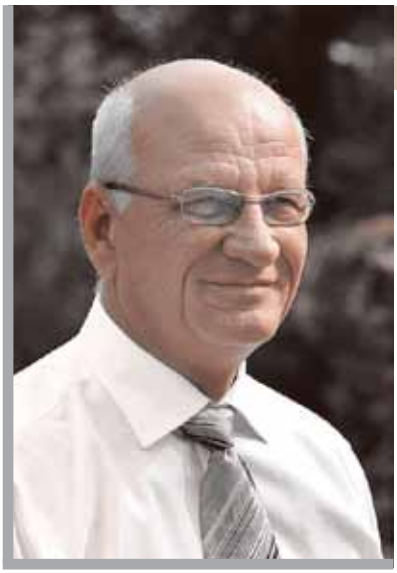


Юрий Александрович БЕРГ – губернатор Оренбургской области

Родился 3 августа 1953 г. в селе Ныроб Пермской области.

Окончил Оренбургский государственный педагогический институт им. В.П. Чкалова и Оренбургский государственный университет. Работал заместителем главы администрации Орска по социальным вопросам (1992–1996 гг.). В октябре 2005 г. избирается главой города Орска. 15.06.2010 г. вступил в должность губернатора, с июля того же года возглавил Правительство Оренбургской области.

Награжден знаком «Отличник народного просвещения» РСФСР, медалью «За содружество во имя спасения». Имеет ряд общественных наград.

Стратегия взаимодействия

Оренбургская область простирается на рубежах Европы и Азии, Урала и Поволжья. Такое географическое расположение предопределило ее роль в налаживании и поддержании добрососедских отношений России со странами Центральной Азии. Один из стратегически важных партнеров Российской Федерации в экономической, социальной, политической сфере – Республика Казахстан. О состоянии, тенденциях и перспективах сотрудничества нашему журналу рассказывает губернатор Оренбургской области Юрий Александрович БЕРГ.

«ГС»: Развитие трансграничного сотрудничества – одна из приоритетных задач, обозначенных в Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года. Каков масштаб этой задачи и какие факторы влияют на ее успешное решение?

– Цель развития нашего региона – повышение качества жизни людей на основе развития многоукладной экономики, сочетающей как модернизацию традиционных отраслей специализации с формированием отдельных сегментов постиндустриальной экономики, так и активное трансграничное сотрудничество.

Оренбургский участок российско-казахстанской границы самый протяженный и составляет около 2000 километров. Мы соседствуем с Западно-Казахстанской, Актюбинской, Кустанайской областями, у нас 13 приграничных районов и два города, Орск и Новотроицк, где проживает 40 процентов населения области.

Интеграционные связи Оренбуржья развиваются на основе соглашений по торгово-экономическим, гуманитарным и правоохранительным вопросам. Из более чем пятимиллиардного внешнеторгового оборота области 30 процентов приходится на наших соседей. С 2000 года объем взаимной торговли увеличился в 4,5 раза и составляет около 2 миллиардов долларов.

Мы поставляем в Республику Казахстан продукцию машиностроения, электроэнергию, нефтепродукты, черные, цветные металлы, цемент, удобрения, асбест, продовольственные товары. Из Казахстана импортируем природный газ, газовый конденсат, минералы, продукцию неорганической химии. Нас объединяют общие хозяйственные и экономические интересы. В частности, в 2010 году на Оренбургском газохимическом комплексе переработано около 8 миллиардов кубометров природного газа и 2,5 миллиона тонн газового конденсата Карачаганакского месторождения. Через Оренбургскую область осуществляются перетоки электроэнергии в энергосистему казахстанских областей.

Долговременные связи с казахстанскими партнерами наладили многие наши промышленные предприятия («Уральская сталь», «ОРМЕТО-ЮУМЗ», Новотроицкий цементный завод и др.). В области зарегистрировано около 40 предприятий с участием казахстанского капитала. Партнеры вкладывают средства в производство продукции, нужной как российской стороне, так и Казахстану. Наиболее важный взаимовыгодный совместный проект связан с переработкой углеводородного сырья Карачаганакского месторождения на базе Оренбургского газзавода.

Не менее значимым совместным инвестиционным проектом является участие России и Казахстана в создании международного транспортного коридора Европа–Западный Китай. Проект включен в план действий наших стран и утвержден президентами.

