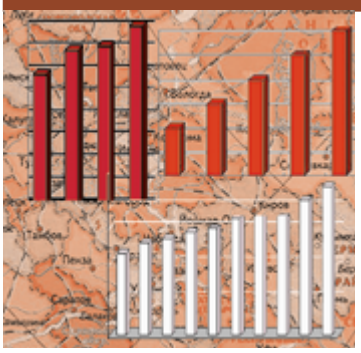
Сергей РАЕВСКИЙ, Юлия ИСАЧЕНКО



Социально-экономические эффекты развития региональных точек роста

В основе концепции региональных точек роста лежит гипотеза о несбалансированном или поляризованном экономическом развитии, опирающаяся на разработки французского экономиста Франсуа Перру, который отмечал, что формирование роста осуществляется не мгновенно и не повсеместно. Его возникновение происходит лишь в определенных точках или полюсах и далее распространяется на периферийные территории. При этом каналы распространения роста могут быть разными, как и эффекты, оказываемые им на различные элементы социально-экономических систем [Perroux, 1970].

В глобальной экономике наиболее сильные в финансовом отношении компании доминируют и используют свои преимущества, превращаясь таким образом в точки роста. Влияние этих точек на взаимодействующие с ними субъекты преобразует окружающее пространство и ведет к формированию зон роста. В зоне роста происходит трансформация экономических отношений и изменение условий хозяйственной деятельности. Далее в силу снижения агрессивности конкуренции и, как следствие, изменения соотношения между основными экономическими показателями, возрастает эффективность взаимодействия субъектов зоны. При этом происходит распространение роста путем вовлечения в сферу интересов деятельности соседствующие точки роста. В результате происходит возникновение относительно независимых макроединиц [История экономической мысли, 2008. С. 203].

Такие макроединицы имеют характерные признаки. В частности, они должны включать: базовую отрасль, обладающую существенным потенциалом для роста и способную к распространению мультипликационного эффекта; группу связанных с ней отраслей, способных передавать эффект на всю экономику; группу близко расположенных производств, обеспечивающих получение внешнего эффекта.

В данной концепции экономический рост является следствием постоянно сменяющих друг друга несбалансированных состояний, что говорит о возможности ее применения для уменьшения неоднородности между уровнями экономического развития регионов.

В формировании и развитии точек роста основополагающим является именно процесс распространения инноваций. Когда крупная городская система с развитой промышленностью и научной базой, обладающая наиболее высоким уровнем доходов на душу населения, проявляет инновационную активность, волна нововведений из такой точки роста распространяется на смежные территории, сопровождаясь повышением уровня благосостояния прилегающих территорий. Однако рано или поздно такие инновационные импульсы в любом центре затухают, что приводит к превращению передового центра в депрессивный старопромышленный район в том случае, если в регионе не происходит параллельного появления новых центров инновационной активности.

При этом особую роль приобретает инфраструктурная составляющая, представляющая собой систему взаимодействующих друг с другом структурных компонентов – каналов распространения иннова-

Сергей Раевский, доктор экономических наук, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: svraevsky@mail.ru
Юлия Исаченко, директор филиала в Москве ООО «Бурятмяспром» (127473, Москва, ул. Селезневская, 11 А, стр. 2). E-mail: lilo_666@mail.ru

Аннотация: В статье рассматриваются особенности формирования региональных точек роста. Отмечается, что в развитии точек роста главное значение имеет инновационная сфера региона. При этом особую роль приобретает инфраструктурная составляющая – каналы распространения инноваций. Проанализированы различные подходы к пониманию точки роста в экономике региона, предложено собственное понимание данной категории. Выделены финансовые, мультипликативные и социальные эффекты развития точек роста региона. Сделан вывод о том, что стратегический выбор в пользу формирования точек роста и диверсификации на их основе экономики региона способен в перспективе привести к достижению высоких социально-экономических результатов.
Ключевые слова: точка роста, регион, инновационная сфера, эффекты развития точек роста региона.

ций. Территории, расположенные между точками роста и обеспечивающие инфраструктурную связь, становятся дополнительными источниками развития в силу увеличения транспортных потоков и распространения инновационной компоненты. Следовательно, они становятся осями развития, формирующими вместе с точками роста и периферийными территориями пространственный каркас экономики региона.

