ВЕРА СМОРЧКОВА

Практика взаимодействия коренного населения и промышленных компаний в Арктике (на примере Ямальского района Ямало-Ненецкого автономного округа)

Ситуация в экономике и социальной сфере претерпевает быстрые изменения благодаря новым технологиям, что радикально влияет на содержание системы государственного управления, в частности, на вектор развития современных систем управления на региональном и муниципальном уровне. Элементы современной системы управления разделены на hard skills (технические системы, процессы и навыки, связанные с выполнением задачи) и soft skills (человеческие навыки, обеспечивающие эффективность деятельности, включая лидерство, стиль управления, корпоративную культуру). Согласно теории менеджмента, от состояния первой зависит 15% успеха, от второй – 85%.

Система управления социально-экономическим развитием Арктики также претерпевает изменения и особенно под влиянием деятельности крупного бизнеса. Разрабатываются новые нормы и принципы управления, основанные на совершенствовании нормативно-правовой базы и ориентированные на «зеленую экономику», доверие, региональную устойчивость, на использование комплексного подхода, укрепление роли и интересов местного населения.

В Ямало-Ненецком автономном округе проживает около 42 тыс. представителей коренных народов, что составляет восемь процентов от всей численности населения округа. Сорок процентов из них ведут традиционный кочевой образ жизни (16,5 тыс. человек). Перед органами государственной власти данного региона стоит задача поиска оптимального баланса интересов бизнеса и коренных малочисленных народов Севера. Вопросы защиты прав и интересов коренного населения учтены в Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года[1] и Программе социально-экономического развития Ямала на 2012–2016 годы[2].

В условиях активного промышленного освоения природных ресурсов автономного округа существование коренных малочисленных народов Севера в качестве самостоятельных этнических сообществ напрямую зависит от возможностей сохранить традиционные виды хозяйствования, и в первую очередь, кочевое северное оленеводство и рыболовство.

Социально-экономическое развитие Российского государства немыслимо без освоения природных ресурсов Арктики, но также недопустима и утрата традиционной хозяйственной деятельности народов Севера. Продукция оленеводов и рыбаков обеспечивает продовольственную безопасность в регионе и независимость продовольственного обеспечения от политических веяний, придает устойчивость региональной экономике, дает сырье для инновационного развития арктического агропромышленного комплекса.

Автор изучал опыт взаимодействия аборигенов и промышленных компаний в Канаде на Северо-Западных территориях. Работникам алмазодобывающей компании местное население аборигенов оказывает услуги по приготовлению горячих обедов и доставке их прямо на ра-

1 Распоряжение Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 18 сентября 2008 года № Пр-1969 «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу».

2 Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 декабря 2012 года № 148-ЗАО «О программе социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на 2012–2016 годы».

ВЕРА СМОРЧКОВА, доктор экономических наук, профессор Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119606, Москва, проспект Вернадского, 84). E-mail: vip25251@yandex.ru

Аннотация: В статье анализируется взаимодействие коренных малочисленных народов и промышленных компаний на российском Севере. Рассмотрен опыт Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере защиты прав и интересов коренного населения. Показаны различные практики установления диалога между компаниями топливно-энергетического комплекса и местными жителями. Описан опыт вовлечения коренных малочисленных народов Севера в реализацию промышленных инвестиционных проектов.

Ключевые слова: коренные малочисленные народы, нефтегазовые компании, Арктика, социальная ответственность, региональное развитие.

бочее место. В сфере обслуживания алмазной компании (стирка рабочей одежды, доставка сотрудников на транспорте к месту работы, организация мелкой торговли и прочее) занято практически все местное население. Вовлечение таким образом аборигенов в реализацию промышленных инвестиционных проектов способствует нормализации социально-трудовых отношений, укреплению доверия между компанией и местным населением: работа аборигенам дает постоянный доход, они получают информацию о будущем своего района от первоисточника и могут контролировать происходящие изменения, так как сами являются участниками реализуемых проектов; получают новые профессии и знания, которые помогают им интегрироваться в современную экономику.

