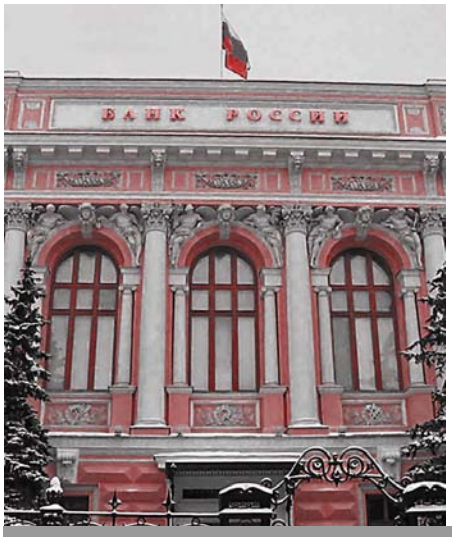
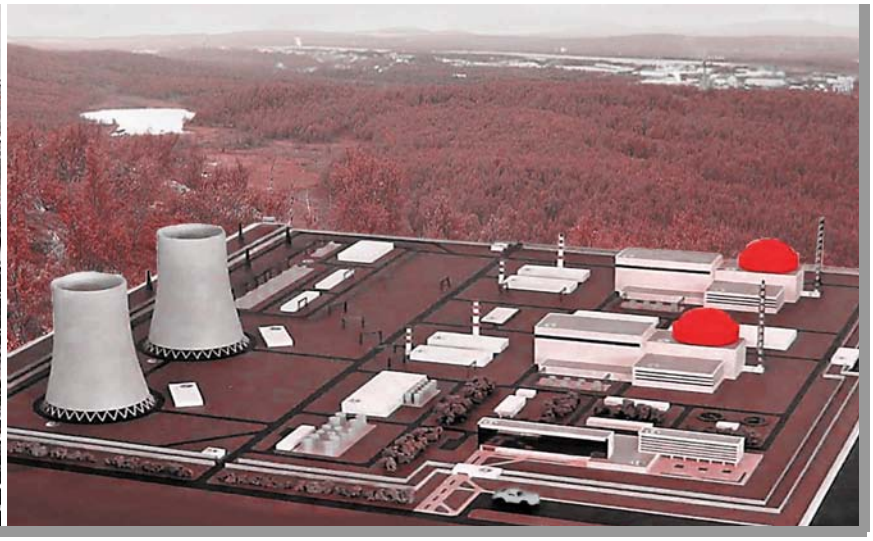




РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ И ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Правительством Российской Федерации и Европейской комиссией в 2007 году был запущен проект сотрудничества, в рамках которого планировались консультации Министерства экономи÷еского развития РФ (МЭР) и пилотных регионов проекта. Основная цель – поддержка государственной политики, направленной на повышение конкурентоспособности российской экономики путем составления аналити÷еских отчетов, разработки рекомендаций, проведения информационных совещаний, конференций и программ повышения квалификации для 60-75 экспертов и государственных служащих.

Конкретными целями проекта стали:

1. Разработка стратегии создания и функционирования институтов развития как составной ÷асти общей стратегии повышения конкурентоспособности российской экономики.



Фердинанд ФЕЛЬДГЕН – профессор Китайского финансового института (CFTI), директор проекта «Развитие финансовых рынков – Поддержка государственной политики, направленной на повышение конкурентоспособности российской экономики»

2. Повышение уровня подготовки персонала Министерства экономического развития Российской Федерации, а также региональных органов государственного управления, прямо или косвенно отве÷ающих за реализацию стратегии устой÷ивого развития.

3. Распространение передового опыта по широкому кругу вопросов, рассматриваемых в период реализации проекта.

В начале 2007 года Еврокомиссия опубликовала техни÷еское задание по проекту и пригласила семь консорциумов к у÷астию в тендере на реализацию контракта по проекту Тасис с бюджетом 3 миллиона евро. Тендер выиграл консорциум под руководством Фонда сберегательных касс по международному сотрудничеству (Sparkassenstiftung für internationale Kooperation, SBFIC). Двумя другими партнерами в консорциуме стали Фонд CUOA (Centro universitario di organizzazione aziendale), ведущая бизнес-школа Италии, и Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАГС). Консорциум был выбран специальным комитетом в ходе системати÷еской процедуры оценки, заклю÷ающейся в присвоении разли÷ным предложениям определенных рангов в соответствии со стандартизованной схемой. Офис проекта располагался на территории РАГС в Москве.

