26 июня – Международный день борьбы с наркотической угрозой



На очередном заседании Государственного антинаркотического комитета (4 марта 2009 г.) состоялся принципиальный разговор о необходимости значительного улучшения борьбы с незаконным распространением наркотиков не только силовыми средствами, но также и политическими, правовыми, социальными, медицинскими, пропагандистскими. В докладе **председателя Комитета, директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков В.П. ИВАНОВА** подняты проблемы, требующие самого пристального внимания органов государственной власти и местного самоуправления. Редакция считает необходимым познакомить своих читателей с выступлением, а также с комментариями, которые Виктор Петрович сделал специально по просьбе «ГС» после выхода в свет Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Остановим катастрофу – спасем будущее страны

Выступление председателя Государственного антинаркотического комитета В.П. Иванова

Уважаемые коллеги! В заседании принимают участие члены Комитета, руководящие и ответственные сотрудники министерств и ведомств Российской Федерации, начальники территориальных органов ФСКН России. Время, прошедшее после последнего заседания Комитета, подтвердило правильность выбора главного направления нашей работы - борьба с наркотрафиком из Афганистана. В прошлом году изъято на 17,5 % больше афганского героина, чем в позапрошлом году. За первые два месяца года в России изъято свыше 400 килограммов героина, что на 70 % больше, чем за январь - февраль прошлого года. Таким образом, внешнее наркодавление на Россию со стороны Афганистана по-прежнему нарастает.

Данные Минздравсоцразвития России свидетельствуют о том, что до 90 % наркозависимых в нашей стране имеют опийную зависимость. Количество ежегодно вновь выявляемых наркоманов составляет 80 тысяч человек. По экспертным оценкам, смертность от употребления наркотиков, с учетом латентной составляющей, достигает 30 тысяч человек в год. Общая численность наркозависимых составляет от 2 до 2,5 миллионов человек, преимущественно в возрасте от 18 до 39 лет. Принимая во внимание то, что продолжительность жизни начавшего употреблять опиаты - 5-7 лет, контингент опийных наркобольных обновляется за этот же срок за счет ушедших из жизни.

Тревожная ситуация сложилась в детской и подростковой среде. Специализированными учреждениями зарегистрировано более 140 тысяч детей и подростков, страдающих наркологическими расстройствами.

Наводнение героином всех регионов России вызвано чрезвычайно высоким урожаем опия в Афганистане, гигантскими сосредоточенными в этой стране складскими запасами наркотиков объемами от 1 до 2 тысяч тонн. Эта продукция ежегодно нарастающими объемами поступает по разветвленной сети транспортных коридоров через необорудованную семитысячекилометровую границу с Казахстаном.

Нынешняя ситуация с наркотизацией России афганским героином является беспрецедентной за последние сто лет. Она похожа только на ту, которая была в Китае на рубеже XIX и XX веков.

В конце февраля я, в качестве руководителя делегации Российской Федерации, выступал на конференции в Шанхае, посвященной столетию Шанхайской опиумной комиссии. Китай к тому времени серьезно пострадал от опиумных войн, которые, как сегодня хорошо известно, служили для отдельных иностранных государств цинич-

ным инструментом достижения геополитических и геоэкономических целей. Тогда выращиваемый в Британской Индии опиум буквально наводнил страну с древней цивилизацией, и китайское население за десяток лет было превращено в гигантский наркорынок и тотальную сеть притонов, что поставило Китай на грань вымирания.

Невзирая на тяжелую ситуацию, вызванную беспрецедентно высоким потреблением наркотиков, в Китае выявились здоровые силы, поддержанные 13-ю государствами, среди которых была и Россия. Собравшиеся страны отбросили двойные стандарты и консолидировано поставили вопрос о выработке действенных международных мер, которые бы препятствовали нелегальному ввозу наркотиков из стран Азии в Китай, США и европейские государства.

Опиумная комиссия заложила основы международного сотрудничества, которые затем воплотились в три ключевые Конвенции ООН и в регулярную работу Комиссии по наркотическим средствам (КНС) при ООН.

11 марта в Вене состоится крайне важное заседание упомянутой Комиссии по наркотическим средствам. На нем будут подводиться итоги реализации решений 20-й Специальной Генеральной Ассамблеи ООН, которая поставила задачу добиться «искоренения или существенного сокращения к 2008 году объемов незаконного культивирования опийного мака».

Приходится констатировать, что решения Специальной Генеральной Ассамблеи по сути оказались провалены. Никакого «искоренения или существенного сокращения к 2008 году» наркотиков не произошло. Более того, объемы производства опиума, напротив, возросли за прошедшие десять лет в 2 раза, а в Афганистане – в 3 раза.

В проектах итоговых документов 52-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам нет ни одного, который уделил хотя бы какое-то внимание катастрофической ситуации с афганскими наркотиками: катастрофической как для самого Афганистана, так и для других стран, в числе которых, прежде всего, Россия.

