DOI: 10.22394/2070-8378-2020-22-1-43-47

«ДИАЛОГ ГРАЖДАНСКИХ ДИАЛОГОВ»: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО И МЕЖВУЗОВСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

'DIALOGUE OF CIVIL DIALOGUES': RESULTS AND PROSPECTS OF CROSS-BORDER AND INTER-UNIVERSITY COOPERATION

Введение

Диалог диалогов гражданских обществ – понятие, которое закрепилось в международной и российской политике в середине 2000-х годов для обозначения трансграничного международного сотрудничества гражданских обществ Российской Федерации и государств Европы [Сологубова, 2019. С. 125–131]. Диалоги гражданских обществ организуются в форме серий постоянно действующих мероприятий и проектов, инициаторами и основными участниками которых являются высшие учебные заведения, студенческие, некоммерческие организации, объединения малого и среднего бизнеса. Правительства и дипломатические миссии стран-участников форумов-диалогов, понимая важность постоянных контактов и взаимовыгодного сотрудничества на общественном уровне, поддерживают взаимодействие между гражданами и организациями своих стран и их объединениями [Глебов, 2018. С. 280–290].

Возникшая с введением экономических санкций в 2014–2015 годах напряженность в отношениях между странами Европы и Российской Федерацией наложила отпечаток на международные связи, заметно снизила интенсивность взаимодействия правительств. Взаимодействие же гражданских обществ не прекращалось в это время и демонстрировало большую эффективность, нежели правительственные институты [Громогласова, 2018. С. 65–120]. В констатации этого факта большинство представителей гражданских диалогов, приехавших на Гайдаровский форум в январе 2020 года, были единодушны.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации – один из наиболее активных участников диалога гражданских диалогов со стороны России. Гайдаровский форум традиционно представляет площадку для обмена мнениями в этой области [Корнилова, 2018. С. 64–68]. По традиции такие дискуссии проводит Институт государственной службы и управления. В этот раз обсуждение проходило в формате специального мероприятия, открывая которое модератор, директор ИГСУ **Игорь Барциц** назвал форумы и диалоги гражданских обществ «одним из инструментов преодоления барьеров и трудностей» общения между государствами-участниками [Букалова, 2018. С. 95–103] и призвал собравшихся откровенно обозначить политические сложности взаимодействия гражданских обществ, новые вызовы для университетов [Романова, 2018. С. 54–59]. В течение всей дискуссии модератор постоянно возвращался к теме важности вовлечения в диалоговые проекты молодежи и студентов вузов [Allen, Dano, Bonous-Hammarth, Teranishi, 2006]: «Диалоги гражданских обществ – это автономные процессы, а университеты еще более автономны в своих международных проектах. Но даже при автономии намного труднее развивать отношения без поддержки посольского корпуса, без поддержки на уровне правительств». Эту позицию поддержало большинство участников, в том числе представители посольств.

Россия – Италия: инвестиции в человеческий капитал

Обсуждение актуальной повестки гражданских диалогов с участием послов и представителей посольств Австрии, Германии, Италии, Франции началось с выступления лидеров Российско-итальянского форума-диалога гражданских обществ[1].

Открывший обсуждение на Гайдаровском форуме Чрезвычайный и Полномочный Посол Италии в России **Паскуале К. Террачано** согласился с оценкой Игоря Барцица растущей роли форумов-диалогов: «Осложнения всегда начинаются на политическом уровне. Я убежден, что диалог гражданских обществ станет якорем для стабильности гражданских отношений». По словам посла, правительства двух стран после визита Владимира Путина в Рим в июле 2019 года сделали попытку «объявить третий раунд российско-итальянского диалога» и придать ему новый импульс. Тогда же был избран новый сопредседатель форума-диалога с итальянской стороны – Эрнесто Ферленги, президент Confindustria Russia. При этом Паскуале К. Террачано вслед за Игорем Барцицем подчеркнул важность автономности надграничного гражданского взаимодействия: «Государственная политика не должна доминировать над тем, что способствует развитию независимого диалога гражданских обществ». Он также особо отметил, что Европейский

1 http://www.russia-italia.ru

союз призывает к расширению и развитию связей между гражданами.