В августе 2007 года на÷алась реализация проекта. Проект был завершен в марте 2009 года.

Основная команда консорциума состояла из пяти клю÷евых экспертов (Ф. Фельдген, К. Томас, А. Марголин, Е. Пономаренко, Б. Жоффрино) и трех долгосро÷-

ных экспертов (А. Пенкин, Е. Файншмидт, С. Семенов). Были приглашены также более 50 краткосро÷ных экспертов из Германии, Англии, Австрии, России, Франции и Италии.

Рабо÷ий план вклю÷ал в себя следующие пункты:

- S WOT-анализ деятельности существующих региональных институтов, оценка их влияния на проведение политики повышения конкурентоспособности экономики в пилотных регионах.
- Оценка влияния проектов и программ, реализуемых институтами развития, на формирование конкурентоспособных межрегиональных и межотраслевых кластеров.
- Изу÷ение законодательства и практики функционирования разли÷ных сегментов российского финансового рынка и финансовых институтов по тематике исследования для выявления существующих препятствий финансовому посредни÷еству.
- Разработка методики мониторинга деятельности институтов развития на примере пилотных регионов для оценки соответствия их деятельности поставленным целям.
- Разработка системы оценки эффективности функционирования институтов развития разли÷ных типов, в том ÷исле принципы определения целевых показателей их деятельности и конкретные примеры таких показателей.
- Обоснование рекомендаций по совершенствованию законодательства в области институтов развития, оценка последствий внесения предлагаемых изменений и их влияния на реализацию политики повышения конкурентоспособности экономики.
- Обоснование рекомендаций по созданию институтов развития на региональном и межрегиональном уровнях, вклю÷ая создание организационных структур, обеспе÷ивающих координацию деятельности по проведению кластерной политики.
- Разработка критериев и процедур отбора проектов и программ, полу÷ающих поддержку институтов развития.
- Разработка рекомендаций по оценке эффективности использовании ресурсов институтов развития (у÷итывая народнохозяйственную эффективность и мультипликативные эффекты межотраслевых взаимодействий предприятий-реципиентов инвестиций).
- Изу÷ение мирового опыта организации государственно-÷астного партнерства (ГЧП) и возможностей его использования в деятельности институтов развития с у÷астием государства.
- Исследование мирового опыта создания и функционирования институтов развития; оценка потенциала его адаптации к российским условиям.
- Анализ возможностей трансформации российского финансового рынка в региональный финансовый центр и разработка рекомендаций.
- Организация учебного тура для представителей МЭР и экспертов из каждого пилотного региона в Италии для изу÷ения европейского опыта решения проблем, имеющих отношение к тематике проекта.
- Подготовка программ повышения квалификации, материалов и кейс-стади для государственных служащих федерального и регионального уровней, ответственных за принятие решений по вопросам, связанным с тематикой проекта.

Пилотные регионы

В конце 2007 года определились три пилотных региона: Республика Саха (Якутия), Саратовская область, Калужская область.

При выборе анализировались следующие критерии: регионы расположены в разных федеральных округах; являются репрезентативными с то÷ки зрения возможностей тиражирования рекомендаций, разработанных в ходе реализации проекта, в других регионах (т.е. их у÷астие в проекте может дать мультипликативный эффект).

Их у÷астие в проекте может дать максимальный мультипликативный эффект не только в силу экономико-географи÷еского положения, отли÷ий в уровне экономи÷еского потенциала и риска, но и по при÷ине их принципиально разной специализации. Приоритетом при создании региональных институтов развития в Калужской области стала реализация инновационной стратегии экономического развития; в Саратовской области – создание региональных и межрегиональных агропромышленных кластеров; в Республике Саха (Якутия) – инфраструктурная поддержка экономи÷еского развития и энергосбережения.

Опыт российских и зарубежных ÷ленов команды проекта был представлен разли÷ными способами: аналитические отчеты, исследования, рекомендации; «круглые столы»; семинары; конференции и информационные совещания.

