л.А. Кононов**.

В предисловии отмечается, что у России нет достаточного опыта в регулировании добровольного переселения соотечественников. В связи с реализацией соответствующей государственной программы (2006 – 2012 гг.) возникла потребность в обобщении и адаптации международных достижений в привлечении безвозвратных мигрантов, их адаптации и интеграции в России. В обзоре проанализирована законодательная база, механизмы и формы решения актуальной проблемы в Германии, Канаде, США, Великобритании, Франции, Скандинавских странах и других государствах.

Несомненную пользу государственным и муниципальным служащим, причастным к решению забот соотечественников, решивших вернуться на родину, окажет раздел, содержащий предложения по адаптации зарубежного опыта в российской политике переселения.

Издание обеспечено глоссарием и таблицами.