Очевидно, что процесс формирования точки роста и превращения ее в зону ускоренного развития представляет собой систему последовательно сменяющих друг друга состояний, вызванных инновационным импульсом. На первой стадии этого процесса в регионе существует большое число локальных точек, мало влияющих на окружающие их территории. На следующей стадии происходит появление единого ядра, создающего рост, влияющий на периферийные территории. Далее возможно образование полицентрической структуры путем появления нескольких ядер на одной территории.

Основным фактором распространения нововведения в данной модели является общенациональный спрос, передающийся через экспортный сектор, а также инфраструктурная компонента, формирующая необходимость укрепления рыночных связей между составляющими региональной экономической системы, что представляется особенно важным в современных условиях расширения внешнеэкономической ориентированности регионов и национальных экономик.

В настоящее время сложилось несколько подходов к определению категории «точка роста». Авторы, занимающиеся этой проблемой, дают следующие различные трактовки данного понятия.

Например, точкой роста считают городское ядро, которое обладает способностью к спонтанному росту населения, экономической активности и уровня дохода в окружающем его пространстве, а также к потенциальному росту, который может сформироваться самостоятельно или путем вмешательства извне [Молчан, 2011].

Также под точкой роста (на уровне региона) понимают городской центр, который помимо функции оказания услуг населению, обладает дифференцированной промышленной структурой, способной к постоянному развитию и совершенствованию. На этой основе центр обладает потенциалом роста экономической активности, уровня занятости, численности и доходов населения [Кузнецова, 2002].

Точкой роста может быть назван и центр экономической активности, способный самостоятельно развиваться до уровня, когда появляется необходимость распространения роста на прилегающие территории и в дальнейшем – в менее развитые районы [Лексин, 2009].

Однако в современных условиях распространено более широкое понимание точки роста, связанное не только с географическими характеристиками, но и с функциональными, отраслевыми и институциональными плоскостями, которые также оказывают влияние на региональное развитие. То есть в качестве точки экономического роста может выступать любой элемент социально-экономической системы, обладающий признаками доминирования и способствующий развитию системы в целом. Это может быть как предприятие или отрасль экономики, так и конкретный вид деятельности или проект, способный в процессе саморазвития обеспечивать структурные сдвиги в экономике региона, стимулируя вовлечение в процесс новых элементов, тем самым образуя зоны роста [Лащева, 2008].

К точкам роста можно также отнести предприятия, способные вследствие своего успешного функционирования самодостаточно развиваться.

Таким образом, точками экономического роста могут являться:

- территории (на муниципальном, региональном уровне, а также в контексте межгосударственных взаимоотношений);
- отрасли (наиболее эффективно функционирующие на данной территории);
- предприятия (стабильно функционирующие или являющиеся базовыми для системы).

Опираясь на проведенный анализ, можно сказать, что точка роста характеризуется:

- принадлежностью к определенной отрасли;
- наличием возможностей для ускорения роста;
- способом, которым осуществляется рост.

Отсюда под региональной точкой роста, как локальной пространственной зоны экономической активности, следует понимать крупное предприятие конкретной отрасли или совокупность хозяйствующих субъектов в рамках определенной территории, обладающих существенным потенциалом саморазвития и способных обеспечить высокую динамику экономического роста в регионе.

Результативность функционирования точек роста характеризуется как рыночными, так социальными и институциональными критериями. Точки экономического роста должны предполагать, помимо развития региональной системы в целом, повышение качества жизни населения в регионе и развитие социальной инфраструктуры. Социально ориентированные точки роста – один из наиболее важных факторов развития региона, так как рост качества жизни людей может служить мощным стимулом к повышению трудовой активности, источником платежеспособного спроса и гарантом доверия населения к властным структурам, а также стимулировать формирование стабилизирующего класса населения.

Рассмотрим особенности развития точек роста на примере такого крупного промышленного региона, как Челябинская область. Данный регион занимает

Таблица 1. Место Челябинской области среди регионов Российской Федерации (на 1 января 2014 года)[1]

Наименование показателя	Место
Рейтинг социально-экономического положения субъектов Российской Федерации	19
Объем продукции в обрабатывающих производствах	6
Объем иностранных инвестиций	8
Ввод жилья	10
Объем продукции сельского хозяйства	12
Оборот розничной торговли	12

[1] http://www.raexpert.ru

одно из ведущих мест в экономике России и характеризуется высокими показателями объема отгруженной продукции в обрабатывающих производствах, строительства жилья, валового регионального продукта и инвестиций в основной капитал.

