Ожидаемые результаты реализации Программы

- формирование и развитие видов государственной службы
- внедрение правовых и организационных механизмов взаимосвязи видов государственной службы
- создание необходимых условий для профессионального развития государственных служащих
- разработка норм служебной профессиональной этики и правил делового поведения государственных служащих, а также механизмов, обеспе÷ивающих их соблюдение
- обеспе÷ение открытости государственной службы и ее доступности общественному контролю
- реализация антикоррупционных программ в системе государственной службы
- унификация и методи÷еское сопровождение разработки должностных регламентов государственных служащих
- создание и внедрение системы показателей результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих, дифференцированных по направлениям деятельности государственных органов
- совершенствование порядка замещения вакантных должностей государственной службы на основе конкурса, обеспе÷ивающего равный доступ граждан к государственной службе
- внедрение и совершенствование механизмов формирования кадрового резерва, проведения аттестации и ротации государственных служащих
- актуализация содержания программ подготовки и дополнительного профессионального образования государственных служащих и внедрение современных образовательных технологий в процесс их обу÷ения
- разработка и внедрение в государственных органах программ и индивидуальных планов профессионального развития государственных служащих
- разработка и применение в государственных органах современных механизмов стимулирования государственных служащих к исполнению обязанностей государственной службы на высоком профессиональном уровне
- регламентация и реализация предусмотренных законодательством Российской Федерации дополнительных государственных гарантий жилищных прав государственных служащих
- разработка правовых основ защиты государственного служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных (служебных) обязанностей

Контроль выполнения Программы

– контроль реализации мероприятий Программы осуществляет государственный заказ÷ик – координатор Программы



По просьбе редакции содержание федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 — 2013 годы)» комментирует **начальник Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы Сергей Николаевич ДУБИК.**

Преемственность процесса реформирования государственной службы

Прежде всего, подчеркну важность этого события, поскольку на предстоящие пять лет ÷етко определены приоритеты нового этапа реформирования и развития государственной службы Российской Федерации. Об этом шла ре÷ь в интервью помощника Президента Российской Федерации О.А. Маркова «Российской газете» в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации об утверждении федеральной программы*.

До 2013 года в рамках Программы будет реализован целый комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на совершенствование всех трех видов государственной службы: гражданской, военной и правоохранительной, а также на повышение авторитета и конкурентоспособности государственной службы как профессионального вида деятельности в интересах общества.

Программа обеспе÷ивает преемственность и последовательность реформирования и развития государственной службы и нацелена на формирование единой системы государственной службы как важнейшего механизма эффективного государственного управления. В этой свя-

* Служить людям // Российская газета. 2009. 11 марта.

зи коротко скажу о результатах реализации первоо÷ередных зада÷ реформы, поскольку они являются основой последующих системных преобразований государственной службы.

О÷евидным результатом реформы являются существенные изменения законодательной основы государственной и муниципальной службы. Введены в действие новые федеральные законы*, завершается процесс формирования гражданской службы как вида государственной службы. В развитие положений нового федерального законодательства о гражданской службе в период 2004 - 2008 годов издано 28 нормативных правовых актов. Указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ определены новые подходы к формированию кадрового состава гражданской службы; введен конкурсный отбор и установлены новые квалификационные требования к гражданским служащим; обеспе÷ивается у÷астие независимых экспертов в аттестационных, конкурсных комиссиях и в комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на гражданской службе. Поэтапно вводится новый правовой инструмент повышения результативности служебной деятельности и карьерного планирования на гражданской службе – ведомственные программы профессионального развития служащих и индивидуальные планы их развития. В этом году установлен порядок полу÷ения федеральными гражданскими служащими единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

Впервые законодательно закреплены возможности для установления оплаты труда отдельных категорий служащих в зависимости от показателей эффективности и результативности их служебной деятельности, периоди÷ность (один раз в три года) профессиональной переподготовки служащих, определены антикоррупционные механизмы, в том ÷исле порядок урегулирования конфликта интересов на гражданской службе.

В ходе реформы осуществлено разграни÷ение полномо÷ий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования и организации гражданской службы. Законодательно закреплены принципы взаимосвязи государственной гражданской службы и муниципальной службы.

По вопросам государственной гражданской службы уже действуют свыше 4500 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По ряду актуальных для гражданской службы вопросов, к примеру предоставления гражданским служащим социальных гарантий, создание правовых основ гражданской службы субъектов Российской Федерации осуществляется более оперативно, ÷ем на федеральном уровне.

Проводится большая нормотвор÷еская работа в области подготовки и дополнительного профессионального образования гражданских служащих. В ÷астности, Правительством Российской Федерации утверждены государственные требования к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке гражданских служащих. Детально регламентирован порядок формирования, финансирования и исполнения государственного заказа. Завершается разработка указа Президента РФ о подготовке кадров для федеральной гражданской службы по договорам на обу÷ение. Его реализация в полной мере сможет обеспе÷ить государственный аппарат молодыми высококвалифицированными работниками.

Развивается сеть специализированных у÷ебных заведений, осуществляющих обу÷ение кадров гражданской службы по программам высшего и дополнительного профессионального образования разли÷ной направленности. Администрацией Президента Российской Федерации регулярно проводятся, на÷иная с 2007 года, семинары для высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

В ходе реформы гражданской службы выработаны наиболее эффективные организационно-правовые механизмы кадровой работы, которые могут применяться во всех видах государственной службы.