Среди задач, которые правительства могли бы решить для обеспечения такой автономности, посол Италии в России назвал преодоление визовых ограничений и визового режима в целом, а также поддержку программы обмена между малыми и средними предприятиями двух стран. В этой связи он призвал возобновить формат сотрудничества между бизнес-организациями, прекратившийся после окончания в 2014 году работы Европейского банка реконструкции и развития.

Сопредседатель Российско-итальянского форума-диалога, вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации **Владимир Дмитриев** кратко рассказал о новых направлениях работы в 2019 году. Если до 2014 года, по его словам, форум-диалог шел в кильватере активности, которую демонстрировали лидеры государств, то теперь деятельность будет сфокусирована на новых направлениях. Первым среди таких направлений российский сопредседатель форума назвал вовлечение в диалоговый процесс молодежи. Владимир Дмитриев подчеркнул, что речь идет не просто об организации привычных межвузовских обменов. В такие программы обмена теперь планируется инкорпорировать новые повестки (в частности, решение проблем окружающей среды и совместную борьбу с терроризмом).

Говоря о других новых направлениях, Владимир Дмитриев назвал взаимодействие со средствами массовой информации и вслед за послом Италии повторил тезис о важности сотрудничества малого и среднего бизнеса, по степени развития которого, по словам Дмитриева, судят об уровне развития гражданского общества: «Мы наметили ряд мероприятий с вовлечением предпринимателей и ждем от итальянской стороны предложений по развитию совместных предприятий, увеличению итальянских инвестиций в малый и средний бизнес». Сопредседатель Российско-итальянского форума-диалога также отметил продолжение сотрудничества в сфере культурного обмена.

Выступивший далее сопредседатель форума-диалога от Италии **Эрнесто Ферленги** подтвердил, что в рамках форума уже готовятся несколько мероприятий с участием журналистов. Также он отметил, что форум-диалог будет участвовать в мероприятиях Евросоюза. «Итальянский бизнес никогда не прекращал сотрудничество с Россией», – подчеркнул он.

Либерализация визового режима остается актуальной

Заявленную в первом выступлении посла Италии в России тему либерализации визового режима поддержал модератор дискуссии Игорь Барциц, который, поблагодарив находившихся в зале глав дипломатических миссий за их помощь в преодолении европейских визовых барьеров для российских студентов, выразил надежду на постепенный отказ от визового режима в будущем, для начала хотя бы для участвующих в программах обмена молодых людей.

Эту идею поддержали представители других стран, в том числе гость Гайдаровского форума, бывший посол Италии в России **Франко Фраттини**, сейчас президент Института евразийских исследований. «Нужно признать, что межинституциональный диалог на Западе на эту тему, конечно, продолжается, но он не настолько эффективен, как мог бы быть», – отметил он. При этом экс-посол Италии подчеркнул: «Мы должны помнить, что барьеры нужно снижать не сами по себе, а во имя чего-то. Ради экономического процветания, ради повышения уровня образования студентов, ради создания новых рабочих мест, ради лучшего будущего. Если вместо этого мы сохраняем барьеры, то это контрпродуктивно». Также Франко Фраттини напомнил, что, будучи в конце 2000-х годов главой МИД Италии, он начал модернизацию отношений между двумя странами, и призвал перезапустить такую модернизацию сегодня. Он также обратил внимание коллег на важность гуманитарного взаимодействия, в том числе в программах цифровизации управления [Мога, 2018. С. 36–39] и в формировании правовой культуры у нового поколения. Тема инвестирования в человеческий капитал вообще прошла красной нитью в выступлении экс-посла Италии в России.