На сегодняшний день в структуре промышленности Челябинской области наибольший удельный вес занимают такие отрасли, как черная металлургия (60% всего объема промышленной продукции), машиностроение (12%) и атомная промышленность (крупнейшие в России центры атомной промышленности в городах Снежинск, Озерск).

Помимо всего прочего, регион обладает значительным промышленным и кадровым, ресурсным и природным потенциалом, занимает удобное транспортно-географическое расположение и имеет уникальные климатические условия и рекреационные ресурсы.

Следует отметить, что Челябинская область среди регионов России входит в первую двадцатку по большинству экономических показателей и занимает 19-е место в ежегодном рейтинге социально-экономического положения субъектов, подготовленном рейтинговым агентством «РИА Рейтинг» на основе агрегирования ключевых показателей регионального развития (**таблица 1**).

Для понимания того, насколько результативно управление точками роста в Челябинской области, целесообразно провести оценку эффектов существующих точек роста, а также спрогнозировать влияние потенциальных точек роста на экономику в перспективе. Такая оценка может быть проведена на основе анализа текущей ситуации в регионе, тенденций его развития и прогнозирования основных показателей на ближайший период.

Оценка экономических и социальных эффектов наиболее масштабных точек роста Челябинской области предложена в **таблице 2**.

В результате анализа нами выделены финансовые, мультипликативные и социальные эффекты развития точек роста региона.

К финансовым эффектам относят: увеличение добавленной стоимости за счет производства продукции более высоких переделов; рост поступления налогов и сборов в бюджет региона за счет реализуемых инвестиционных проектов, в том числе на основе инструментов государственно-частного партнерства [Исаченко, Раевский, 2013].

Влияние финансовых эффектов точек роста на результативность управления региональной экономикой носит как краткосрочный, так и долгосрочный характер. В частности, в краткосрочном периоде при формировании точки роста в регионе появляются новые инвестиционные возможности, происходит рационализация коммуникационного пространства: логистика, ресурсообеспечение и прочее. Это приводит к совершенствованию технологии производства, бизнес-процессов, увеличению доли наукоемкой продукции и, как следствие, к росту производительности труда и повышению эффективности региональной экономики в целом. Однако в долгосрочном периоде при ослаблении административного контроля возможны проявления монополизации региональных рынков, а значит, структурного дисбаланса региональной экономики. В этой связи долгосрочный сценарий развития региональных точек роста должен включать в себя необходимость образования многоуровневой конкурентоспособности региона, и приобретение им позиций социально-благоприятной территории.

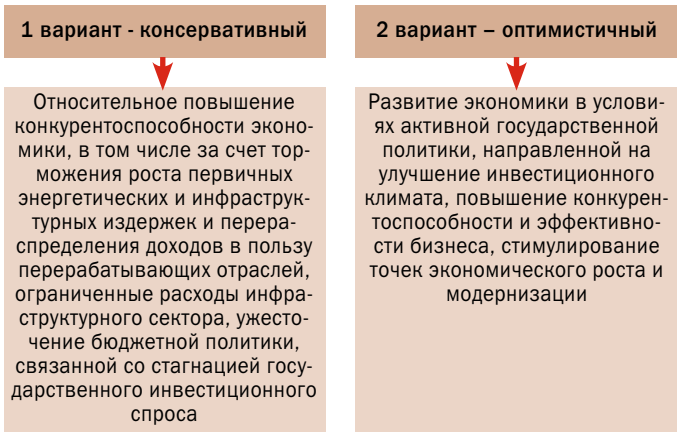
Мультипликативные эффекты возникают в смежных отраслях и на смежных территориях вследствие их взаимодействия с развивающимися в регионе точками роста.