При проведении проекта регулярно проходили «круглые столы» с у÷астием экспертов проекта и персонала МЭР по разли÷ным темам. Обе стороны под÷еркивали эффективность и открытость обмена опытом между профессиональными экспертами. МЭР и другие стейкхолдеры проекта в ходе дискуссий оценили баланс между у÷астниками-теоретиками и практиками, а также сочетание российского и зарубежного опыта.

Темами ÷етырех образовательных программ, организованных в рамках проекта, стали:

- Развитие государственно-÷астного партнерства и его влияние на повышение экономи÷еской конкурентоспособности (обу÷ение проводилось в Москве и Италии).
- Обеспе÷ение эффективного взаимодействия институтов развития федерального и регионального уровней в целях повышения конкурентоспособности экономики регионов (Москва, Италия).
- Трансформация российского финансового рынка в региональный финансовый центр (Москва, Германия).
- Создание условий для эффективного функционирования институтов развития с государственным у÷астием (Москва, Германия).

В ходе проекта был пересмотрен график проведения конференций и информационных совещаний. Изна÷ально планировались три конференции в Москве и два реги-

ональных информационных совещания. На самом деле их было в два раза больше, вклю÷ая конференции совместно с Торгово-промышленной палатой в Москве (февраль 2009) и Российским банком развития (март 2009).

Рассматривались разли÷ные темы: например, на совещании в Саратове, проведенном совместно с региональным офисом Центрального банка, – функции региональных банков развития и финансированию МСП; в Обнинске обсуждались практи÷еские вопросы управления кластерами, а также государственно-÷астного партнерства.

Для распространения результатов работы использовался и электронный канал. Сайт проекта www. findevelopment .ru был создан в начале 2008 года. На нем представлена подробная информация для всех стейкхолдеров, а также для широкой публики.

Рекомендации

Невозможно в краткой статье представить ис÷ерпывающий обзор всех сделанных выводов и рекомендаций. Тем не менее я приведу несколько конкретных примеров и посоветую заинтересованному ÷ителю более подробно изу÷ить разработанные материалы.

- **Взаимодействие между институтами развития федерального и регионального уровня** – сравнительно новая область совершенствования инвестиционного климата; такое взаимодействие позволит консолидировать ресурсы, необходимые для реализации крупномасштабных проектов, являющихся приоритетными для развития российской экономики в целом.
- Необходимо продолжить разработку механизмов поддержки межотраслевых и межрегиональных кластеров и расширить сотрудни÷ество между федеральными и региональными организациями по поддержке развития.
- Немецкая **система банков развития** может рассматриваться в ка÷естве образца для других стран, в особенности федеративных государств, заинтересованных в формировании конкурентоспособной экономики, адекватной вызовам XXI века.
- «Банк развития» как инструмент дает зна÷ительные возможности для поддержки **инфраструктурного финансирования, особенно в области проектов ГЧП** . Во всех тех слу÷аях, когда государство или местное правительство не реализуют или не финансируют меры по развитию инфраструктуры, можно найти более ориентированный на рынок и, таким образом, более эффективный способ создания и поддержки инфраструктурных объектов с помощью финансовых институтов развития.
- **Система банков развития является дополнительным стабилизирующим фактором, особенно во время кризиса.**

– С одной стороны, финансовые институты развития могут предоставить коммер÷еским банкам ликвидные средства для финансирования малых предприятий как раз в то время, когда коммер÷еские банки испытывают сложности с рефинансированием.

– С другой стороны, финансовые институты развития снижают бремя риска коммерческих банков, используя ряд инструментов, таких как гарантии, освобождение от ответственности и облигации. Это особенно важно для новых высокорискованных предприятий, и ÷асто не имеющих достато÷ного обеспе÷ения.

- Рекомендуется **создание национального агентства по развитию кластеров** , которое бы играло роль функциональной экономи÷еской единицы. В некоторых особо важных сферах, например в секторе нанотехнологий, возможно, было бы полезно создать национальное агентство по развитию кластеров именно в этой особой сфере.
- Россия должна не только поддерживать престижные международные кластеры, но и **поощрять создание ряда национальных кластеров** , результаты работы которых значительно более заметны и могут иметь благоприятный эффект для граждан всех регионов России.
- Все решения, касающиеся статуса и финансирования кластеров, должны быть основаны на независимом аудите. Каждая ассоциация, чья з**аявка на признание кластером** была отклонена, может заново подать заявку на **официальное присвоение статуса кластера** в следующем квалификационном раунде. Любой признанный национальный кластер должен стремиться к тому, ÷тобы стать международным кластером.
- Необходимо, ÷тобы высокотехнологи÷ными кластерами управляли у÷еные. Кластерами промышленной направленности должны управлять опытные руководители из промышленной сферы. Только в том слу÷ае, если не удалось привле÷ь у÷еного или руководителя-промышленника, кластером временно может управлять представитель местных/региональных властей или института развития.

