

Евгений ЕЛИСЕЕВ
– член Комитета Совета Федерации Федерального собрания РФ по финансовым рынкам и денежному обращению,
доктор экономических наук,
профессор

«Антикризисный план области, который разрабатывали все: государственные органы, депутаты, муниципалитеты, трудовые коллективы, профсоюзы, партии, объединения предпринимателей, создавался не для отчета и галочки, а для конкретной работы.

Антикризисные тактики: региональный фронт

Запас прочности южно-уральского региона

Последние годы большинство субъектов РФ демонстрировали высокие темпы роста по основным показателям социально-экономи÷еского развития. К примеру, Челябинская область занимала в стране четвертое место по объему промышленного производства, девятое – по строительству жилья и продукции сельского хозяйства, входила в первую десятку по рознично-торговому обороту, по объему ВРП.

Рейтинг области по национальной шкале на уровне Aa1.ru – очень высокая кредитоспособность. Казалось, у области в экономи÷еском и социальном плане был очень серьезный запас про÷ности.

Однако мировой кризис не обошел южно-уральский регион стороной. Если в целом итоги прошедшего года положительные, то четвертый квартал и особенно начало нового года вызывают серьезное беспокойство. Началось снижение производства, в первую очередь в металлургии, в строительстве, машиностроении. Основная причина снижения объемов в том, что сжимается платежеспособность покупателя на южноуральскую, в целом конкурентоспособную, продукцию. В последние месяцы на отдельных предприятиях объемы сократились на 30–70%. Экономический кризис особенно болезненно проходится по тем субъектам Федерации, которые ранее были донорами, где есть развитая промышленность, а ведущей является металлургическая отрасль. В структуре ВРП Челябинской области промышленность занимает 44%, доля металлургии в ней – 63%. В 2009 году, по самым оптимистичным прогнозам, в области ожидается снижение ВРП на 1,8%, при том что в 2007 году в регионе был рост на 14,2%. В промышленности прогноз снижения на 7,1% против роста на 12,8% по итогам 2007 года. Общее падение в 2009 году может составить от 15 до 20%. Объем инвестиций – снизиться на ÷етверть. Все это, безусловно, скажется на поступлениях в бюджет. Реально бюджет может потерять треть доходов.

Антикризисный план с «обратной связью»

Все эти явления требовали от руководства области быстрых и оперативных решений. Необходимо было пересмотреть ранее сверстанные планы и выработать новую стратегию, которая смогла бы минимизировать последствия кризиса.

Уже в октябре, когда стали ясны масштабы кризисных явлений, в Челябинской области был сформирован план антикризисных мер. В его разработке принимали у÷астие не только специалисты правительства области, но и представители промышленных и строительных предприятий, финансовых структур, среднего и малого бизнеса. Были проведены рабочие встречи с промышленниками, строителями, руководителями банков, образованы четыре отраслевые антикризисные группы, областной штаб и специальная рабочая группа по занятости населения. Такая же работа была проделана во всех городах и районах южно-уральского региона. Разработанные совместными усилиями предложения по антикризисным мерам были представлены Президенту РФ и Председателю Правительства РФ. Многие из них были поддержаны.

Для региона был разработан план конкретных антикризисных мер. Этот областной план состоит из пяти разделов и вклю÷ает более полусотни мероприятий. Конечно, он не является догмой, а может меняться в зависимости от социально-экономической ситуации как в стране, так и регионе. Для оперативного отслеживания этой ситуации и принятия соответствующих мер в правительстве области создано четыре отраслевые рабочие группы под руководством первого заместителя губернатора Андрея Косилова (сельское хозяйство), первого заместителя губернатора Владимира Дятлова (строительство и ипотека), министра промышленности Евгения Тефтелева (крупный, средний бизнес, легкая промышленность) и министра экономического развития Елены Мурзиной (малый бизнес и кредитные организации). Действует продуманная система «обратной связи», в рамках плана работают «горячие линии», ведется мониторинг основных экономических показателей крупнейших предприятий области, влияния кризиса на развитие предпринимательства и банковскую сферу, поступления доходов в областной бюджет. Так, учитывая результаты мониторинга, в банки направлены рекомендации по перво-о÷ередному кредитованию 50 крупных и средних предприятий области.