За последние два десятилетия на территории российской Арктики у нас нарабатывается свой опыт взаимодействия бизнеса с местным населением. Неоспоримым достижением Ямала в создании единой системы поддержки коренных народов является установление конструктивного диалога с компаниями топливно-энергетического комплекса. В Ямало-Ненецком автономном округе сегодня работают более пятидесяти крупных топливных компаний. Ежегодные соглашения, которые заключаются сторонами, в обязательном порядке учитывают интересы коренного населения. При участии бизнес-компаний строятся фактории, перерабатывающие комплексы, социальные объекты, жилье и дороги.

На территории Ямальского района Ямало-Ненецкого автономного округа работают крупные компании (АОА «Газпром», АОА «НОВАТЭК», французская фирма «Тоталь» и другие), и одновременно здесь проживает значительная доля коренных малочисленных народов Севера (более 2/3 населения района), среди которых почти половина ведет кочевой образ жизни.

Реализуемые на территории Ямальского района промышленные инвестиционные проекты, особенно «Ямал СПГ» (Yamal LNG), напрямую затрагивают интересы кочующих оленеводов. Проект нацелен на освоение Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения и включает в себя строительство крупномасштабного интегрированного комплекса по производству сжиженного природного газа мощностью 16,5 млн тонн в год и ряд других сопутствующих объектов.

В этой связи в рамках проекта «Ямал СПГ» в 2012 году принят «План по взаимодействию с общественными объединениями и коренным населением», который учитывает особенность Ямальского района – 11 тыс. жителей (70% от общей численности населения района) являются представителями коренных малочисленных народов Севера. Из них около 5,6 тыс. человек сохраняют кочевой образ жизни, связанный с тундровым оленеводством (**рисунок 1**). Необходимо отметить, что уровень кочевания на Ямале самый высокий среди всех районов российской Арктики. Здесь зарегистрировано более 1 тыс. кочевых хозяйств (**рисунок 2**). Деятельность их связана с аграрно-промышленным комплексом Ямальского района, который включает в себя оленеводство, промышленную переработку про-

Рисунок 1. Численность кочующего населения на 1 января 2015 года (человек)

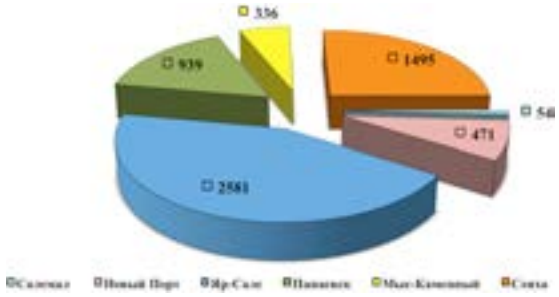


Рисунок 2. Число кочующих хозяйств по состоянию на 1 января 2015 года (единиц)

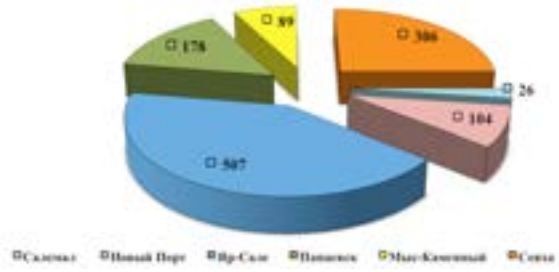
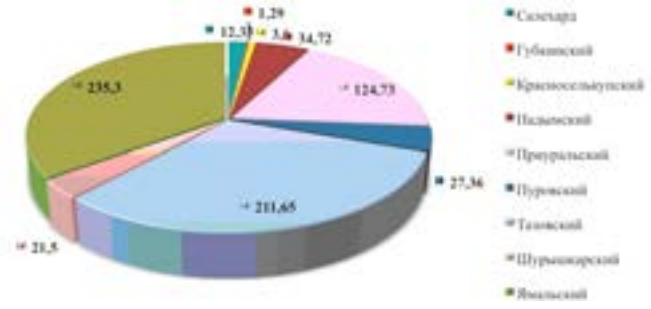


Рисунок 3. Учет поголовья оленей по Ямало-Ненецкому автономному округу на 1 января 2015 года (тыс. голов)



дукции оленеводства и рыбодобывающее производство, то есть виды деятельности, тесно связанные с традиционным хозяйством коренных малочисленных народов Севера.