В конце своего выступления Франко Фраттини назвал направления совместной работы, где участники общественного диалога получили конкретные результаты. Это совместный итало-российский проект по снижению употребления наркотиков среди молодежи (данный проект был представлен в ООН в 2016 году), а также успешная организация уже двух встреч руководства и представителей православной и католической церквей.

Россия – Австрия: межрегиональный аспект

Всего за несколько месяцев, прошедших после создания Российско-австрийского форума гражданских обществ «Сочинский диалог»[2], его представители приняли активное участие в крупнейших международных мероприятиях[3]. В январе его участники впервые выступили на Гайдаровском форуме.

Посол Австрии в России **Йоханнес Айгнер** высоко оценил эффективность «Сочинского диалога» и обратил внимание на региональную составляющую работы Российско-австрийского форума. «Чтобы понять Россию, надо обязательно побывать в регионах вашей страны», – подчеркнул Айгнер. Он рассказал, что такое межрегиональное общение было организовано в рамках Российско-австрийского юношеского

2 https://sochidialog.ru

3 «Сочинский диалог» — строительство будущего: как развиваются отношения между гражданскими обществами России и Австрии. *Forbes*, 21 января 2020 года.

форума во время визита представителей субъектов Российской Федерации в Зальцбург и продолжится в 2020 году. Глава дипломатической миссии Австрии в России вслед за своими итальянскими и российскими коллегами выразил уверенность в том, что диалог гражданских обществ – один из ключевых факторов перехода от политических деклараций к реальному сотрудничеству двух стран после напряженных условий, в которых оказались Россия и Европа после 2014 года.

Концептуальным стал доклад **Франца Фишлера,** в прошлом Еврокомиссара по сельскому хозяйству (1995–2004 годы). По его мнению, австрийско-российское взаимодействие нужно улучшить, в том числе за счет включения в гражданский диалог социальных механизмов и ресурсов. «Нам нужен более структурированный, секторальный подход. Диалог ради диалога – это неправильная цель. Если мы хотим двигаться вперед, нужно найти способы достижения результатов и воздействия на общество», – сказал он. В числе таких новых, более структурированных подходов Фишлер назвал междисциплинарное взаимодействие, участники которого должны участвовать не только в обсуждении, но и в выработке решений. В качестве примера спикер привел форум с участием политиков, ученых, который каждый год в течение двух недель проводит возглавляемый Фишлером фонд «Альбах».

Участие австрийских коллег в Гайдаровском форуме было дополнено прошедшей в этот же день презентацией сборника «Россия – Австрия: вехи совместной истории». В этой книге собраны статьи по итогам совместного научно-образовательного проекта, организованного Российско-австрийской комиссией историков, Институтом всеобщей истории Российской академии наук и Институтом по изучению последствий войн имени Людвига Больцмана. На презентации выступил сопредседатель «Сочинского диалога» Андрей Фурсенко, а также Стефан Карнер – профессор Института имени Людвига Больцмана, Надежда Баринова – сопредседатель Российско-австрийской комиссии историков и директор Историко-документального департамента МИД РФ, Николь Грисмайер – первый секретарь посольства Австрии в России, а также члены авторского коллектива Ольга Павленко, проректор по научной работе Российского государственного гуманитарного университета, профессор Искра Шварц и профессор Вольфганг Мюллер, представляющие Институт восточноевропейской истории Венского университета.

Россия – Германия: работа с молодежью

У Форума гражданских обществ России и Германии «Петербургский диалог» сильная структура и насыщенная программа мероприятий, которые проходят практически каждую неделю. Внутри форума действуют рабочие группы по основным направлениям социальной, политической и экономической сфер, а также группы, связанные с новыми вызовами, как, например, «Мастерская будущего», где обсуждается глобальная повестка дня, или группа по цифровизации[4].