Думать о завтрашнем дне

Казалось бы, экономи÷еская ситуация такова, ÷то нужно затянуть пояса и отказаться от всех крупных проектов, которые финансируются из бюджета. Но это значит, ÷то мы «режем» местных производителей, предприятия стройиндустрии, сокращаем внутренний спрос. Потому правительство области приняло решение не замораживать крупные инфраструктурные проекты на сумму 8,8 млрд рублей. Чтобы стала понятна логика этого решения, назову лишь некоторые зна÷имые объекты: кардиоцентр, хирурги÷еский корпус областной детской больницы, центры позитронно-эмиссионной томографии в Челябинске и Магнитогорске и ряд других.

Продолжится также финансирование метрополитена в Челябинске, автомобильных дорог областного и межмуниципального значения и газификации. Кризис кризисом, но мы должны думать и о завтрашнем дне и работать на него.

Единственное условие, которое область будет выполнять неукоснительно, – при строительстве вышеперечисленных объектов предпочтение будет отдаваться местным подрядным организациям и южноуральским производителям материалов.

Вкладывать в реальный сектор экономики

Руководство области и эксперты, которые участвовали в создании плана антикризисных мер, посчитали, ÷то для поддержки реального сектора экономики необходимо выделить из областного бюджета почти 2 млрд рублей. Эти средства пойдут на то÷ечную поддержку предприятий, оказавшихся в сложной финансовой ситуации. Из них предприятиям крупного и среднего бизнеса будет выделено 200 млн руб., для малого бизнеса – 50 млн руб., сельскохозяйственным предприятиям – 310 млн руб., предприятиям легкой промышленности – 10 млн руб.

На поддержку ипотечного кредитования и строительство жилья в южно-уральском регионе выделено 1 400 млн руб. Уставный капитал Южно-Уральской корпорации по жилищному строительству и ипотеке превысил 2,6 млрд руб.

Руководство области понимает, ÷то сегодня малый бизнес о÷ень нуждается в поддержке и защите, особенно предприниматели, которые намерены создавать свое дело, несмотря на кризис. Поэтому в плане антикризисных мер для малого бизнеса предусмотрено создание гарантийного Фонда при кредитовании, особенно для тех, кто впервые будет открывать свой бизнес. В 2009 году для малого бизнеса вводится упрощенная система налогообложения на основе патента. Рассматривается также вопрос по снижению налогов на малый бизнес, работающих по упрощенной системе.

Поддерживать градообразующие предприятия

Ряд вышеперечисленных мер уже начинает действовать. Например, приняты решения по точе÷ной поддержке из областного бюджета около 100 предприятий. В первую о÷ередь будут поддерживаться градообразующие предприятия, расположенные в городах с моноэкономикой. Например, в городе Аша такими предприятиями являются Ашинские метзавод и химзавод, в Бакале – рудоуправление, в Златоусте – Златоустовский машзавод, в Сатке – Магнезит, в Кыштыме – радиозавод, в Катав-Ивановске – мехзавод, в Копейске – завод «Пластмасс». Этим и подобным предприятиям помощь из областного бюджета будет оказана в первую очередь.

Несмотря на финансовые трудности у банков, они по-прежнему предоставляют кредиты промышленным предприятиям области. Только за октябрь-ноябрь прошлого года, то есть в самый пик банковского кризиса, южно-уральским предприятиям были предоставлены

кредиты почти на 30 млрд рублей. Наиболее яркие примеры – металлурги÷еские комбинаты в Магнитогорске и Челябинске, Челябинский тракторный завод, Миасский машзавод, Макфа. ЧТЗ за последний месяц полу÷ил кредиты на сумму более 2 млрд руб. в пяти банках.

Однако ситуация пока к лучшему не меняется. Впервые за последние два года вновь появилась задолженность по зарплате. Наибольший долг – в строительстве, промышленности, ЖКХ и транспорте, сельском хозяйстве. По муниципальным образованиям наибольшая задолженность в Челябинске (79,6 млн руб.), Озёрске (48 млн руб.), Магнитогорске (12 млн руб.).

Безработица в области всегда была одной из самых низких в стране. На 1 ноября 2008 г. ее уровень составил 1,2%, на учете в службе занятости состояло 21,4 тыс. человек. Однако за октябрь-ноябрь в службы занятости поданы заявки об увольнении 7,8 тыс. ÷еловек на 28 предприятиях, в том числе в промышленности – 5,6 тыс.

Таким образом, стало о÷евидно, ÷то план антикризисных мероприятий оказался недостато÷ным. Губернатор П.И. Сумин призвал активизировать рабочие группы и разработать план дополнительных антикризисных мер. Такой план с учетом новых экономических реалий был оперативно представлен.