Оленеводство является ключевой отраслью аграрно-промышленного комплекса Ямальского района. По численности поголовья оленей в течение многих лет район лидирует не только в автономном округе, но также сохраняет и мировое первенство (**рисунок 3**).

В условиях динамично развивающейся промышленности Ямальского района при поддержке бизнеса осуществляется строительство факторий, доставка товаров на фактории, обеспечение дровами тундрового населения коренных малочисленных народов Севера.

На протяжении XX века в хозяйствах полуострова Ямал происходило увеличение поголовья оленей. Даже в 1990-е годы, когда на остальной территории страны оленеводство сокращалось, прирост оленей в данном регионе не замедлился. Как российские, так и зарубежные исследователи оценили кочевое оленеводство Ямала как наиболее резистентное в условиях кризисного периода

1990-х годов, по сравнению с оленеводством остальных регионов России (**таблица 1**).

В 1970–1980-е годы – период максимального развития совхозной экономики в целом по Ямало-Ненецкому автономному округу: доля личных оленей в общем поголовье не опускалась ниже 30%. Сегодня этот показатель равен 35%. Свыше 152 тыс. оленей содержатся в сельскохозяйственных организациях, более 81 тыс. – в хозяйствах населения, около 1,5 тыс. – у индивидуальных предпринимателей. На территории муниципального образования оленеводством занимаются более 20 предприятий и организаций различных форм собственности. Основная деятельность в оленеводческой отрасли ведётся предприятиями «Ярсалинское», «Панаевское», «Ямальское». Кроме того, хозяйственную деятельность ведут оленеводческие общины: «Валама», «Илебц», «Хабей Яха», «Тусида», «Хохорей», «Окотэтто», «Маретя».

В 2014 году общая численность стада составила 235306 голов, то есть 35% от поголовья автономного округа.

По данным администрации Ямальского района на 1 октября 2014 года, площадь земель сельскохозяйственного назначения в районе составляет 11,19 млн га, площадь земель, переданных под промышленное освоение предприятиям – 16,3 тыс. га.

На севере полуострова Ямал семейное оленеводство сохраняет первостепенное значение в системе природопользования, а также является фактором, стабилизирующим этническую идентичность и культуру, влияющим на сохранение объектов материального и нематериального культурного наследия. Семьи кочевых оленеводов ведут полунатуральное хозяйство, получая денежные доходы от продажи оленины, пантов и рыбы. В условиях относительно замкнутого уклада тундровой жизни сохраняются традиционные верования и обычаи, связанные с бытовой стороной жизни – внутрисемейное разделение труда.

В настоящее время в муниципальном образовании Ямальский район действует около 18 общин коренных малочисленных народов Севера. Наиболее крупные из них: «Харп», «Илебц», «Панаевская», «Я Ерв».

Каждое семейное хозяйство оленеводов имеет свой постоянный район касланий. Прямое воздействие проекта «Ямал СПГ» на оленеводческие хозяйства выражается в непосредственном отводе части пастбищ под нужды проекта с последующим прекращением доступа оленеводов на их территорию, а также в возникновении различных неблагоприятных факторов, влияющих на кормовые растения и на самих оленей: пыление песка от разрабатываемых карьеров вызывает заболевания оленей и снижает их убойный вес; промышленный мусор в тундре ведет к травмированию оленей и их заболеванию некробактериозом; повышенный уровень шума нарушает нормальный суточный режим кормления и отдыха оленей, ведет к снижению убойного веса и прочее.

Наиболее сильное воздействие от реализации проекта «Ямал СПГ» испытали на себе оленеводы общины «Илебц», которые выпасали стада в непосредственной близости от промышленной площадки, в радиусе 10 километров.

