# Раздельно, но совместно

## Залужный А.Г. **Право. Религия. Закон**

М.: «Научная книга», 2008. 360 с.

### Защита права на свободу совести

Новая книга доктора юридических наук Александра Залужного «Право. Религия. Закон» – редкое издание о правовом подходе к рассмотрению теории и практики наиболее сложной сферы правового регулирования отношений государства и религиозных объединений. Это концептуальное научное исследование затрагивает как законодательное обеспечение конституционного права граждан на свободу совести, правовое регулирование деятельности религиозных организаций, так и состояние законности в сфере этих отношений, совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов о свободе совести, свободе вероисповедания и противодействии экстремистской деятельности. Книга документальна, изобилует примерами из практики и будет интересна не только работникам органов прокуратуры, к которым обращена, но и государственным и муниципальным служащим, юристам, ученым.

Чтобы читатель смог осознать сложность проблем в многонациональном государстве с разными вероисповеданиями, каким исторически была и остается Россия, автор обращается к научным исследованиям соотношения правовых и религиозных норм в древних государствах, а также к социальным документам современных религиозных систем.

Признание достоинства личности, обеспечения прав и свобод человека основополагающим принципом государственного устройства требует высокого уровня правовой культуры. У религиозных объединений, как юридических лиц, многократно возросло число участников правоотношений – федеральных, региональных, муниципальных органов власти, работники которых обязаны не просто знать и владеть федеральным законодательством в этой сфере, но и руководствоваться им.

Автор сосредотачивает наше внимание на ряде теоретических проблем правоприменения, но более всего – на анализе противоречий практического свойства.

### «Религиозные группы» и «религиозные организации»: разница в имуществе и льготах

В прошлых правовых системах России и СССР деятельность религиозных объединений должна быть обязательно за-



регистрирована. Впервые в истории российский законодатель ввел религиозные объединения в гражданско-правовые отношения, обеспечив свободу выбора правоспособности как группой, так и юридическим лицом, зарегистрированным в едином государственном реестре юридических лиц. Это обеспечено Законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» (1997 г.). Закон ввел обязательный для всех понятийный аппарат. А. Залужный разъясняет значение ряда наиболее сложных дефиниций, например «религиозных объединений» (ст. 6.2). Они могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций. В федеральном законодательстве лишь эти определения участвуют в гражданско-правовых отношениях, выступают в качестве социальных институтов, формируют правосознание и толерантность по отношению ко всем верующим. Любые иные термины и понятия в отношении религиозных объединений в России являются не правовыми.

А. Залужный помогает государственному служащему освоить правовой язык. Например, слово «организация» в российском праве означает юридическое лицо. Определение «религиозная» может применяться только в том случае, если таковой организацию признало государство в ходе экспертизы. В этом случае объединение вправе получать льготы от государства, в том числе налоговые, участвовать в благотворительной деятельности. В собственность религиозным организациям передаются для использования в функциональных целях культовые здания и сооружения с относящимися к ним земельными участками, иное имущество религиозного назначения. Эта передача из государственной или муниципальной собственности осуществляется безвозмездно.

Книга содержит документы, регулирующие актуальные имущественные отношения. Свободная деятельность религиозных объединений с юридическим лицом и без него (чего не было никогда в нашей истории) дает реальные возможности для реализации прав на свободу совести и свободу вероисповедания. Вместе с тем ответственность у этих разных форм несопоставима.

Несравнимы по своим возможностям и юридические лица. У сельской общины, существующей на пожертвования верующих пенсионеров, нет денег, чтобы поддерживать движение денежных средств на счете в банке райцентра – они оплачивают содержание храма и коммунальных услуг на месте, но могут быть лишены статуса юридического лица без всякого предупреждения налоговой службой. Сотрудник МЧС вправе приостановить деятельность юридического лица из-за непропитанной противопожарным средством балки в богослужебном здании. Органы власти вправе воспрепятствовать богослужениям, если не соблюдаются санитарные, строительные и иные правила в публичных местах. Готовы ли религиозные организации нести те же тяготы, что и другие хозяйствующие субъекты? Автор книги указывает на соблюдение законности в этих случаях, но считает, что лучше учитывать конкретные ситуации и находить выход, чтобы верующие снова не ютились в подвалах и не искали лесные поляны для молитвы.

## Прокурорский надзор – не за верующими, а за исполнением законов

В подразделе «Правовой статус религиозных объединений» А. Залужный ставит интересный вопрос: нельзя ли ограничить законом число участников неконтролируемой религиозной группы, ведь она порой превышает численность организации? Иначе невозможно

осуществлять надзор за исполнением законодательства о свободе совести и о противодействии экстремистской деятельности. И тут же дает ответ: Закон «О местном самоуправлении в Российской Федерации» возлагает на поселковые, сельские, районные и городские администрации обязанность по обеспечению охраны прав и свобод граждан. Руководители групп рады будут прийти по приглашению муниципальных органов власти на «круглый стол», конференцию, собрание или просто для знакомства с руководителями. Люди живут рядом и хотят вписаться в социальную систему. Не все в жизни решается административной властью, не все вокруг нарушают закон.

Сам автор подтверждает это в главе «Состояние законности в сфере отношений государства и религиозных объединений»: в правовом государстве законность, наряду с исполнением правовых норм, – это более сложное явление с социальным, политическим и юридическим аспектами. Ведь органы прокуратуры осуществляют надзор не за верующими и не за деятельностью религиозных объединений, а за исполнением законодательства как со стороны общественных, религиозных объединений, иных организаций, СМИ, так и целого ряда государственных и муниципальных структур, чьей заботой является внимательное отношение к нуждам граждан.

Рассматривая механизм прокурорского надзора за исполнением законодательства, А. Залужный акцентирует внимание на том, что Закон «О противодействии экстремистской деятельности» принят в целях защиты прав и свобод человека и гражданина. Среди перечня видов экстремистской деятельности законом указано нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его религиозной принадлежности или отношения к религии, воспрепятствование законной деятельности религиозных объединений, другие деяния, решения по которым приняты судом и вступили в законную силу.

Одновременно автор дает комментарий явлениям общественной жизни, которые подпадают под статью 282 УК РФ. Это действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признаку отношения к религии, совершенные публично или с использованием средств массовой информации. В этой связи, анализируя опыт профилактики экстремистской деятельности, автор предлагает совершенствовать государственную религиоведческую экспертизу и защиту светского права. Монография А. Залужного – одновременно и глубокое теоретическое исследование, и практическое руководство для работников, занятых непосредственно в сфере регулирования отношений между религиозными организациями и государством. Много практически полезного найдут в этой книге руководители и активисты религиозных организаций, что поможет им строить взаимовыгодные и конструктивные отношения с государственными органами.

***Юрий САДЧЕНКОВ*** *–*
*заведующий отделом по связям и содействию религиозным организациям аппарата главы администрации Волгоградской области*

***Святослав САДЧЕНКОВ*** *–*
*аспирант Волгоградского государственного университета*