Эффективно использовать федеральные средства

Как известно, федеральный бюджет выделил зна÷ительные суммы на стабилизацию экономики, и органам исполнительной власти области необходимо было организовать работу по максимальному привлечению федеральных средств.

Минстроем области были предложены мероприятия, направленные на переселение граждан из аварийного жилья; реализацию инфраструктурных проектов; софинансирование объектов капстроительства; рефинансирование ипоте÷ных кредитов и выкуп закладных; приобретение жилья эконом-класса.

Минэкономразвития – на работу венчурного Фонда, господдержку малого предпринимательства, реализацию инновационных программ. Минсельхозу требуются деньги на предоставление субсидий на дизтопливо; возмещение затрат на уплату процентов по кредитам; поддержку растениеводства и животноводства. Минпрому – на поддержку предприятий ОПК. Главному управлению по труду и занятости – на выплаты высвобождаемым работникам и организацию общественных работ.

Челябинская область готова эффективно использовать выделяемые Федеральным центром антикризисные средства. Помимо прямой помощи предприятиям есть возможность помочь, снизив себестоимость продукции. Для этого область предложила Федеральному центру заморозить внутренние цены на энергоносители и железнодорожные перевозки, снизить затраты застройщика при подключении к инфраструктурным сетям вновь строящегося жилья. Кроме того, считают в области, необходимо организовать работу по экспертизе и оптимизации тарифов, утвержденных на региональном и муниципальном уровнях.

Предпочтение – местным производителям

Сегодня уже очевидно, ÷то в связи с замедлением экономического роста в 2009 году будут сокращены доходы и расходы бюджета. Поэтому органы исполнительной власти области и муниципалитеты приступили к поиску дополнительных доходов, одновременно проводя оптимизацию и снижение расходов, сети и штатной численности бюджетных учреждений, органов власти и финансирование областных целевых программ. Принято решение, ÷то ГУПы в 2009 году будут от÷ислять в областной бюджет не менее 50% от полу÷енной прибыли.

Для того, ÷тобы сохранить в области рабо÷ие места, не снижать объемы социальных гарантий и не допустить социальной напряженности, руководство области с÷итает необходимым поддерживать реальный сектор экономики. И здесь особая ответственность ложится на Министерство промышленности, Министерство строительства, Министерство экономи÷еского развития и Министерство сельского хозяйства Челябинской области.

Руководство области считает: прежде всего необходимо поддерживать местных товаропроизводителей. Помимо экономи÷еских и административных, предполагается задействовать и другие механизмы, например, организовать масштабную кампанию в СМИ «Покупай областные товары». Это будет способствовать, с одной стороны, продвижению продукции южноуральских производителей, а с другой – товары внутреннего производства станут более востребованы и доступны по цене для населения.

Министерству сельского хозяйства поручено организовать продажу продуктов питания местных производителей с минимальной наценкой. Поэтому в области будут регулярно проводиться сельскохозяйственные ярмарки выходного дня, тематические ярмарки. В то же время специалисты министерства будут работать по созданию условий для кооперации крестьянских фермерских хозяйств с переработчиками и предприятиями общественного питания.

Минэкономразвития и Минпрому в рамках антикризисного плана предписано оказывать предприятиям реальную помощь в продвижении их продукции на региональные и межрегиональные рынки. Эта работа велась и ранее, но сей÷ас она должна быть усилена.

Участвовать в крупных федеральных проектах

Руководство области под÷еркивает, ÷то южно-уральские министерства должны обеспе÷ить у÷астие промышленных предприятий области в реализации крупных федеральных проектов. Среди них «Со÷и-2014», «Сибирь – Тихий океан», «Балтийская трубопроводная система», «Верфи Объединенной судостроительной корпорации».

Один из этих крупнейших проектов – «Урал про-

мышленный – Урал полярный». Челябинская область в нем участвует, выкуплены акции корпорации на 200 млн рублей. Южно-уральские предприятия, в том ÷исле автозавод «Урал», ЧТЗ-Уралтрак организуют на Ямале свои сервисные центры. О÷ень хорошо работает в проекте Челябинский электрометаллургический комбинат, он в рамках проекта уже завозит из северных районов Урала хромовую руду. Наша область сегодня закупает железорудное сырье – почти 10 млн тонн – в Казахстане. А его можно везти с Полярного Урала. Это значительно ближе. Кстати, реализация этого проекта только Челябинской области даст дополнительно 50 тыся÷ новых рабо÷их мест.

