Светлана ТАТУНЦ

Интеграция иммигрантов в рынок труда Европейского союза

Государства Европейского союза в последние два десятилетия превратились в центр глобальных миграционных процессов. Во многом это стало результатом политики подпитки трудовых ресурсов европейских стран за счет внешней дешевой рабочей силы. Такую ситуацию, когда из «стран периферии» люди мигрируют в «страны центра», С. Бенхабиб назвала «перевернутой глобализацией» [Benhabib, 2002].

Неблагополучная демографическая ситуация практически во всех странах Европейского союза, а также дефицит рабочей силы в определенных профессиях, важных для дальнейшего экономического процветания этих стран, сделали иммиграцию важнейшим источником для европейского рынка труда. Но этот экономический потенциал безболезненно может быть реализован только в том случае, если переселенцы из других стран будут более успешно интегрироваться в принимающие общества.

В связи с этой проблемой Европейский совет по вопросам юстиции и внутренних дел еще в ноябре 2004 года принял общие для всех стран основные принципы по политике интеграции иммигрантов в Европейский союз[1]. Такая политика исходит из следующих положений:

- интеграция — это динамичный, двусторонний процесс, когда навстречу друг другу идут как инокультурные иммигранты, так и все население принимающих стран Европейского союза;
- интеграция предполагает уважение со стороны иммигрантов к ценностям Европейского союза;
- занятость на рынке труда является важной составляющей интеграционного процесса. Она играет важнейшую роль, как для участия иммигрантов в жизни общества, так и для внесения их вклада в развитие и процветание принимающего общества;
- базовое знание языка, истории и государственных структур принимающего общества являются необходимой предпосылкой для интеграции. Иммигранты могут успешно интегрироваться, если они получают возможность приобрести эти базовые знания;
- в сфере образования особое внимание должно уделяться обучению иммигрантов, а особенно их детей, всему тому, что нужно для более активного и успешного участия в жизни общества;
- основополагающей предпосылкой для эффективной интеграции иммигрантов является предоставление им права доступа ко всем учреждениям, к общественным и частным благам и услугам на равных правах с гражданами Европейского союза;
- важным интеграционным механизмом является более активное взаимодействие между иммигрантами и гражданами Евросоюза. Это может происходить в рамках общих форумов, межкультурного диалога, посредством распространения знаний об иммигрантах и их культуре, а также благодаря благоприятным условиям жизни в городах;
- европейская хартия по правам человека гарантирует уважение многообразия культур и право на свободу вероисповедания, если только это не противоречит другим незыблемым европейским правам или законодательству какого-либо государства;
- интеграции способствует участие иммигрантов в демократическом процессе и в разработке мер по интеграционной политике, особенно на местном, муниципальном уровне;

[1] Council of the European Union, Press Release 2618th Council Meeting Justice and Home Affairs, Brussels // http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/jha/82745.pdf#zoom=100

Светлана Татунц, доктор социологических наук, профессор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д. 1, стр. 51). E-mail: fr-pr-st@yandex.ru

Аннотация: В статье рассматриваются процессы интеграции мигрантов в европейский рынок труда, различные интеграционные программы, связанные с управлением и контролем миграции. Затронут внутриполитический и внешнеполитический аспекты данного явления. Для успешной интеграции мигрантов необходимо большее их участие в экономической, социальной, культурной и политической жизни принимающих стран Европейского союза. Особое внимание уделяется мерам и программам именно на местном уровне – там, где мигранты живут, работают и интегрируются в новую социокультурную среду. Программы, помогающие интеграции мигрантов, внедряются более успешно тогда, когда они в большей мере осуществляются местными организациями и ведомствами. При всех интеграционных программах следует учитывать специфику стран происхождения мигрантов, интегрирующихся в Европейский союз. На примере Германии автор показывает масштаб предстоящей работы в данном направлении и оценивает уже достигнутые и недостигнутые результаты. Актуальность данной темы обусловлена постоянно растущим притоком мигрантов в страны Европейского союза и существенными социально-культурными различиями между ними и местным населением, в связи с чем проблема успешной интеграции иностранной рабочей силы в Европейский Союз становится одной из ключевых. Это стало результатом политики подпитки трудовых ресурсов европейских стран за счет внешней дешевой рабочей силы. Во многих европейских мегаполисах именно трудовых мигрантов считают важным ресурсом для восполнения пробелов при ожидаемом в будущем дефиците квалифицированной рабочей силы.