Чтобы разрешить возникшие проблемы для обеих сторон, в Сабетте было проведено совещание с участием представителей ОАО «Ямал СПГ» и общины «Илебц». В результате было найдено решение проблемы – организована новая фактория общины «Илебц» в 60 километрах западнее прежнего места расположения.

Отвод земли под промышленные нужды и развитие инфраструктуры нарушает традиционные пути перегона оленей и вынуждает часть оленеводов менять свои пастбища, переходя на новые территории и оттесняя других тундровиков, что приводит к конфликтам не только с компаниями, но и между общинами.

Компания «Ямал СПГ» регулярно информирует население о своей текущей деятельности и предстоящих работах.

Публичные слушания стали для коренных жителей одним из инструментов выражения интересов, в том числе при отстаивании своих прав на защиту исконной среды обитания и хозяйственной деятельности. Участие оленеводов и рыбаков в обсуждении будущих проектных работ промышленных предприятий в местах кочевий помогает выстраивать конструктивный диалог по урегулированию социальных и экономических интересов сторон. Именно на выездном заседании, на встрече бизнесменов с оленеводами, было решено создать оленьи переходы на лицензионном участке Южно-Тамбейского месторождения. Компания «Ямал СПГ» с представителями общин, оленеводческих хозяйств и администрации района провела вертолетный облет лицензионного участка «Ямал СПГ» и определила шесть мест для оленьих переходов. Также была оказана помощь в создании зимней дороги для личного транспорта оленеводов.

За время консультаций были учтены интересы 160 кочевых домохозяйств, в том числе 95% семей, ведущих активное природопользование в зоне прямого воздействия проекта «Ямал СПГ» (53 из 56 семей), а также 107 кочевых семей северного Ямала.

Руководство компании «Ямал СПГ» вместе с администрациями Ямало-Ненецкого автономного округа и Ямальского района постоянно ищут новые пути выстраивания партнерских отношений с коренными народами, проживающими в зоне реализации проекта.

В этой связи разработан план содействия развитию коренного населения на 2014–2016 годы, направленный на:

Таблица 1. Динамика поголовья оленей в Ямальском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (по состоянию на 1 января)

Год	**2000**	**2001**	**2002**	**2003**	**2004**	**2005**	**2006**
Количество оленей	201763	205774	226049	214843	221320	191670	191191
Год	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**
Количество оленей	270889	276255	287052	290636	281596	277129	278500

предотвращение (или снижение) вероятных (или потенциальных) негативных воздействий на кочевое население северной части Ямала и на коренное население Ямальского района в целом;

улучшение качества жизни коренного населения, проживающего в зоне реализации проекта через программы социального развития, учитывающие особенности традиционного образа жизни и культуры кочевого населения, требования устойчивого развития;

развитие потенциала общин, других хозяйственных и непроизводственных объединений коренного населения, отдельных представителей коренных малочисленных народов Севера, способствующее их вовлечению и активному участию в управлении реализацией плана и иных форм взаимодействия с ОАО «Ямал СПГ».

Кроме того, в 2014 году создан консультативный совет с целью обеспечения регулярных консультаций и выработки совместных решений участников по вопросам охраны окружающей среды, здравоохранения, культуры, защиты и поддержки исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера и других вопросов, связанных с разработкой и реализацией проекта. В его состав вошли руководители и представители ОАО «Ямал СПГ», органов исполнительной власти окружного и муниципального уровней, общественных организаций и общин коренных малочисленных народов Севера, энергетических компаний. Консультативный совет проводится не реже раза в полгода.

Сегодня в школах Ямальского района создаются профильные классы по подготовке квалифицированных специалистов для работы на объектах «Ямал СПГ». По состоянию на июнь 2015 года, приняты на работу 18 человек из числа коренных малочисленных народов Севера, в листе ожидания числятся еще 68.

Муниципальное оленеводческое предприятие «Ямальское», расположенное в селе Сеяха Ямальского района, в счет возмещения убытков за изъятие земель для промышленного освоения получило за период с 2010 по 2013 год включительно 40,5 млн руб. (**таблица 2**).