Не считая возможным мириться с таким status quo, Российская Федерация подготовила проект резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Укрепление международного сотрудничества по борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков в Афганистане». После его согласования с нашими зарубежными партнерами, включая прежде всего партнеров по ШОС, он будет внесен на очередную сессию Генеральной Ассамблеи.

Пока скажу только кратко, что нами будут предложены серьезные изменения в деятельности международных структур в Афганистане: прежде всего они должны коснуться введения более широкого контроля в отношении планирования и реализации мероприятий по борьбе с незаконными наркотиками. Такой контроль должен строиться на основе специальных механизмов внешнего надзора: на уровне широкого круга заинтересованных стран, а также нескольких форм независимого аудита ООН. Это настоятельная необходимость, поскольку схожие институты, действующие сейчас в Афганистане, не соответствуют все возрастающему масштабу наркоугрозы, быстро меняющимся способам и географии действий афганской наркоиндустрии. Кроме того, они не используют те прогрессивные модели, которые выработаны в рамках иных миссий и структур ООН, например Комиссии по миростроительству.

Планирование должно не просто дублировать внутреннюю антинаркотическую стратегию Афганистана, предусматривая лишь финансовое и менторское содействие ей стран-доноров. Оно должно эффективно дополнять усилия афганских властей, предусматривая активное и решительное вмешательство международного сообщества в вопросы искоренения незаконных посевов наркотиков, а также пресечения деятельности по производству и продаже наркотиков.

Мы упомянули вопросы по сокращению предложения наркотиков, а по вопросам сокращения спроса, профилактики и лечения представляется необходимым учесть недоработки в действующей Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками, их незаконному обороту на 2005 - 2009 годы». В ФЦП предусмотрено участие 13 ведомств, и её действие заканчивается в этом году.

К сожалению, сами статус и содержание, правовое обеспечения ФЦП не предусматривают регламент, позволяющий головному ведомству контролировать ход и качество исполнения этой программы. Именно поэтому за истекшие пять лет так и не появилось методических разработок по линии Минобразования России. Не был утверждён особый порядок учета наркозависимых Минздрава России. Не произошло и запланированное на 85 миллионов рублей переоборудование наркологических центров для оказания помощи наркобольным по линии Минздрава России. Наоборот, происходит сокращение сети учреждений и общее снижение качества услуг.

Не создано единой системы профилактической работы, усилия по данному направлению являются разрозненными и малоэффективными. Роскартографии выделено 50 миллионов рублей, но результатов практически нет. Роскосмос так и не представил Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков ни одного снимка по мониторингу посевов, хотя на это ведомству было выделено 90 миллионов рублей. И это на фоне того, что китайские и индийские космические агентства регулярно представляют антинаркотическим ведомствам снимки наркопосевов, а США ежедневно делают до нескольких тысяч снимков афганской территории.

Коллеги, если так дальше будем работать, то защищенность наших граждан и общества в целом будет снижаться.

Особенно хотелось бы отметить вызывающую недоумение позицию Минэкономразвития России. Во всех решениях ООН рефреном проходят решения о принятии мер экономического характера, которые позволили бы тем, кто вовлечен в выращивание наркотиков, в качестве альтернативы заниматься выращиванием полезных растений. В то же время Минэкономразвития России во-

обще не вошло в действующую ФЦП и пока не собирается входить в разрабатываемую в настоящее время программу.

И это в ситуации, когда произрастание дикорастущей конопли является прямым следствием наличия гигантских по площади брошенных сельхозугодий. По данным Счетной палаты, в настоящее время в России таковыми являются не менее 25 % пашенных, то есть наиболее качественных, земель.

Непринятие мер федерального и регионального характера по поддержке наиболее полного использования сельскохозяйственных угодий – это прямой путь к наркотизации населения.

Так, Амурская область 20 лет назад удовлетворяла 80 % потребностей жителей СССР в сое. А сегодня она по сути превратилась в коноплевый плацдарм. Ежегодно там выявляется от 1,5 до 2,5 тысяч гектаров дикорастущей конопли. Вес уничтоженной в прошлом году конопли – более 5 тысяч тонн из почти 9 тысяч тонн по всему Дальневосточному федеральному округу. Не случайно уровень наркотизации жителей этого округа самый высокий в Российской Федерации.

Или Тыва. В республике 222 очага произрастания дикой конопли. Общий вес уничтоженной в прошлом году конопли составил 2 204 тонны. А по всему Сибирскому федеральному округу – 108 693 тонны.

Все эти вопросы надо проработать и учесть при разработке новой ФЦП.