Ключевые слова: Европейский союз, трудовая миграция, программы, Германия, интеграция.

- во всех основных областях политической жизни стран Европейского союза должны быть предусмотрены меры по интеграционной политике, в том числе и на всех уровнях общественного управления и государственной службы. Интеграция должна быть одним из аспектов при разработке и проведении политики во всех этих сферах;
- необходимы ясные цели, индикаторы и механизмы оценки вышеуказанных мер с тем, чтобы можно было адаптировать к условиям конкретной страны интеграционные меры, оценить успешность интеграционных процессов и улучшить потоки информации о них.

Данные принципы внедряются в странах-участницах Европейского союза с помощью различных интеграционных программ на национальном уровне. Они получают очень мощное финансирование из фондов Европейского союза, таких как, например, «Европейский интеграционный фонд для мигрантов из третьих стран» («European Fund for the Integration of non-EU immigrants» – EIF) объемом 825 млн евро за последние пять лет, или «Европейский фонд для беженцев» («European Refugee Fund») объемом 650 млн евро за тот же период. В июле 2011 года, Еврокомиссия представила «Европейский план по интеграции мигрантов из третьих стран»[2], который также рассматривает интеграцию как коллективную задачу и теперь уже акцентирует внимание на трех основополагающих моментах. Во-первых, для успешной интеграции мигрантов необходимо большее их участие в экономической, социальной, культурной и политической жизни принимающих стран Европейского союза. Во-вторых, особое внимание уделяется мерам и программам именно на местном уровне – там, где мигранты живут, работают и интегрируются в новую социокультурную среду. Программы, помогающие интеграции мигрантов, внедряются более успешно тогда, когда они в большей мере осуществляются местными организациями и ведомствами. И, в-третьих, при всех интеграционных программах следует учитывать специфику стран происхождения мигрантов, интегрирующихся в Европейский союз. Ведь мигранты обогащают свою новую родину не только в экономическом плане. Прежде всего, они делают ее более мультикультурной благодаря своей идентичности, прежнему этническому фрейму, к которому они себя относят в большинстве.

Если учесть, что в Европейском союзе проживает уже более 32,4 млн иммигрантов из третьих стран (что составляет около 6,5 % от общего населения) и что демографическое развитие идет в сторону увеличения именно этой части населения Европы, вопрос интеграции иммигрантов становится жизненно важным. Если Европа хочет выиграть от этой ситуации, она должна вплотную заниматься эффективной интеграцией, чтобы создать действительно мультикультурное европейское сообщество.

При этом в разных странах иммиграционные потоки имеют свои особенности. В каждом государстве и в каждом регионе требуются свои решения с учетом специфики принимающих обществ и прибывающих потоков иммигрантов. Евросоюз в этом контексте может только устанавливать общие принципы интеграционной политики, осуществлять мониторинг успехов или неудач интеграционных мер и предоставлять информацию по лучшему опыту той или иной страны или региона. Но на местах, в субъектах Европейского союза, каждая иммиграционная ситуация должна разрабатываться индивидуально, с учетом специфических особенностей. Так, например, в некоторых регионах на первом месте стоят вопросы по улучшению уровня образования иммигрантов, где-то на первый план выходят вопросы по их участию на рынке труда, а в каких-то странах особенно важно изменить климат совместного проживания иммигрантов и местного населения в больших мегаполисах (например, путем более тесного сотрудничества муниципальных органов с организациями, представляющими права иммигрантов). Также полезным может быть установление связей с организациями иммигрантских общин и с правительствами тех стран, откуда иммигранты в основном прибывают, в целях улучшения социально-экономической ситуации в странах исхода и предотвращения или, по крайней мере, уменьшения дальнейших миграционных потоков. Ведь в Евросоюзе находятся не только иммигранты, которые на долгое время (или навсегда) связывают свою жизнь с принимающей страной, но многие претендуют на постоянное место жительства, а иногда и на натурализацию на новой родине. Немалая часть иммигрантов в странах-участницах Европейского союза находится временно, и в зависимости от развития политических и экономических условий в своих странах происхождения собирается туда вернуться, потому не стремится к интеграции.