В результате совместной работы органов власти, бизнеса и общественности появилась возможность для коренных народов пользоваться железнодорожной линией Обская – Бованенково, собственником которой является ОАО «Газпром». В компании «Газпром добыча Надым» получила одобрение и уже выполнена инициатива представителей коренного населения Ямальского района по проведению ежегодного выездного собеседования по вопросам устройства на работу.

В рамках общей стратегии социальной ответственности ОАО «Газпром», его дочернее предприятие ООО «Газпром геологоразведка» участвует в социально-экономическом развитии территорий своей производственной деятельности не только в Ямало-Ненецком автономном округе, но и в Красноярском крае, в Республике Саха (Якутия), в Иркутской области, в Камчатском крае и Сахалинской области.

Для развития практики взаимоотношений между бизнесом и местным населением, большей открытости и прозрачности необходимо активизировать общественный контроль исполнения предприятиями топливно-энергетического комплекса условий соглашений по взаимодействию с коренными малочисленными народами Севера. Формы общественного контроля могут быть самые разные: тематические площадки, круглые столы, форумы. Целесообразно введение института представителей коренных малочисленных народов Севера в управленческих структурах нефтегазового комплекса для контроля исполнения обязательств, взятых на себя компаниями. Опыт взаимоотношений, сложившихся в Ямальском районе между ОАО «Ямал СПГ» и местными жителями, можно назвать уникальным.

Социально ответственное ведение бизнеса, как показывает практика, приносит пользу и компании, и обществу, способствует социальному, экономическому и экологически устойчивому развитию территории путем максимизации позитивного влияния бизнеса на общество и минимизации негативного.

Таблица 2. Баланс движения денежных средств предприятия «Ямальское» (тыс. руб.)

№	Показатели	2010 год	2011 Год	2012 год	2013 год
1	**Остаток денежных средств на начало года**	**15**	**565**	**125**	**2860**
2	**Поступления денежных средств, всего**	**34784**	**51872**	**63676**	**85990**
	В том числе:				
	средства, полученные от покупателей	9939	12347	11443	17875
	государственная поддержка производства	23589	35986	34517	27197
	финансовые поступления от предприятий ТЭК	240	1334	17359	40502
	финансовая помощь				
	прочие поступления	1016	2205	357	-
3	**Направлено денежных средств, всего**	**34234**	**52312**	**60941**	**85155**
	В том числе:				
	на оплату труда	18586	31744	37276	37243
	на оплату налогов	4895	5876	6883	9866
	на оплату приобретенных товаров, работ, услуг	8720	12354	12985	17599
	прочие расходы	925	1358	2779	20447
4	**Остаток денежных средств на конец года**	**565**	**125**	**2860**	**2901**

Как правило, крупные корпорации включают отдельным разделом в свою стратегию развития мероприятия по социальной ответственности. Это обусловлено не только собственными этическими принципами ведения бизнеса, но и необходимостью учета региональных требований со стороны некоммерческих организаций, общин коренных малочисленных народов Севера.

Как показывает опыт многих стран – социальная ответственность бизнеса чрезвычайно продуктивный инструмент в достижении высоких показателей в области производительности труда, энергоотдачи, эффективности использования трудовых ресурсов, и следовательно, конкурентоспособности.

Для большинства крупных российских компаний, ведущих свою деятельность в Арктике, развитие социальной ответственности стало важнейшей частью не только социальной политики, но и инструментом оптимизации отношений с властью и местным населением. Формируется отношение к социальной ответственности как прагматичному направлению повышения деловой репутации бизнеса, капитализации компании.

В обществе появляется понимание того, что без взаимного уважения и партнерства в Арктике не может быть надежных научных данных, разумной политики, сильных институтов управления.

Эффективно организованный процесс взаимодействия бизнеса с коренными народами Севера, при участии региональной и местной власти, превращает производительные силы – людей, природные ресурсы, производственные фонды, инфраструктуру – в сплоченное социально-экономическое сообщество, способное решать задачи любой сложности.