В условиях кризиса самое трудное – это сдержать рост безработицы, создать новые рабочие места. Ина÷е неизбежен рост социального напряжения. Поэтому Главному управлению по труду и занятости населения планом антикризисных мероприятий предписано оперативно организовать опережающее переобучение, переквалификацию работников за счет предприятий, профориентацию и обучение основам предпринимательства.

Правительством области на вновь вводимых областных объектах будет создано 2334 места. Кроме того, за счет реализации инвестпроектов, получивших господдержку, будет создано не менее 2 тысяч новых рабо÷их мест.

Отдельное внимание уделяется созданию новых рабо÷их мест в малом бизнесе. Предпринимателям, создающим новые рабо÷ие места, оказывается финансовая поддержка.

Не останавливать строительную отрасль

В условиях кризиса оказалась и строительная отрасль Южного Урала. Ситуация на рынке жилья в Челябинской области сложилась настолько непростая, ÷то мало кто дает оптимистичные прогнозы на будущее. Но областные власти считают себя обязанными на этом этапе помо÷ь как простым жителям, так и строительным компаниям.

В период кризиса областное правительство совместно с федеральными структурами занимаются решением вопроса ветхого жилья. Федеральный бюджет выделяет региону 1,7 млрд рублей на переселение граждан из квартир, признанных ветхими и аварийными, в новое жилье. На эти средства область приобретет более 55 тысяч квадратных метров жилья, или около 1,5 тысяч квартир. Жилье будет покупаться только в новых домах, готовность которых составляет не менее 70 процентов.

Область должна поу÷аствовать собственными средствами: на 63 процента федерального финансирования придется 37 процентов областных вложений. Средства будут распределены по городам, где наблюдается наибольший процент ветхо-аварийного жилья. Челябинск полу÷ит 450 млн рублей, Магнитогорск – 400 млн, Миасс – 300 млн. В программе также участвуют Копейск, Сосновский и Катав-Ивановский районы. Переселяемые люди будут полу÷ать новое жилье по договорам социального найма. Впоследствии, по действующему сегодня законодательству, они смогут его приватизировать. Всего по этой программе будет выкуплена четверть от всего вводимого в области жилья. Приобретение жилья для военных – еще один вариант помощи как людям, так и строительным организациям Южного Урала. Челябинская область рассчитывает за счет Минобороны в этом году предоставить жилье 920 семьям военнослужащих.

Жилье в новостройках будет приобретаться по фиксированной цене – до 27 тыся÷ за квадратный метр. Этот вариант вполне приемлем для строительных компаний, которые в период кризиса не могут сбыть свое жилье, а цена в 27 тысяч позволяет даже полу÷ить небольшую прибыль, поэтому желающих поучаствовать в этой программе более ÷ем достато÷но.

Не собираются сокращать областные власти и существующие программы помощи малообеспе÷енным гражданам в приобретении жилья. Программа «Доступное и комфортное жилье» будет действовать. Правда, в связи с кризисом ряд семей отказались в ней у÷аствовать, так как не могут найти достаточно средств, ÷тобы расплачиваться даже по льготному кредиту. Власти разрабатывают собственную схему ипотечного кредитования жителей области. По этой схеме гражданин покупает в корпорации квадратные метры. Может купить один, а может сразу десять или пятнадцать, на сколько денег хватит. Взамен полу÷ает ценные бумаги. Когда семья сможет приобрести половину той площади, на которую рассчитывает, ценные бумаги можно будет обменять на жилье, а на оставшуюся ÷асть взять в корпорации кредит на несколько лет. Пока четкий механизм работы этой ипотечной схемы прорабатывается областной властью, но во второй половине года он уже будет действовать.

Руководство области понимает, ÷то главная задача сегодня – сохранение производства. И все антикризисные меры должны работать именно на этот результат. Антикризисный план, который разрабатывали все – государственные органы, депутаты, муниципалитеты, трудовые коллективы, профсоюзы, партии, объединения предпринимателей, – создавался не для от÷ета и галочки, а для конкретной работы.

Все, ÷то мы делаем в этом направлении, должно делаться только для улучшения ситуации, а не для достижения каких-то виртуальных целей, говорил в одном из последних выступлений Президент Д.А. Медведев. Дмитрий Медведев справедливо заметил, ÷то если в обы÷ных условиях у нас есть право на ошибку, то сей÷ас этого права быть не должно.