По поводу первой названной категории иммигрантов (желающих оставаться в Евросоюзе) Европейский комиссар внутренних дел Сесилия Мальстрем подчеркнула на презентации нового плана по интеграции иммигрантов из третьих стран: «Интеграция удается тогда, когда иммигранты имеют возможность неограниченного участия в жизни общества. Но это предполагает, что они учат язык принимаемой страны, что у них есть открытый доступ к рынку труда и к образованию, и что они с социально-экономической точки зрения имеют возможность содержать свои семьи. До сих пор такая интеграция мигрантов в Европе удавалась только частично. Мы все должны делать больше для достижения этой цели, причем не только ради мигрантов, но и ради самих себя. Ведь хорошо интегрированные мигранты обогащают Европейский союз и наше общество, как с экономической, так и с культурной точек зрения»[3].

С экономической точки зрения, самая эффективная трудовая интеграция иммигрантов имеет целый ряд преимуществ для стран Европейского союза. Она может

---

[2] European Agenda for the Integration of Third Country Nationals. Brussels // http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/news/intro/docs/110720/1_en_act_part1_v10.pdf

[3] Malstrom C. Gut integrierte Migranten sind wirtschaftliche und kulturelle Bereicherung für EU. Brussels // http://ec.europa.eu/ewsi/de/news/

не только реализовать указанную С. Мальстрем цель, чтобы иммигранты сами обеспечивали свои семьи (и не пользовались больше государственными субсидиями и пособиями, что приводит к большим расходам в госбюджетах стран-участниц Европейского союза). Но следует отметить, что особенно сейчас, когда экономический и финансовый кризис в Европе в полном разгаре, до достижения общей цели по среднему показателю по занятости в среднем в 75 % от общего числа населения (этого показателя хотят достичь к 2020 году) Европейскому союзу еще очень далеко. Это означает, что и иммигранты, как самая незащищенная часть трудового резерва, пока будут зависеть от системы социальной поддержки через биржи труда и от пособий для безработных или социальных пособий.

Трудовая интеграция мигрантов для европейских стран также открывает большие возможности по освоению внешних рынков, то есть тех стран, из которых приехали в свое время эти иммигранты. Ведь они лучше всех знают ситуацию на местах, языки, социокультурные особенности этих стран и возможности ведения там бизнеса, а значит, их знания или они сами могут быть полезными при экономическом освоении европейцами новых рынков.

С другой стороны, именно трудовые иммигранты могут помочь экономикам стран-участниц Европейского союза в тех секторах экономики, в которых здесь традиционно испытывают дефицит рабочих рук. Созданная по инициативе Европейской комиссии в 2003 году ведущая европейская организация по делам мигрантов и беженцев «Европейская миграционная сеть» («European Migration Network») в одном из своих исследований[4] указала именно на эти возможности восполнения пробелов на европейских рынках труда путем трудовой иммиграции из третьих стран и пришла к весьма любопытным результатам по различным регионам Европы и сферам экономики[5].

Как оказалось, большинство европейских государств испытывает заметные трудности при переходе от «старой» (промышленной) экономики к «новой экономике» («экономике знаний»). Поэтому во многих европейских странах со времен революции в области информационных технологий были приняты меры по привлечению специалистов по данному профилю. От этой политики отказались только с наступлением экономического кризиса после 2008 года, когда в этой области (как и во всей экономике европейских стран) стал наблюдаться спад. Такие программы облегченной выдачи вида на жительство иммигрантам из третьих стран, как, к примеру, «синие карты» («blue cards») для высококвалифицированных специалистов (в основном по информационным и компьютерным технологиям), либо были свернуты, либо их условия менялись таким образом, что для иммигрантов стало нереальным получить эти карты (когда, например, от претендентов на «blue card» требовали слишком высокие, уже нереальные в условиях кризиса, зарплаты).

В Германию, например, за первый год после введения «синих карт» по этой программе приехало всего три (!) иммигранта, в то время как из 10 стран Европейского союза, ставших членами в 2004 году, после мая 2011 года (когда в Федеративной Республике Германия отменили все ограничения для этих стран на рынке труда) всего за полгода приехало и трудоустроилось более полумиллиона человек (в основном из соседних Польши, Чехии и трех прибалтийских республик), причем без всяких специальных программ, а по личной инициативе[6]. Фактически в Германии общеевропейская инициатива по созданию нового сегмента иммиграции высококвалифицированных специалистов не сработала.