В марте 2015 года в Ямальском районе Ямало-Ненецкого автономного округа прошел Гражданский форум, в рамках которого окружная и местная власть, бизнес, общественные объединения и население района обсуждали дальнейшее совершенствование путей взаимодействия общества, власти и бизнеса, ведущих к решению социальных, правовых и политических задач, обеспечивающих рациональное управление и сохранение Арктики. Представляется, что опыт Ямала необходимо тиражировать в другие арктические регионы России.

Литература

Ноева Л.И., Сморчкова В.И., Сулимова Т.С. Социальная ответственность бизнеса в северных регионах России // Социальная политика и социальное партнерство. 2014. № 7.

Сморчкова В.И. Обеспечение качества управления в регионах российской Арктики // Исследования по культуре ненцев: Сборник статей / Сост. Е.Т. Пушкарева; отв. ред. Н.В. Лукина. СПб.: Историческая иллюстрация, 2014.

Сморчкова В.И. Развитие корпоративной социальной ответственности в Арктике // Актуальные проблемы мировой политики в XXI веке. Ежегодный альманах / под ред. В.С. Ягья, М.Л. Лагутиной, Т.С. Немчиновой. СПб.: СПбГУ, 2014. №7.

Сморчкова В.И., Харлампьева Н.К. Социальные инновации в арктических муниципалитетах как фактор устойчивого развития // АРКТИКА. XXI век. Гуманитарные науки. Якутск, 2015. № 1.

PRACTICE OF INTERACTION BETWEEN INDIGENOUS PEOPLES AND INDUSTRIAL COMPANIES IN THE ARCTIC (on the example Yamal district of the the Yamalo-Nenets Autonomous District)

VERA SMORCHKOVA, Doctor of Economic Sciences, Professor of the Institute of Public Administration and Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (119571, Moscow, Vernadskogo prosp., 82),). e-mail: vip25251@yandex.ru

Summary: The article analyzes interaction between indigenous peoples and industrial companies in the Russian North. The experience of the Yamal-Nenets Autonomous district in the sphere of protection of rights and interests of the indigenous population is considered. The article shows different practices of establishing the dialogue between companies of fuel-energy complex and the locals. The author describes the involvement of indigenous peoples of the North in the implementation of industrial investment projects.

Keywords: indigenous peoples, oil and gas company, Arctic, social responsibility, regional development.

References

Noeva L.I., Smorchkova V.I., Sulimova T.S. Sotsial'naia otvetstvennost' biznesa v severnykh regionakh Rossii // Sotsial'naia politika i sotsial'noe partnerstvo. 2014. № 7. [Social responsibility of business in the northern regions of Russia // Social policy and social partnership] 2014. №7

Smorchkova V.I. Obespechenie kachestva upravleniia v regionakh rossiiskoi Arktiki. // Issledovaniia po kul'ture nentsev: Sbornik statei / Sost. E.T.Pushkareva; otv.red. N.V.Lukina. SPb.: Istoricheskaia illiustratsiia, 2014.[Quality management provision in the regions of Russian Arctic.//Research of the nentsi's culture: collection of articles/ comp. by E/ T. Pushkareva; chief editor N. V. Lukina. SPb.: historical illustration] 2014.

Smorchkova V.I. Razvitie korporativnoi sotsial'noi otvetstvennosti v Arktike. // Aktual'nye problemy mirovoi politiki v XXI veke. Ezhegodnyi al'manakh / pod red. V.S. Iag'ia, M.L. Lagutinoi, T.S. Nemchinovoi. SPb.: SPbGU, 2014. №7. [Actual problems of the world politics in the XX century. Annual anthology / under editorship V. S. Yagyia, M. L. Lagutina, T. S. Nemchinova] SPB.; SpbGU, 2014, №7

Smorchkova V.I., Kharlamp'eva N.K. Sotsial'nye innovatsii v arkticheskikh munitsipalitetakh kak faktor ustoichivogo razvitiia // ARKTIKA. XXI vek. Gumanitarnye nauki. Iakutsk, 2015. № 1. [Social innovations in arctic municipal departments as a factor of historical development// ARCTIC. XXI century. Humanitarian sciences.] Yakutsk, 2015, № 1