Точки роста в промышленном регионе обладают высокой значимостью в структуре экономики, поскольку способны путем планирования своих действий и связей с региональной бизнес-средой расши-

Таблица 2. Экономические и социальные эффекты точек роста Челябинской области

	Точка роста	Инвестиции	Налоговые платежи (год)	Рабочие места	Прибыль (год)
1	Михеевский, Томинский горно-обогатительные комбинаты	57 млрд руб.	2,1 млрд руб.	2 тыс.	6 млрд руб.
2	Южуралзолото (золото-извлекательные фабрики)	15 млрд руб.	700 млн руб.	1,8 тыс.	4 млрд руб.
3	Нязепетровский горно-металлургический комбинат	103 млрд руб.	3 млрд руб.	2,9 тыс.	15 млрд руб.
4	Проекты в сфере АПК	41 млрд руб.	500 млн руб.	4,3 тыс.	8 млрд руб.
5	Урал Промышленный-Урал Полярный	543,8 млрд руб.	11 млрд	66 тыс.	36 млрд руб.

Рисунок. Сценарии развития Челябинской области на 2014-2016 годы



рять зоны собственной активности, вовлекая в них субъекты смежных отраслей. В данном контексте принципиальное значение имеет необходимость гармоничного взаимодействия зоны роста с региональной властью и обществом. Совместная постановка целей и совпадение приоритетов развития позволит повысить экономическую независимость региона, закрепить его самостоятельность. Региональные точки роста, играя роль высокоинтегрированных структур, способны создать основу для перехода на более высокий уровень эффективности, сбалансированности и инновационности.

Социальные эффекты: создание большого числа дополнительных рабочих мест; появление объектов социальной инфраструктуры вследствие необходимости обслуживания зоны роста; повышение уровня и качества жизни населения.

Социальный эффект, который оказывают точки роста, выражается в динамике показателей, характеризующих качество жизни населения региона. В частности, среднедушевые денежные доходы населения и среднемесячный объем заработной платы. Эти показатели в Челябинской области в последние годы превышают величину прожиточного минимума. Сложившиеся тенденции в демографической ситуации области характеризуются стабилизацией численности населения с небольшим ростом. Позитивные ожидания обусловлены реализацией программ по стимулированию рождаемости и модернизации здравоохранения. Однако, несмотря на рост рождаемости, население в трудоспособном возрасте и количество занятых в экономике области уменьшаются. Смягчить негативные эффекты на рынке труда могли бы меры по вовлечению в трудовую деятельность лиц предпенсионного возраста, пенсионеров, женщин, имеющих несовершеннолетних детей.

В 2014 году в Челябинской области предполагается увеличение объема инвестиций, прежде всего за счет реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе и получивших поддержку правительства области в виде гарантий и льгот.

Как было показано, одним из наиболее важных факторов, подтверждающих результативность управления точками экономического роста, является социальная составляющая. Социальные показатели региона за последние годы позволяют прогнозировать положительную динамику и на дальнейший период. Кроме того, переход к инновационной экономике будет означать изменение сложившейся структуры занятости населения: создание новых рабочих мест с высокой производительностью труда, сокращение неэффективных рабочих мест, расширение занятости в сфере услуг.

Следует констатировать, что формирование и развитие точек роста в регионе способствует повышению конкурентоспособности ряда производств, притоку инвестиций, увеличению занятости, заработной платы, отчислений в бюджеты различных уровней, повышению устойчивости и конкурентоспособности региональной промышленности в целом.

Исходя из проведенного анализа социально-экономического положения Челябинской области, возможны два сценария развития региона на ближайшие годы (**рисунок**).

Таким образом, следует констатировать, что стратегический выбор в пользу формирования точек роста и диверсификации на их основе экономики региона способен в перспективе привести к достижению поставленных целей и вывести Челябинскую область на одно из ведущих мест среди субъектов Российской Федерации по основным экономическим показателям.

Литература

Исаченко Ю.И., Раевский С.В. Государственно-частное партнерство как инструмент реализации стратегии развития региона // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. 2013. № 3-4. С. 82-87.

История экономической мысли / Под ред. В.В. Круглова, Е.В. Балахоновой. СПб.: Питер. 2008. 240 с.

Кузнецова О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. М. Эдиториал УРСС. 2002.

Лащева Т.О. Формирование и активизация полюсов экономического развития в регионе: дисс... канд. экон. наук. СПб. 2008.

Лексин В.Н. К методологии исследования и регулирования процессов территориального развития // Регион: экономика и социология. 2009. № 3. С. 19-40.