При этом многие новые члены Евросоюза (страны, вступившие в него после 2003 года), в частности, Чехия, Венгрия, Словакия и прибалтийские страны, вообще не имеют выраженной стратегии по привлечению иммигрантов. В борьбе со своими дефицитами на рынке труда они ориентируются либо на переобучение имеющейся в стране рабочей силы, либо на привлечение тех граждан, которые ранее эмигрировали в другие страны Европейского союза, будучи высококвалифицированными специалистами, то есть на реэмиграцию своих же соотечественников. Например, Эстония в 2010 году открыла специальную правительственную программу по реэмиграции соотечественников под названием «Talendid Koju (Bring Talent Home)», в которой подчеркивалось, что при достаточно высоком показателе внутреннего валового продукта в стране уровень зарплат для специалистов высокой квалификации уже как фактор выбора отступает на второй план, а на первый план выходят такие «мягкие» факторы «старой родины» реэмигранта, как климат, культура, язык, друзья, семья и т.д.[7].

Такие страны, как Австрия, Бельгия и Нидерланды, имеют целый ряд двухсторонних соглашений по трудовой миграции. Австрия уже с 1960-х годов по так называемой ротационной системе старалась рекрутировать «гостевых рабочих» из Турции и бывшей Югославии в основном для нужд строительства, тяжелой и легкой промышленности и сельского хозяйства, а также для здравоохранения и сферы услуг. Бельгия имеет международные контракты с Алжиром, странами бывшей Югославии, с Турцией и Марокко, в которых оговаривается не только

---

4 Council Decision of 14 May 2008 establishing a European Migration Network. Official Journal L 131, 21/05/2008 P. 0007 // http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32008D0381:EN:HTML

5 European Migration Network: Satisfying Labour Demand through Migration. June 2011 // http://ec.europa.eu/homeaffairs/policies/immigration/docs/Satisfying_Labour_Demand_Through_Migration_FINAL_20110708.pdf

6 Von Borstel S. Blue Card wird zum Ladenhueter // Die Welt, 19.11.2012 // http://www.welt.de/print/die_welt/politik/article111262623/Blue-Card-wird-zum-Ladenhueter.html

7 Ilves T.H. The President of the Republic hosting the Bring Talent Home program at the Kadriorg Rose Garden, 15 June 2011//http://www.president.ee/en/official-duties/speeches/6226-the-president-of-the-republic-hosting-the-bring-talent-home-program-at-the-kadriorg-rose-garden-15-june-2011/#sthash.0fl6B6Kk.dpuf

область экономики для «гостевых рабочих», но и уровень зарплат и условия проживания для этих рабочих.

Во многих европейских странах такие соглашения имеются либо с соседними государствами, не входящими в Европейский союз, либо со странами, с которыми есть исторические связи. Так, например, Франция заключила ряд государственных соглашений по трудовой миграции со своими бывшими колониями Сенегал и Камерун, а Нидерланды – с Индонезией и Южной Африкой. Индонезийцы и южные африканцы, имеющие законченное школьное образование, в Нидерландах имеют право трудоустраиваться в определенных дефицитных профессиях и проживать там без бюрократических проволочек сроком до двух лет. По-соседски сотрудничают в области трудовой миграции Чехия и Словакия, а также Восточная провинция Финляндии и соседняя Карелия (Российская Федерация), которые заключили региональное соглашение по повышению мобильности студентов и квалифицированных рабочих этих двух регионов.

Германия подписала двусторонние миграционные соглашения с большинством соседних стран в Центральной и Восточной Европе. Здесь в основном используется система квотирования, от которой отказались только в мае 2011 года. Однако дополнительные программы и соглашения по набору сезонных рабочих для сельскохозяйственных работ, по внутрикорпоративным перемещениям персонала в рамках транснациональных корпораций, а также по 18-месячным программам профессионального обучения, в Германии остаются в силе.

Специальные соглашения касательно определенных профессий в сфере здравоохранения были заключены Ирландией с Филиппинами, Индией и Сингапуром. Итальянцы вербовали рабочих всех профилей в Молдавии, Марокко, Египте и Тунисе. Португалия имела специальные вербовочные офисы на Кабо-Верде и всегда координировала поток трудовых мигрантов с Бразилией.

Особый акцент на молодое поколение делают Эстония, Венгрия и Словакия, которые выдают визы сроком до одного года людям в возрасте от 18 до 35 лет для путешествий по стране, изучения языка и для работы. Болгария имеет такое же соглашение с Германией, а Великобритания разрешает молодым людям из Австралии, Новой Зеландии, Канады, Японии и Монако приезжать и работать в Соединенном Королевстве сроком до двух лет.

