ВАЛЕРИЙ БАКУШЕВ

Парламентаризм сегодня

Президент России В.В. Путин в июне 2012 года поддержал инициативу палат Федерального Собрания Российской Федерации о введении в стране профессионального **Дня парламентаризма,** который теперь ежегодно отмечается 27 апреля.

Современный парламентаризм шагнул из прикладной сферы, прежде всего связанной с функционированием парламентских учреждений, в область системную – практическую, научную, учебную. В современной России парламентаризм в последней четверти века эволюционирует не только как профессиональная сфера организации и деятельности, но и как институт и инструмент совершенствования политической системы [1].

Уровень развития парламентаризма во многом зависит от политического участия граждан. Это связано с их принадлежностью к партиям, другим общественно-политическим образованиям. Но главным качественным показателем парламентаризма выступает не сам факт избрания депутатов, а скорее, депутатская активность в реализации своих полномочий, направленная на достижение именно того *общественного блага*, что и определяет изменение в лучшую сторону качества жизни в стране.

В сентябре 2015 года будут проводиться выборы почти во всех субъектах Российской Федерации, а в декабре 2016 года – выборы депутатов Государственной Думы. Выборная кампания практически стартовала. Особенностью является тот факт, что в предстоящих выборах может участвовать более 70 партий. В том числе широкий список – 14 партий получили допуск к выдвижению своих кандидатов на льготных условиях, то есть без сбора подписей. Это пять парламентских партий, включая партию «Яблоко», имеющую своих представителей в региональных законодательных собраниях, а также девять партий, давно получивших регистрацию в Минюсте РФ («Правое дело», «Патриоты России», «Гражданская платформа», «Коммунисты России», «Российская партия пенсионеров за справедливость», «Родина», «Республиканская партия России – партия народной свободы», «Зеленые – Российская экологическая партия», «Гражданская сила»).

Таким образом, инновационное содержание механизма легитимации власти в стране не только присутствует, но и будет оказывать серьезное влияние на политико-социальную жизнь. Однако остается проблемой качество депутатского корпуса: где партии, да и просто граждане – избиратели смогут отбирать столько профессионально подготовленных людей для формирования депутатских собраний? К сожалению, признак профессионализма пока не вошел повсеместно в число главнейших критериев предварительной оценки служебной деятельности.

Депутатская и обслуживающая представительский корпус деятельность, как и любая другая профессиональная сфера, требует специальной подготовки. Так, в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на кафедре парламентаризма и межпарламентского сотрудничества уже два года реализуется магистерская программа *«Парламентская деятельность и обеспечение межпарламент-*

1 Следует вспомнить, что еще полтора столетия назад в буквальном переводе с французского это звучало как «говорильня». В современном понимании эта дефиниция больше относится к «системе правления» с характерным разделением законодательных, исполнительных и судебных полномочий и функций верховной государственной власти. Согласно энциклопедическим подходам, парламентаризм относится к категории, характеризующей роль выборных представительных органов в политической системе, системе политической власти. В современной западной политической науке понятие «парламентаризм» стало упоминаться реже и нередко подменяется «глобальным управлением», хотя подобное определение представляется не совсем точным.

ВАЛЕРИЙ БАКУШЕВ, доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой парламентаризма и межпарламентского сотрудничества Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82), действительный член РАЕН. E-mail: vv.bakushev@migsu.ru

Аннотация: Политическую систему России, базирующуюся на разделении властей, можно считать сформированной. В современной России парламентаризм в последней четверти века эволюционирует не только как профессиональная сфера организации и деятельности, но и как институт и инструмент совершенствования политической системы. Однако депутатская и обслуживающая представительский корпус деятельность, как и любая другая профессиональная сфера, требует специальной подготовки. В статье речь идет о новом учебнике для представителей законодательной ветви власти.

Ключевые слова: парламентаризм, депутатский корпус, профессионализм, образовательная программа, учебник.

ского сотрудничества». Для обучающихся и будущих кандидатов в депутаты впервые подготовлен профессиональный учебник с учетом требований федерального государственного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки *«Государственное и муниципальное управление»*. В учебном издании довольно подробно раскрывается двухсотлетний путь восхождения к парламенту в нашей стране. Рассматривается политико-правовой генезис форм и организационно-управленческое обеспечение развития новой парламентской модели в России с учетом зарубежного опыта. Приложения, рисунки, таблицы структурируют и дополняют фактологический материал о правовых подходах, политическом составе и организационных структурах парламентских учреждений, формировавшихся в России в разные эпохи – от первой модели Госсовета, Государственной Думы Российской Империи, структур советской парламентской системы до современной модели парламента в России. Особое внимание уделено малоизвестным фактам и документам.

Важно также отметить, что для России, как федеративного государства, принципиально важно межпарламентское сотрудничество. Это касается внутригосударственного и внешнего партнерства. В меняющихся условиях мировых политических процессов внешнее (международное) сотрудничество расширяется вместе с возрастанием роли парламентской дипломатии в международных делах. Межпарламентское сотрудничество также обуславливается потребностями координации принятия высших политических решений, повышением эффективности взаимодействия институтов публичного управления и функционирования институтов гражданского общества. Эта тема также присутствует на страницах учебника: раскрыт интеграционный потенциал как палат Федерального Собрания, так и парламентов субъектов Российской Федерации. Издание может быть полезно и рекомендуется магистрантам, аспирантам, преподавателям, а также депутатам всех уровней, руководителям и специалистам парламентских аппаратов, учреждений государственной и муниципальной службы.

PARLIAMENTARISM OF TODAY. DEDICATED TO THE 3RD ANNIVERSARY OF THE DAY OF THE PARLIAMENTARISM IN RUSSIA

VALERY BAKUSHEV, Doctor of Political Sciences, Professor, Head of the Chair of Parliamentarism and Interparliamentary Cooperation of the Institute of Public Administration and Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (119571, Moscow, Vernadskogo prosp., 82)., Full member of the Russian Academy of Natural Sciences. E-mail: vv.bakushev@migsu.ru

Summary: The political system of Russia based on the separation of powers can be considered formed. In the modern Russia, parliamentarism of the last century quarter evolves not only as the professional sphere of the organization and activities, but as an institution and improvement tool of the political system. However, the deputy activities as well as ministering to the representative corps, and as any other professional sphere, do require the special training. A new manual for the representatives of the legislative branch is considered in the article.

Keywords: parliamentarism, deputy corps, professionalism, education program, manual.

ЧТО ЧИТАТЬ



Парламентаризм: обеспечение законодательных (представительных) органов власти

(научные редакторы: профессор Бакушев В.В., профессор Лихачев В.Н. и авторский коллектив). – М., 2015. 773 с.

В издании рассматриваются проблемы организации и функционирования парламентов в различных системах государственной власти. Проанализированы культурологические особенности российского государства, обусловленные историей, показано их влияние на формируемую ныне конструкцию политической системы нашей страны. Авторы удачно сочетают исторический, политологический, правовой подходы с компаративистским анализом становления и развития нового российского парламентаризма. Обращение к архивным первоисточникам и их представление обогатило содержание учебника.

Его содержание отражает требования государственного стандарта для магистрантов по направлениям «Государственное и муниципальное управление».