Нужны системные меры на федеральном уровне

Меры, предпринятые государством наряду с ожидаемым улучшением ситуации, породили новые потенциальные риски. Нарастающая безработица, рост пре-

ступности, возможные социальные потрясения – последствия не только кризиса, но и неправильных мер по борьбе с ним.

Казалось бы, повышение Центральным банком РФ ставки рефинансирования должно было привести к успеху в борьбе с инфляцией и оттоком капитала. На самом деле эта мера привела к уменьшению доступности кредитов для предприятий и населения. Она ведет к дальнейшему сжатию кредитного рынка. Как результат – сокращаются инвестиции, производство и внутренний спрос, растет уровень дефолтов заемщиков, уменьшаются налоговые поступления, ослабляются бюджеты всех уровней. Мировой опыт свидетельствует о том, что центральные банки во время кризиса снижают ставки для повышения деловой активности и внутреннего спроса.

Кроме того, адресная поддержка государством важнейших российских предприятий (субсидирование экономики) с одновременным повышением учетной ставки являются мерами прямо противоположного воздействия.

От государства требуются первоо÷ередные мероприятия – укрепление финансовой системы, поддержка развития инфраструктуры, передовых технологий, налоговое и таможенное стимулирование. Эти мероприятия позволят стимулировать спрос на продукцию большого коли÷ества промышленных предприятий, создать дополнительные рабо÷ие места и ÷то самое важное – заложить основу для динами÷ного экономи÷еского роста после кризиса.

Нужны также меры регулирования деятельности монополий и государственных корпораций: снизить и осуществлять дальнейший контроль тарифов государственных монополий и цен на ключевые товары; обеспечить прозрачность работы госкорпораций, оптимизировать их операционные расходы и осуществлять контроль эффективности выделяемых им средств, в т.÷. используемых на новые инвестиционные программы.

К среднесрочным и долгосрочным мероприятиям государства относятся меры по созданию в России Международного финансового центра (превращение финансовой системы России в конкурентоспособную), развитию инфраструктуры на уровне мировых стандартов, масштабному использованию передовых зарубежных технологий.

Сергей КОСТИН

НОРМАТИВНОЕ СОСТОЯНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОДОРОГ СТРАНЫ

Дорожное хозяйство является одной из важнейших отраслей транспортной инфраструктуры, которая имеет стратегическое зна÷ение для Российской Федерации.

Возрастание роли автомобильного транспорта в условиях совершенствования рыночных отношений в России, увели÷ение его доли в перевозках пассажиров и грузов, рост автомобильного парка, который за последние пятнадцать лет увели÷ился в 2,5 раза, а грузоподъемность грузового парка за тот же период – на 15-20%, предъявляют особые требования к состоянию и развитию дорожной сети. Интенсивность движения на автомобильных дорогах федерального значения за этот период возросла в 1,5-1,7 раза и имеет тенденцию дальнейшего увеличения.

В то же время темпы совершенствования и развития действующей сети автомобильных дорог федерального зна÷ения существенно отстали от темпов развития автомобильного транспорта и темпов увеличения количества ли÷ных легковых автомобилей. На значительном протяжении дороги находятся в крайне изношенном состоянии. Не соответствуют они и требованиям транспортного потока по геометри÷еским параметрам и уровню безопасности движения, ÷то вместе с высокими темпами роста интенсивности движения обусловило за последнее пятилетие рост количества ДТП на 40%, ÷исло погибших увели÷илось на 15%, раненых – на 53%. Несмотря на тенденцию снижения указанных показателей аварийности по сопутствующим дорожным условиям, в ДТП, одной из при÷ин которых отмечены неудовлетворительные дорожные условия, ежегодно погибают две тыся÷и и полу÷ают ранения девять тыся÷ ÷еловек. Отдельные участки федеральных магистралей, таких как «Балтия» в Тверской области, «Кола» в Мурманской области и ряда других автодорог, в период «выхода из зимы» до завершения работ по ликвидации дефектов дорожного покрытия становятся практически непроезжими.

По данным диагностики транспортно-эксплуатационного состояния дорог, по итогам 2007 года, лишь 37,9% протяженности федеральных автомобильных дорог соответствуют нормативным требованиям. Более половины имеют по-

Сергей КОСТИН – начальник Управления эксплуатации и сохранности автомобильных дорог Федерального дорожного агентства Министерства транспорта РФ