Примечательно, что в большинстве стран трудовые мигранты в первую очередь устремляются в мегаполисы. Соответственно, здесь в среднем безработица среди иммигрантов вдвое выше, чем среди коренного населения. Большинство иммигрантов не обладают хорошей квалификацией, а те из них, кто её имеет, заняты, как правило, на рабочих местах ниже своего уровня.

Во многих европейских мегаполисах именно трудовых мигрантов считают важным ресурсом для восполнения пробелов при ожидаемом в будущем дефиците квалифицированной рабочей силы. Такие города, как Стокгольм, Мальме, Роттердам и Копенгаген, уже признали, что им на государственном уровне необходимы более продуманные меры по трудоустройству мигрантов и по признанию их квалификаций. В Берлине, например, принята стратегия по интеграции, которая тоже считает квалифицированных мигрантов трудовым резервом и предусматривает признание профессиональных сертификатов и дипломов, полученных мигрантами на родине. С начала 2013 года стали действовать упрощенные механизмы признания среднего специального образования и дипломов на уровне колледжей. Но пока эти признания упираются в бюрократические сложности, например, в одном только Гамбурге проживает около шести тысяч мигрантов с нужными квалификациями, приобретенными на родине, но подтвердить их пока удалось только единицам[8]. Так, за признание квалификаций в Федеративной Республике Германия отвечают не только разные ведомства в зависимости от профессии (палаты врачей, ветеринаров, адвокатов, инженеров, самых различных технических и рабочих профессий), но в каждой из 16 федеральных земель действуют еще и свои собственные законы по этим признаниям, потому что вопросы образования и признания квалификаций находятся не в федеральной ответственности, а в земельной[9].

Насколько успешно претворяются в жизнь совместные европейские основные принципы интеграции, перечисленные в начале статьи, мы вкратце рассмотрим на примере Германии, которая испытывает немало проблем по интеграции своих иммигрантов, несмотря на заметные усилия со стороны государства. В Федеративной Республике Германия, по данным федерального статистического ведомства[10], в 2012 году мигранты составляли от общего количества населения в 81,75 млн человек уже 19,5%. Это около 16 млн человек, и эта цифра растет из года в год.

При анализе эффективности интеграции иммигрантов в рынок труда необходимо учитывать следующие индикаторы:

- уровень безработицы среди иммигрантов;
- средний уровень доходов иммигрантов в процентном отношении к среднему уровню доходов всего населения принимающего общества;
- процентное отношение иммигрантов, живущих с достатком ниже 60 процентов среднего достатка по стране;
- состояние здоровья – процентное отношение тех, кто свое состояние здоровья не считает удовлетворительным;
- процентное отношение собственников жилья и квартиросъемщиков среди иммигрантов и коренных жителей принимающей страны;

---

8 Hamburg braucht eine Offensive zur Anerkennung auslaendischer Berufsabschluesse, 26.03.2013 // http://www.fdp-fraktion- hh.de/hamburg-braucht-eine-offensive-zur-anerkennung-auslandischer-berufsabschlusse/

9 Bundesinstitut fuer Berufsbildung (Hrsg.) // http://www.anerkennung-in-deutschland.de/html/de/zustaendige_stellen.php

10 Statistisches Bundesamt: Bevoelkerung mit Migrationshintergrund 2011 um 216 000 Personen gestiegen, Pressemitteilung Nr. 326 vom 19.09.2012 // https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2012/09/PD12_326_122.html

- процентное отношение иммигрантов, натурализованных в принимающем обществе, получивших длительное ПМЖ или вид на жительство;
- процентное отношение среди избранных представителей народа в различных государственных и общественных структурах.

По итогам 2010 года в Германии по первому индикатору наблюдалось превышение уровня безработицы на 12% среди иммигрантов по сравнению с общим уровнем безработицы у населения. В том же 2010 году с достатком ниже 60% от среднего достатка по стране жило 14,5% всего населения, но более 26% среди мигрантов [Engels, Koeller, 2011]. Такой риск бедности заметно усложняет процесс интеграции иммигрантов в обществе.