Молчан А.С. Формирование точек экономического роста как базовая экономическая стратегия развития и модернизации региональной экономики // Научный журнал КубГАУ. 2011. № 03 (067). С. 259-282.

Perroux F. Note on Concept of «Growth Poles». In: Regional Economics: Theory and Practice. New-York – London. 1970. 93-103 pp.

SOCIO-ECONOMIC EFFECTS ON DEVELOPING REGIONAL «GROWTH POINTS»

Sergey Raevskii, Ph.D., (Economics), Professor of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82 Vernadskogo Prospect, Moscow 119571). E-mail: svraevsky@mail.ru
Julia Isachenko, branch Director, Moscow OOO «Buryatmyasprom» (Unit 2, 11A Seleznevskaya Street, Moscow 127473). E-mail: lilo_666@mail.ru

Summary: The article discusses the features of the formation of regional growth points. It is noted that in the development of growth points the primary concern is the scope of innovation in the region. At the same time, a special role is played by infrastructure components – as channels of innovation distribution. An analysis of different approaches to understanding the points of growth in the economy of the region is made as well as, offering a personal understanding and awareness of this category. The guaranteed financial and social effects of multiplicative points of growth in such regions is also examined. The conclusion reached is that the strategic choices favoring the formation of points of growth and diversification based on a region's economy will in the long run lead towards the achievement of higher socio-economic results.
Keywords: points of growth, the region, the innovative sphere, the effects of growth points in the region.

References

Isachenko Iu.I., Raevskii S.V. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak instrument realizatsii strategii razvitiia regiona [Public-private partnerships as a tool for implementing a regional development strategy]// Nauchnoe obozrenie. Seriia 1. Ekonomika i pravo, 2013, no. 3-4, pp. 82-87.

Istoriia ekonomicheskoi mysli [History of Economic Thought] / Pod red. V.V. Kruglova, E.V. Balakhonovoi. SPb.: Piter, 2008, 240 p.

Kuznetsova O.V. Ekonomicheskoe razvitie regionov: teoreticheskie i prakticheskie aspekty gosudarstvennogo regulirovaniia [Regional economic development: theoretical and practical aspects of state regulation]. Moscow, Editorial URSS, 2002.

Lashcheva T.O. Formirovanie i aktivizatsiia poliusov ekonomicheskogo razvitiia v regione [Formation and activation of the poles of economic development in the region]: Diss... uchen. step. kand. ekon. nauk. St-Petersburg, 2008.

Leksin V.N. K metodologii issledovaniia i regulirovaniia protsessov territorial'nogo razvitiia [The Methodology and studies of control processes in territorial development]// Region: ekonomika i sotsiologiia, 2009. no. 3, pp. 19-40.

Molchan A.S. Formirovanie tochek ekonomicheskogo rosta kak bazovaia ekonomicheskaia strategiia razvitiia i modernizatsii regional'noi ekonomiki [Formation points of economic growth as a basic economic development strategy and the modernization of the regional economy] // Nauchnyi zhurnal KubGAU, 2011, no. 03(067), pp. 259-282.

Perroux F. Note on Concept of «Growth Poles». In: Regional Economics: Theory and Practice. New-York – London, 1970, pp. 93-103.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал **Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»**.

В Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» вносятся изменения, в соответствии с которыми право на получение пособия по временной нетрудоспособности будут иметь временно пребывающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов, в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Названная категория граждан будет иметь право на получение такого пособия только при условии, если работодателем за них уплачивались страховые взносы на обязательное социальное страхование за период не менее шести месяцев, предшествующих месяцу, в котором наступил страховой случай.

***

Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал **Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».**

Создается взаимоувязанная система полномочий и функций органов государственной власти по определению порядка обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг, а также по оказанию им помощи в реализации всех прав в основных сферах жизнедеятельности.

Вводится определение принципа недопустимости дискриминации по признаку инвалидности и даётся определение такой дискриминации с учётом норм Конвенции, также впервые вводится понятие «абилитация», под которой понимается система и процесс формирования отсутствовавших способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Федеральным законом уточняются порядок и условия установления инвалидности. В целях учёта сведений об инвалидах, Федеральным законом предусматривается формирование и ведение государственной информационной системы – федерального реестра инвалидов.

Источник: http://www.kremlin.ru