Важно не снижать достигнутый темп реформирования государственной службы, своевременно вносить коррективы и восполнять пробелы законодательства о государственной службе, выявленные правоприменительной практикой государственной службы. Одновременно планируется решить и другие зада÷и, нереализованные в период реформы. Например, медленно внедряются требования законодательства о поступлении на государственную службу по результатам конкурса, об оплате труда и карьерном росте государственных служащих на основе показателей результативности их профессиональной служебной деятельности. Заработная плата госслужащего напрямую не связывается с его ли÷ным вкладом в повышение ка÷ества государственных услуг. В полном объеме не действуют положения законодательства о социальных гарантиях на государственной службе.

Утвержденная Президентом Российской Федерации Программа является логи÷еским продолжением на÷атых преобразований, основные ее положения у÷итывают достигнутый за последние годы уровень реформирования видов государственной службы и существующие проблемы. К примеру, темпы реформирования военной и правоохранительной службы отли÷ались от более динами÷ных преобразований гражданской службы, ÷то не позволило завершить создание комплексной нормативно-правовой базы государственной службы в целом. Программой предусмотрено завершение работы по разработке новых федеральных законов «О военной службе Российской Федерации (в добровольном порядке по контракту)», «О воинской обязанности граждан Российской Федерации»

* Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

и «О правоохранительной службе Российской Федерации», а также формирование системы управления государственной службой.

Основные мероприятия Программы связаны не с инвестициями в материально-техни÷ескую базу, а с апробацией новых организационно-правовых механизмов функционирования государственной службы в целом, а также отдельных видов государственной службы. Будет осуществлена разработка целого ряда норм, нормативов, регламентов и стандартов профессиональной деятельности государственных служащих, проведены эксперименты и пилотные проекты по оптимизации затрат на госслужбу. Программа ориентирует госзаказ÷иков мероприятий, их исполнителей и на разработку, и на внедрение современных кадровых, образовательных, информационных и управлен÷еских технологий. Предполагается создание системы стратеги÷еского кадрового планирования и мотивации карьерного роста государственных служащих, совершенствование процедур и механизмов работы с кадровым резервом, проведения аттестации и ротации государственных служащих.

Впервые будет осуществляться мониторинг общественного мнения об эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих. С этой целью регулярно будут проводиться выборо÷ные социологи÷еские исследования оценки ка÷ества и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих, связанной с оказанием государственных услуг гражданам и организациям. Предусматривается разработка системы индексов, отражающих показатели доверия граждан к государственной службе, а также организация мониторинга указанных показателей. В Программе определены 11 целевых показателей, их коли÷ественное и ка÷ественное зна÷ение, сроки реализации. Это зна÷ительно повышает ответственность мероприятий, ориентированных на результат в решении конкретных зада÷.

Следует выделить комплекс основных зада÷ Программы, которые предусматривают меры противодействия коррупции на государственной службе, особенно ее профилактики. В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции* в Программу вклю÷ены мероприятия, направленные на снижение коррупциогенности должностей государственной службы, разработку антикоррупционных стандартов в виде установления для государственной и муниципальной службы единой системы запретов, ограни÷ений, обязанностей и дозволений, а также формирование объективной системы вознаграждения на государственной службе. Исходя из требований Федерального закона «О противодействии коррупции»** предусматривается внедрение в практику кадровой работы государственных органов правила, согласно которому длительное, безупре÷ное и эффективное исполнение государственным служащим своих обязанностей должно в обязательном порядке у÷итываться при поощрении, а также при его назна÷ении на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного ÷ина, дипломати÷еского ранга.

У÷астникам Программы предстоит разработать механизм принятия мер по предотвращению конфликта интересов, в том ÷исле после ухода государственного служащего с государственной службы, предполагается также создать необходимое методологи÷еское обеспе÷ение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Потребуется разработка и внедрение процедур рассмотрения слу÷аев неэти÷ного поведения служащих и проведения служебных расследований на государственной службе, нового порядка представления государственными служащими сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и аналоги÷ных сведений о ÷ленах семьи.

На основе результатов экспериментальной апробации предстоит сформировать эффективную систему ротации кадров на государственной службе, определить критерии и классификацию должностей государственной службы по уровню их потенциальной коррупциогенности для осуществления плановой и внеплановой ротации.

Программой предусматривается внедрение антикоррупционной экспертизы проектов ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оказания государственными органами услуг населению и затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций.

Зада÷и, содержание и сроки проведения основных мероприятий представлены соответствующими разделами Программы. Весь комплекс мероприятий будет реализован в два этапа.

В период 2009-2010 годов предстоит с у÷етом правоприменительной практики усовершенствовать федеральное законодательство в сфере государственной службы, создать правовые и организационные основы единой системы управления государственной службой, разработать и внедрить механизмы противодействия коррупции, завершить разработку современных кадровых, образовательных, информационных и управлен÷еских технологий, обеспе÷ивающих результативность профессиональной служебной деятельности госслужащих. На÷иная с 2011, и до 2013 года вклю÷ительно, будет осуществляться мониторинг общественного мнения об эффективности государственной службы. В указанный период планируется комплекс мероприятий, направленных на внедрение апробированных в ходе реформы инновационных подходов, механизмов и технологий, а также повышение престижа и авторитета государственной службы.

---

* Национальный план противодействия коррупции (утвержден Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № ПР-1568).

** Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».