Что касается политического участия укорененных иммигрантов в парламентах различного уровня в Германии, то из общего числа 1,827 мест в 16 земельных парламентах только 39 депутатов являются иммигрантами, а из 622 парламентариев Бундестага – 20 иммигрантов [Schoenwalder, 2010], хотя среди избирателей в Федеративной Республике Германия их доля составляет 8%. В числе депутатов могут быть представители, об иммиграционном прошлом которых просто ничего неизвестно. В выборных органах Германии иммигранты пока представлены намного меньше, чем их могло быть в соответствии с числом проживающих в Федеративной Республике Германия иммигрантов. То же самое касается их представленности среди работников средств массовой информации (только один процент, при этом в 84 процентов средств массовой информации вообще иммигранты не работают). Только в вузах их процентная доля среди студентов достаточно велика (8%). Также среди иммигрантов в возрасте от 14 до 25 лет намного больше преступников (12%), чем среди их немецких сверстников (7%) [Engels, Koeller, 2011. P. 141].

Таким образом, пример Германии наглядно показывает, что работы по интеграции иммигрантов в Европе предстоит много, и от ее успешности зависит, каким будет лицо Европы завтра. В соответствии с исследованиями Европарламента[11], к 2050 году Европе потребуется еще 50 млн новых трудовых иммигрантов. Заметим, что в настоящее время только 40% европейцев считают их вклад в европейское общество позитивным.

С одной стороны, трудовой иммиграционный поток является важным ресурсом для рынка труда Европейского союза, испытывающего значительный дефицит рабочей силы; а с другой стороны, глобальные миграционные процессы представляют собой социальную и культурную угрозу для стабильности стран Европейского союза.

Такая амбивалентность данного социального явления требует от государств, входящих в Европейский союз, более гибкой политики на рынке труда и создания системы мер по защите права на труд населения европейских стран.

Литература

Benhabib S. The Claims of Culture The Claims of Culture: Equality and Diversity in the Global Era, Princeton, NJ: Princeton University Press, 2002.

Engels D., Koeller R. Zweiter Integrationsindikatorenbericht. Koeln/Berlin: Institut für Sozialforschung und Gesellschaftspolitik, Dezember 2011.

Schoenwalder K. Einwanderer in Raeten und Parlamenten // ApuZ 46-47/15.11.2010.

[11] Europe needs 56 million immigrant workers by 2050, 14.01.2008 // http://www.workpermit.com/news/2008-01-14/europe/eu-needs-56-million-migrants-2050.htm

THE INTEGRATION OF MIGRANTS INTO THE EUROPEAN UNION LABOUR MARKET

Svetlana Tatunc, Ph.D., (Sociological Sciences), Professor, Moscow State University. M.V. Lomonosov (119991, Moscow, GSP-1, Leninskie Gory, d 1, page 51). E-mail: fr-pr-st@yandex.ru

Summary: In the article the author considers the process of integration of migrants in the European Union labour market, and the different integration programs related to the management and control of immigration arising as a result of domestic and foreign policy aspects relative to this phenomenon. For the successful integration of migrants, there needs to be a closer and more intense participation by them in the social, cultural, economic and political life of the host countries of the European Union. Special attention is paid towards the measures and programs (particularly at the local level) where the migrant workers live, work, and integrate in their new socio-cultural environment. The programs assisting the integration of migrants, are seen as being more successful when they are largely carried out by local organizations and agencies which take into account the specific countries and cultures where such migrants originate from in the successful integration within the European Union Countries. One such example is that of Germany, where the author demonstrates the scale of work having been carried out in this direction and evaluating the achieved and under achieved goals envisaged by such program.

The topic is of relevance especially in the context of the ever-growing influx of migrants in countries of the European Union, the significant socio-cultural differences existing between them and the local population and the problems of the successful integration of the foreign labor force in the European Union being one of the key issues. These events resulted in policy changes relating to labour resources by European countries due mainly to the external influx of migrant cheap labour. As such in many European cities migrant labour is considered an important resource in filling the gaps in deficiencies of qualified labour resources.

Keywords: European Union, the labour migration programme, Germany, integration.

References

Benhabib S. The Claims of Culture The Claims of Culture: Equality and Diversity in the Global Era, Princeton, NJ: Princeton University Press, 2002.

Engels D., Koeller R. Zweiter Integrationsindikatorenbericht (Second integration indicators report). Koeln/Berlin: Institut für Sozialforschung und Gesellschaftspolitik, Dezember 2011.

Schoenwalder K. Einwanderer in Raeten und Parlamenten (Immigrants in Councils and Parliaments)// ApuZ 46-47/15.11.2010.