В целом проект завершился разработкой конкретных рекомендаций по использованию европейского опыта формирования конкурентоспособности финансовой системы и институтов развития. Однако формальное окон÷ание проекта рассматривается нами как на÷ало нового этапа сотрудни÷ества между у÷астниками консорциума, доказавшего свою эффективность в те÷ение полутора лет.

Перевод Екатерины Мельниковой

В следующем номере:

«...все существующие на данный момент проекты развития финансовой системы и формирования МФЦ в России практически игнорируютроль национальной валютной системы в этих процессах. Между тем возможности трансформации российского финансового рынка в МФЦ связаны, в первую очередь, с процессом интернационализации рубля».

Профессор, доктор экономических наук Г.Ю. ИВЛЕВА,

профессор, доктор экономических наук А.Ф. ПЕНКИН

Научно-политический журнал

государственная служба

надежный навигатор в информационном пространстве управления

В 2009 году в каждом номере:

- исследования системных проблем государственной службы
- теория и методология государственного управления
- защита национальных интересов
- власть под контролем общества
- отношения государства и бизнеса
- связь федеральной власти с регионами
- право и этика бюрократии
- апробация научных идей

Ваши проблемы – наша проблематика

«Государственная служба» №3

- **УПРАВЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИЕЙ.** ХОЗЯЙСКИЙ УКЛАД. Беседа с губернатором Ярославской области С.А. ВАХРУКОВЫМ
- **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.** Взгляд на проблему профессора кафедры российской политики МГУ И.А. ВАСИЛЕНКО
- **ИДЕАЛЬНЫЙ ШТОРМ.** Социально-психологическая диагностика общественных отношений директора по коммуникациям ВЦИОМ О.Н. КАМЕНЧУК
- **МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ.** Анализ нормативных документов местных органов власти профессора Волго-Вятской академии государственной службы И.И. БАЖИНА
- **СОТРУДНИЧЕСТВО.** Возможности формирования в России международного финансового центра глазами экспертов ТАСИС, докторов экономи÷еских наук Г.Ю. ИВЛЕВОЙ и А.Ф. ПЕНКИНА.
- **ВОПРОС-ОТВЕТ.** Комментарии к новым законам и подзаконным актам в сфере государственной службы референта Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы А.С. КАРПЕНКО

Пишите, выписывайте!

Оформить подписку на журнал можно, начиная с любого номера, во всех отделениях почтовой связи через «Объединенный каталог «Пресса России» (в Москве – т.1, стр. 361, в других регионах - т.1, стр. 296) или через Интернет **www.presscafe.ru/index/29898**

ИНДЕКСЫ ИЗДАНИЯ:
для юридических лиц – **38596**,
для физических лиц – **29898**.
Цена подписки на год (6 номеров):
для физических лиц – 2100 руб.,
для юридических – 8100 руб.

Журнал выходит 1 раз в 2 месяца.
Получать его Вы будете заказной бандеролью.

Приобрести журнал, а также и подписаться, можно в редакции. НАШ АДРЕС:119606, Москва, проспект Вернадского, 84, Российская академия государственной службы приПрезиденте Российской Федерации

Ф.СП-1

Федеральное управление почтовой связи РФ

АБОНЕМЕНТ на журнал (индекс издания)

Государственная служба Количество комплектов

на 2009 год по месяцам

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда (почтовый индекс) (адрес)

Кому (фамилия, инициалы)

ДОСТАВОЧНАЯ КАРТОЧКА

ПВ место литер на журнал (индекс издания)

Государственная служба

Стоимость подписки руб. коп. Количество комплектов

на 2009 год по месяцам

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Куда (почтовый индекс) (адрес)

Кому (фамилия, инициалы)