Сотрудничаем мы и в космической сфере. На территории Оренбургской области успешно реализуется

космическая программа, координатором которой выступает международная компания «Космотрас».

Хочу отметить, что развитие сопредельных территорий России и Казахстана во многом связано с обустройством приграничной инфраструктуры. Этому способствует создание благоприятных условий на пунктах пропуска. В данный момент у нас работает 17 таких пунктов.

«ГС»: Каковы перспективы развития двустороннего сотрудничества?

– Мы рассматриваем возможность использования опыта приграничного взаимодействия (в частности, на западных рубежах России), который указывает на полезность создания специального органа для решения совместных проблем. В качестве инструмента реализации направлений такого сотрудничества будет использован формат «еврорегиона». Еврорегион – структура, создаваемая в рамках стран Европейского союза или на приграничных с союзом территориях. Конечно, граница Оренбургской области и Республики Казахстан не имеет отношения к Европейскому союзу, поэтому планируется использовать термин «евразийский регион». Создан он будет с участием приграничных муниципальных образований Оренбургской, Актюбинской и Западно-Казахстанской областей, но при использовании полномочий регионального уровня.

«ГС»: А как изменится политика трансграничного сотрудничества области в связи с организацией Таможенного союза Россия – Казахстан – Белоруссия?

– На пунктах перехода пока стоят таможня и пограничники, но с 1 июля 2011 года они уходят с южных для нас и северных для Казахстана границ. Останется только служба паспортного контроля. Это позволяет упростить обмен товарами, торговлю и так далее. Контроль будет только на южной границе Казахстана, где предусматривается присутствие и российской стороны. Об этом говорил 1 марта в Уральске первый вице-премьер РФ И.И. Шувалов. (На этой встрече обсуждались вопросы состояния и перспективы сотрудничества в области сельского хозяйства, ветеринарного и фитосанитарного контроля, а также технического регулирования в сфере агропромышленного комплекса. – *Ред.*)

Также было проведено специальное совещание на границе, в Западно-Казахстанской области и в Оренбургской области, по дальнейшей работе в условиях Таможенного союза. Мы всегда были тесно связаны и экономически, и культурно. По результатам социологических исследований, более 90 процентов опрошенных жителей нашей области поддерживают создание Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии и введение единого таможенного тарифа.

Хочу отметить, что мы прошли через очень непростой во всех смыслах процесс демаркации границ, когда в деревне одна сторона улицы подпадала под юрисдикцию Казахстана, а другая – России. Или, скажем, очистные сооружения российского Новотроицка оказались на левом берегу Урала, на территории Казахстана, ведь во времена их строительства обе территории принадлежали одному государству. Еще пример: международный аэропорт «Орск». Все его приводы были на территории Казахстана. В процессе демаркации приходилось решать и такие вопросы, к счастью, они все улажены. Более того, г. Сулелецк (железнодорожная станция Сулелецк) принадлежит до сих пор Западно-Казахстанской железной дороге. Безусловно, нам есть над чем работать.

«ГС»: С какими проблемами столкнулись областные управленцы в организации трансграничного сотрудничества?

– Ничего серьезного, непреодолимого нет и не было. С учетом нашей исторической близости все вопросы решались, не доходя до стадии конфликта. Этому способствует и специально отлаженная под совместную деятельность структура управления на уровне области. Большое количество договоров о сотрудничестве, совместные разнообразные выставки, совещания глав приграничных территорий и прочее помогают держать наши отношения на высоком уровне взаимопонимания. Вот, например, накануне выборов в Казахстане я был в г. Уральске (это административный центр Западно-Казахстанской области), где мы с акимами – главами администраций областей – подвели итоги сотрудничества. Встреча была теплой, дружеской, в конце даже выступил Оренбургский русский народный хор. Хочу заметить, что у нас еще не было ни одного вопроса, решением которого осталась бы не удовлетворена какая-либо сторона.