На Гайдаровском форуме Полномочный министр и постоянный заместитель Посла ФРГ в России **Беате Гжески,** подводя итоги почти двадцатилетней работы «Петербургского диалога» и говоря о новых вызовах, один из акцентов также поставила на работе с молодежью. Среди форм вовлечения в гражданский диалог юных граждан двух стран она назвала следующие. Ежегодно «Петербургский диалог» открывает 30 вакансий для молодых специалистов. Мероприятия каждого года объединены под конкретной темой. Госпожа Беате Гжески так же, как и выступившие до нее представители других дипломатических миссий, поддержала прозвучавшее ранее предложение о либерализации визового режима, прежде всего, в отношении студентов.

Россия – Франция: экология и бизнес

Тематика сотрудничества Российско-французского форума гражданских обществ «Трианонский диалог», открывшегося в мае 2017 года по инициативе президентов двух стран, чрезвычайно широка: 2018 год ознаменовался проектами по обмену на тему «Города будущего», в рамках которой были разработаны цифровые платформы по теме урбанизации, 2019 год был посвящен теме образования, в 2020 году «Трианонский диалог» сфокусируется на проблемах экологии[5].

Выступивший на специальном мероприятии Гайдаровского форума советник по науке и технологиям Посольства Французской Республики в Российской Федерации **Абдо Малак,** прежде всего, говорил о роли диалога в высшем и инновационном образовании. По его мнению, гражданский диалог не должен сводиться лишь к обеспечению мобильности студентов: «Речь идет о гораздо большем. Мы полагаем, что диалог будет вращаться вокруг более широкого круга вопросов, чем просто «знание». Мы должны стать катализатором привлечения деловых кругов к нашему диалогу». Абдо Малак рассказал, что в 2019 году «Трианонский диалог» провел первые – «оказавшиеся весьма успешными» – встречи представителей стартапов России и Франции: «Нам удалось привлечь несколько российских стартапов во Францию. В этом году мы привезем французские стартапы в Россию».

По мнению Абдо Малака, внутри диалога должно быть сочетание разных аспектов работы: предпринимательской деятельности, образования, научных разработок. Особо нуждается в развитии сотрудничество научных сообществ двух стран [Васильева, 2019. С. 70–101]. В качестве успешного примера здесь спикер привел научно-исследовательскую программу по созданию банка проб

4 https://petersburger-dialog.ru/

5 https://dialogue-trianon.ru/

льда, которую уже более десяти лет ведут французские и итальянские ученые.

Также представитель французского посольства отметил, что при всем большом значении двусторонних диалогов, для Франции очень важен и интересен многосторонний формат взаимодействия гражданских обществ.

Международные межвузовские проекты

Вторая часть специального мероприятия «Диалог гражданских диалогов» фактически была посвящена обсуждению отдельных масштабных межвузовских проектов, которые постоянно развивает Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. В этой части обсуждения значительное место было уделено совместным проектам с французским Университетом Лазурного берега в Ницце – ключевым партнером РАНХиГС.

Как отметил модератор дискуссии Игорь Барциц, формат форумов-диалогов – не единственный из возможных способов взаимодействия гражданских обществ разных стран, в том числе научных. Вот почему для участия в этом специальном мероприятии Гайдаровского форума – 2020 были приглашены представители государств, пока не присоединившихся к движению гражданских диалогов.

Полномочный министр и заместитель Посла Королевства Нидерландов в Российской Федерации **Доминик Кюлинг**, впервые выступая на Гайдаровском форуме и примерно обрисовывая возможные первоочередные направления взаимодействия, как наиболее актуальные назвала сохранение экологии, борьбу с ухудшением климата и развитие системы переработки отходов. В ответ директор ИГСУ Игорь Барциц отметил, что Российская академия народного хозяйства и государственной службы много лет участвует в программе Environmental, по которой студенты РАНХиГС уже обучаются основным принципам экологии жизни в вузах Нидерландов.

