Власть всегда персонифицирована, принадлежность к ней определяется не только официальным статусом и должностью, а прежде всего профессиональной подготовленностью человека, его деловитостью и способностью нести ответственность за последствия своих решений.

Взаимодействие **политической элиты** и органов **государственной власти**



Иван БРИЛКА
– соискатель кафедры государственного строительства и права РАГС

Для политического развития России характерна особая значимость субъективного фактора развития, что, в свою очередь, обуславливает особую роль политической элиты как субъекта политического управления. Данное обстоятельство существенным образом отличает Россию от классической модели эволюционного развития, характерной для Западной Европы и США, когда ведущими силами выступают экономические потребности, инициированный «снизу» и продиктованный частным интересом характер импульсов развития [1]. Если в России государство строит общество, то в Западной Европе общество строит государство.

Выстраивая политику государства, элита не может обойтись без государственного аппарата, материально-технической и финансовой базы. Государственный аппарат представляет собой систему органов, практически осуществляющих государственную власть и функции государства [2]. Он воплощает в жизнь политические идеи по развитию, функционированию, становлению государства, которые идут от избранных лидеров и назначенных официальных лиц. Первые руководители определяют структуру, функции, основные направления и приоритеты государственной службы; устанавливают принципы, стандарты, критерии и порядок формирования ее личного состава; контролируют государственный аппарат, определяют содержание работы для соответствующих должностей и дисциплинарную практику, несут непосредственную ответственность за качество и эффективность государственной службы. На уровне страны персональную ответственность за всю организацию государственной службы несет либо президент, либо премьер-

министр. На уровне субъекта Федерации – глава администрации. На уровне ведомства – руководитель или первый заместитель руководителя учреждения. В процессе реализации государственных решений служащие оказываются вовлеченным в процесс построения и реализации политики, а политические ценности проникают в систему управления. Уйти от этого практически невозможно. Иногда даже черты, свойственные только руководителю, оказывают влияние на мировоззрение, поступки, стиль жизни управляемых.

Все служащие государственного аппарата, независимо от того, какого уровня чиновниками они являются, обладают достаточно широким диапазоном свободы выбора и действий. Но чаще всего при осуществлении своей деятельности они не выходят за рамки политических отношений. Чиновники и аппарат имеют массу точек соприкосновения с политической сферой, а значит, государственный аппарат никак не может быть ограничен чисто технической реализацией установок и предписаний, выработанных законодателями, высшими исполнительными и судебными инстанциями, правящими партиями. К тому же не лишено оснований суждение о том, что аппарат без поддержки сильной власти, сосредоточенной в руках авторитетных и политически компетентных назначенных или избранных руководителей государства, неизбежно деградирует и разваливается.

Государственный аппарат, в свою очередь, нередко представляет собой последний оплот, защищающий от расстройства демократические механизмы государственной власти. Скажем, в каждой стране имеет место совершенно конкретная проблема, которую в США называют проблемой железного треугольника. Суть ее в следующем: в парламенте существует специализированный комитет по каждой сфере функционирования государства, например по банковскому делу или агробизнесу. Существуют также Министерство финансов и Министерство сельского хозяйства. Наконец, в частном секторе есть соответствующая структура – банк или агрокомбинат. Все они, взаимодействуя, постепенно формируют довольно жесткую группу, которая и определяет политику в своей сфере. Даже президенту страны иной раз трудно что-либо изменить в этом треугольнике. Вот что такое единение политиков и чиновников. Наличие такого рода треугольников свидетельствует, что политика делается не только президентами, министрами и депутатами. Под руководством, контролем президентов политика делается парламентами и правительствами, политическими партиями и общественными движениями, банками. Делается она и профессиональным чиновничеством. И это неизбежно. Другое дело, в каких масштабах это происходит, какова конфигурация линии политическая система – политическая деятельность – закон – государственная служба – государственный служащий [3].

Диапазон этой конфигурации достаточно широк: от полного сращивания исполнительного аппарата с политикой до полной политической чистоты государственной службы, когда главным профессиональным и этическим принципом государственной службы становится лояльность государству, честное исполнение законов, добросовестное служение министру. Еще Н. Макиавелли предупреждал: «Если ты увидишь, что советник думает больше о себе, чем о тебе, и во всех делах ищет собственную пользу, то человек такого склада никогда не будет хорошим помощником. Тот, в чьи руки

отдана власть, обязан думать не о себе, а только о князе, он не смеет даже упоминать при нем о делах, не касающихся государства» [4]. Его основная обязанность и главное достоинство – честно и грамотно исполнять законы, требования регламентов и должностных инструкций.

Рассуждая о соотношении политики и государственной службы, следует понимать, что если есть возможность обойтись без политики, то это следует сделать, а изыскивать средства применять политику при любом возможном случае в ходе осуществления государственной службы не следует. Нужно помнить, что государственная служба должна быть надежно защищена от произвола сменяющихся партий, правительств и министров, а народ – от произвола чиновников и всевластия аппарата.

И наконец, отметим, что задача политиков состоит в следующем.

Во-первых, в глобальном отслеживании ситуации в обществе и своевременном выявлении грозящих опасностей, формировании и балансировке политических целей и программ, составлении планов и контроле вместе с оппозицией за их реализацией.

Во-вторых, в оптимизации государственной службы и обновлении менталитета служащего. Это ведущие факторы повышения эффективности политической системы и ее элиты. А это, в свою очередь, диктует необходимость более широкого привлечения в аппарат профессионалов, ответственных и нравственно устойчивых работников, улучшения информационно-аналитического обеспечения государственных структур, четкого разграничения функциональных обязанностей сотрудников, укрепления исполнительской дисциплины.

В-третьих, в большей слаженности во взаимодействии политиков и государственной службы, что будет способствовать реализации мер, направленных на преодоление авторитаризма и бюрократизма. Прежде всего таких, как децентрализация и упрощение бюджетного процесса, устранение противоречий и несогласованности правового регулирования политической деятельности, государственной службы и местного самоуправления; рационализация и демократизация технологий принятия политических и управленческих решений, устранение в этом деле противоречий, неясностей и правовой неразберихи; введение в практику ориентированного на результат, четко скоординированного систематического контроля и рейтинговой оценки всех ведомств и структурных подразделений государственного аппарата; подотчетность высших руководителей, приближение их к народу; повышение личной ответственности каждого работника за качество и своевременность предоставляемых государственными службами услуг, в том числе путем создания единых обслуживающих центров; создание в учреждениях атмосферы доброжелательности, доверия и взаимопомощи.

Литература

1. *Гаман-Голутвина О.В.* Политические элиты России: Вехи исторической эволюции. М, 2006. С.5.
2. Юридический энциклопедический словарь / Под общ. ред. В.Е. Крутских. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2000. С.21.
3. *Охотский Е.В.* Политическая элита и российская действительность. М., 1996. С.76.
4. *Макиавелли Н.* Собрание сочинений. М., 1996. С.100.