Особо хочу отметить, что одной из важных проблем, которая нас сегодня объединяет, является трансграничная река Урал (речь идет об угрозах ее экосистеме в связи с понижением полноводности и чрезмерным загрязнением. – *Ред.*). Река с основными притоками протекает по территории 6 субъектов Российской Федерации и Республики Казахстан, где проживает более 10 миллионов человек. Уже выполнено поручение президентов России и Казахстана сформировать межправительственную комиссию по сохранению экосистемы реки. Кроме того, мы с ка-

Оренбургская область на карте России



захстанскими коллегами поддерживаем предложение по созданию специального российско-казахстанского фонда, который может стать действенным финансовым механизмом в решении накопившихся проблем Урала. Каждый год проводятся совместные российско-казахстанские экологические экспедиции, уже создана и активно функционирует рабочая группа от двух государств, проводятся встречи по этой проблеме. Главы государств обеспокоены этой проблемой и стараются решать ее сообща.

«ГС»: Какой опыт соседа может быть заимствован и применен в российском бизнесе и в какой сфере? Отражается ли на наших отношениях разница в налоговом климате между Казахстаном и Россией?

– У бизнеса и в России, и в Казахстане есть свои проблемные моменты. Но создание Таможенного союза заметно упростит бизнес-взаимодействие. На данном этапе у нас происходит обмен потенциальными решениями некоторых проблем, например, в сфере сельского хозяйства. В частности, мы знакомимся с опытом разведения крупного рогатого скота и сопутствующими технологиями; Казахстанская сторона интересуется вопросами переработки и добычи газа.

Что касается налоговой сферы, то системы наших стран похожи в части видов налогов. Так же, как и в России, в Казахстане взимается налог на прибыль организаций (корпоративный подоходный налог), налог на доходы физических лиц (индивидуальный подоходный налог), НДС, акцизы, земельный и транспортный налоги (налог на транспортные средства), налог на имущество. Кроме того, в налоговой системе Казахстана присутствуют специальные налоговые режимы для субъектов малого бизнеса, фермерских хозяйств и юридических лиц, производящих сельскохозяйственную продукцию.

В то же время есть и определенные отличия. Так, в Казахстане нет разделения налогов на федеральные, региональные и местные. Следовательно, отсутствует налоговая конкуренция между территориями (за исключением особых экономических зон) и уровень влияния населения на величину налоговых выплат ниже, чем в России.

В отдельный блок выделены также налоговые льготы инвестиционного характера («Инвестиционные налоговые преференции»). Они предоставляются в отношении зданий и сооружений производственного назначения, машин и оборудования при расчете налогов с доходов. Применяя налоговые преференции, налогоплательщик в течение трех лет равными долями от первоначальной стоимости здания (сооружения, машины) уменьшает налоговую базу. С одной стороны, это означает определенное сокращение доходов бюджета, с другой – является серьезным стимулом для роста инвестиций.

По отраслевому (производство бытовых электрических приборов, ковров, создание новых информационных технологий и т. д.) и территориальному признаку ряд организаций относится к осуществляющим деятельность на территории особых экономических зон. Эти организации не платят корпоративный подоходный налог, земельный налог и налог на имущество.

С особенностями налоговой политики государства-партнера наши управленцы и представители бизнеса хорошо знакомы, правовые, экономические и организационные механизмы отлажены, поэтому и развитие отношений удовлетворяет обе стороны.

Беседу вел **Абакар АМИРХАНОВ**

Инал АБУХБА

Приграничное и трансграничное сотрудничество муниципальных образований

Российская Федерация, имеющая государственную границу протяженностью более 61 тыс. км и 16 стран-соседей, обладает уникальным потенциалом для развития сотрудничества с сопредельными государствами. Приграничное или прибрежное положение занимают 48 ее субъектов, а 37 из них имеют сухопутную границу с 14 странами мира. Уникальным в этом плане является Дальневосточный регион, приграничными в котором являются все субъекты Российской Федерации. Однако эти возможности остаются практически незадействованными, российское приграничье в экономическом смысле пока выполняет, как считают многие специалисты, скорее барьерные, чем контактные функции.

И это при том, что в условиях глобализации и мировой интеграции особое значение приобретают такие факторы, как геополитическое положение государства, протяженность его государственных границ и возможности для развития приграничного сотрудничества. Как показывает политико-правовой опыт стран Евросоюза, США, Канады, а в последние годы Китая, приграничное положение становится одним из наибо-

Инал АБУХБА – аспирант РАНХиГС при Президенте РФ