Декан факультета политических наук Университета Луис-Гвидо Карли в Риме **Рафаэль Маркетти** коротко вернулся к теме двух трендов во взаимоотношениях России и ЕС: «Один тренд – это очень неприятная политическая поляризация, а второй, более позитивный – интеграция в сфере образования, в которой мы наблюдаем активное взаимодействие. При этом сегодня очень часто акцент делается на политическом и экономическом взаимодействии, а образование как бы остается за бортом. Очень важно, чтобы образование было включено в эти процессы, что тем более важно для долгосрочных перспектив».

Подробно остановившись на взаимодействии на уровне университетов, Маркетти отметил, что в Евросоюзе это направление поддерживается финансированием, в то время как с российской стороны подобное финансирование не столь заметно. «Думаю, обе стороны могли бы сделать больше для финансирования образовательных программ», – подытожил профессор. Также Рафаэль Маркетти привлек внимание слушателей к важности расширения как гражданских диалогов, так и образовательных проектов до многосторонних с целью достижения синергетического эффекта с другими процессами взаимодействия. Профессор предложил обсудить возможность проведения форума диалогов в более широком формате, пригласив представителей деловых кругов, правительств и более широкого слоя гражданского общества.

В ответ Игорь Барциц сообщил, что сегодня уже обсуждается возможность проведения в Риме совместно с Российско-итальянским форумом диалогов большой конференции, посвященной академическому сотрудничеству. Также директор ИГСУ напомнил, что уже пять лет в Российском центре науки и культуры в Париже проходит ежегодная конференция, один из эффектов которой – поддержка университетского сотрудничества. Также в мае 2020 года в Университете Лазурного берега, объединившего многие вузы региона Прованс – Альпы – Лазурный берег, в Ницце состоится уже 11-я международная конференция, посвященная правовым вопросам.

Директор Института делового администрирования Университета Ниццы – София Антиполис, вице-президент Университета Лазурного берега – одного из ключевых партнеров РАНХиГС – **Надин Турнуа** отметила, что сегодня франко-российское академическое сотрудничество сосредоточено, прежде всего, в точных науках: математика, физика и др. Однако, по ее словам, залог успешного глобального будущего – сотрудничество в сфере общественных наук. Турнуа призвала опираться в межвузовском взаимодействии не только на студенческие программы. Она заявила, что нужно развивать проекты обмена для административных сотрудников, в том числе по программам MBA и DBA. Франция уже ведет такие проекты с Китаем, с Ливаном, но пока не с Россией. Вице-президент Университета Лазурного берега в этой связи предложила применить положительный опыт разработки международной системы финансовой отчетности, которую, по словам Турнуа, полностью создало гражданское общество.

Далее, президент Школы Italo Calvino **Карен Террачано** рассказала о почти 50-летнем опыте этой школы, фактически представляющей собой российско-итальянский культурный центр по расширению сотрудничества двух стран. Спикер предложила выстраивать такие связи с российскими регионами.

«Культурная дипломатия – это мягкая сила, которая играет все большую роль», – сказал **Джузеппе ло Порто**, атташе по образованию, вице-консул

Посольства Италии в России. Проинформировав о том, что посольство Италии предлагает различные курсы итальянского языка в разных университетах этой страны и программы студенческого обмена, атташе выступил за синергию такой работы разных стран в формате Евросоюза. «Мы становимся единой командой, уважая культурное разнообразие», – подытожил он.

Представители Нидерландского образовательного центра Nuffic Neso Russia (Netherlands Education Support Office[6]) рассказали о программах студенческой мобильности и межуниверситетского взаимодействия, но также отметили, что в межгосударственных дискуссиях «мы редко предоставляем слово собственно студентам».

После дискуссии на полях Гайдаровского форума состоялась встреча представителей Российско-Французского университета. Такие встречи проходят два раза в год – в России и во Франции. Российско-Французский университет создан в 2016 году как консорциум ведущих российских и французских образовательных организаций, заинтересованных в развитии и институционализации совместных проектов.

6 https://www.nesorussia.org/

Е.В. ЖИЛЯКОВА,
ответственный секретарь секции «Урбанистика местных сообществ»
Федерального экспертного совета Общероссийской ассоциации
территориального общественного самоуправления

Литература

Букалова С.В. Научная дипломатия: сущность и роль в системе международных отношений. *Мировая политика*. 2018. № 2. С. 95–103.

Васильева И.Н. Научная дипломатия как разновидность публичной дипломатии в рамках внешней политики РФ. *Наука. Инновации. Образование.* 2019. № 1. С. 70–101.

Глебов М.С. Элементы и механизмы новой публичной дипломатии во внешней политике государства. *Государственное управление. Электронный вестник.* 2018. № 68. С. 275–293.

Громогласова Е.С. Гуманитарная дипломатия в современных международных отношениях: опыт системного исследования. М.: ИМЭМО РАН, 2018. 124 с.

Корнилова Л.Л. Диалог гражданского общества через сотрудничество университетов. *Государственная служба*. 2018. № 1. С. 64–68.

Мога И.С. Международное сотрудничество в сфере формирования глобальной цифровой инфраструктуры. *European science.* 2018. № 9. С. 36–39.

Романова Е.А. На пути к университету нового поколения. *Вестник Московского университета. Серия 20. Педагогическое образование.* 2018. № 2. С. 54–59.

Сологубова Г.С. Интеллектуальное событие как часть общественной дипломатии. *Известия Санкт-Петербургского экономического университета.* 2019. № 4. С. 125–131.

Allen W.R., Dano O.C., Bonous-Hammarth M., Teranishi R. Higher education in a global society: achieving diversity, equity and excellence. Bingley, Emerald Group Publishing Limited, 2006. 494 p.

References

Allen W.R., Dano O.C., Bonous-Hammarth M., Teranishi R. Higher education in a global society: achieving diversity, equity and excellence. Bingley, Emerald Group Publishing Limited, 2006. 494 p. In English

Bukalova S.V. Scientific diplomacy: the essence and role in the system of international relations. In: *Mirovaya politika*. 2018. № 2. P. 95–103. In Russian

Glebov M.S. Elements and mechanisms of new public diplomacy in state foreign policy. In: *Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyj vestnik*. 2018. № 68. P. 275–293. In Russian

Gromoglasova E.S. Humanitarian diplomacy in modern international relations: experience of system research. M.: IMEMO RAN, 2018. 124 p. In Russian

Kornilova L.L. Dialogue of civil society through university collaboration. In: *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2018. № 1. P. 64–68. In Russian

Moga I.S. International cooperation in the sphere of formation of a global digital infrastructure. In: *European science*. 2018. № 9. P. 36–39. In Russian

Romanova E.A. On the way to University of the new-generation. In: *Vestnik Moskovskogo universiteta. Serija 20. Pedagogicheskoe obrazovanie.* 2018. № 2. P. 54–59. In Russian

Sologubova G.S. Intellectual event as part of public diplomacy. In: *Izvestiya Sankt-Peterburgskogo ekonomicheskogo universiteta*. 2019. № 4. P. 125–131. In Russian

Vasileva I.N. Scientific diplomacy as a type of public diplomacy in the framework of the Russian foreign policy. In: *Nauka. Innovatsii. Obrazovanie*. 2019. № 1. P. 70–101. In Russian

Жилякова Е.В. «Диалог гражданских диалогов»: итоги и перспективы трансграничного и межвузовского взаимодействия. *Государственная служба.* 2020. № 1. С. 43–47.

Zhilyakova E.V. 'Dialogue of civil dialogues': results and prospects of cross-border and inter-university cooperation. *Gosudarstvennaya sluzhba.* 2020. № 1. P. 43–47. In Russian