Уважаемые коллеги, потребление наркотиков унижает человека и ломает ему жизнь. И мы должны исходить из того, что в центре реализуемой нами антинаркотической политики должен стоять человек, защита его достоинства. Это общегосударственная линия и задача. В послании Федеральному собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев однозначно определил, что «основу нашей политики должна составлять идеология, в центре которой – человек» и что для нашего общества «высшей ценностью являются права и достоинство каждого человека».

Дело за нашей эффективной работой.

Комментарий к докладу

– Виктор Петрович, ваше ведомство разработало комплекс мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы. Что предлагается принципиально новое по отношению к ранее действующей Федеральной целевой программе?

– Вопрос о комплексных мерах на ближайшие пять лет включен в повестку заседания Президиума Правительства Российской Федерации, которое запланировано на 29 июня 2009 года. Этим еще раз подчеркивается актуальность существующей проблемы, необходимость сплачивания органов государственной власти для её решения и максимальной концентрации усилий всех заинтересованных структур.

На заседании планируется обсудить первоочередные мероприятия, направленные на обеспечение противодействия наркотрафику из Афганистана и минимизации его последствий для национальной безопасности Российской Федерации. Назову основные.

1. Формирование Национальной антинаркотической стратегии до 2020 года.

2. Разработка Концепции государственной информационной политики в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков и противодействия их незаконному обороту.

3. Подготовка проекта федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы».

4. Формирование целевой программы развития наркологической службы и совершенствования системы лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

5. Совершенствование системы мониторинга наркоситуации.

–Виктор Петрович, ряд вопросов совершенствования государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков разрабатывался на межведомственном уровне и готовится к рассмотрению на заседании Совета Безопасности. Один из них – проект Национальной антинаркотической стратегии до 2020 года. Будет ли этот документ тем механизмом, который объединит усилия государственных структур и общественных организаций в противодействии наркотизации России?

– Да, заслушивание ответственных структур по антинаркотической политике Совете Безопасности запланировано в третьем квартале. Межведомственной рабочей группой, сформированной из представителей федеральных органов исполнительной власти, разработан проект Национальной антинаркотической стратегии. Ее концептуальные положения имеют в основе и развивают отдельные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на тот же период с учетом новых вызовов и угроз. В частности, она содержит систему стратегических целей, задач и мер в области государственной антинаркотической политики, направленных на нейтрализацию распространения наркомании в Российской Федерации. По мнению разработчиков, не только де-юре, но и де-факто Стратегия станет базовым документом по совершенствованию антинаркотической политики Российской Федерации и основой для конструктивного взаимодействия орга-

нов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и организаций в сфере антинаркотической деятельности. Основной целью Стратегии является нейтрализация причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков. Ее реализация будет осуществляться с учетом баланса мер, направленных на сокращение предложения и спроса на наркотики. Это прежде всего:

- развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере антинаркотической деятельности на многосторонней и двусторонней основе;
- выработка мер адекватного противодействия наркотрафику на территории Российской Федерации;
- реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ на территории Российской Федерации;
- обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (то есть промежуточных продуктов для их получения);
- разработка и внедрение единой системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и регионах;
- совершенствование мер по профилактике наркомании, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;
- совершенствование системы мер лечебных и реабилитационных мероприятий в отношении больных наркоманией и лиц, эпизодически потребляющих наркотики;
- совершенствование организационного и правового обеспечения антинаркотической деятельности.

В настоящее время также разрабатывается Федеральная целевая программа на 2010-2014 годы, при подготовке которой ФСКН России учитывает как положительный, так и отрицательный опыт, полученный в ходе реализации предыдущих программ.

– Как Вы объясните причины, по которым в целом ряде субъектов игнорируются меры федерального и регионального характера, в частности по поддержке наиболее полного использования сельскохозяйственных угодий, по реализации других административных и организационных действий органов власти? Складывается впечатление, что антинаркотическая политика на местах проводится больше на словах, чем на деле.

– Положение действительно очень тревожное. Дело в том, что своеобразным «базисом» наркомании, первым шагом в формировании зависимости (в основном у подростков и молодежи), за которым, как правило, возникает непреодолимое желание попробовать более «тяжелые» наркотики, является марихуана. Источники ее поступления – это не только контрабандные поставки из Центрально-Азиатского региона, но и получение данного наркотика с использованием собственной растительно-сырьевой базы. В 2008 г. из незаконного оборота правоохранительными органами изъято более 25 т этого наркотического средства.

Проводимая в начале 90-х гг. прошлого века реформа сельского хозяйства России привела к выведению пахотных земель из сельскохозяйственного оборота. По данным Счетной палаты, в настоящее время в России таковыми являются не менее четверти от всей площади пахотных земель. Почвенно-климатические условия благоприятны для возделывания конопли. В советский период она выращивалась во многих регионах, вследствие чего ею засорена часть заброшенных сельскохозяйственных угодий. Дикорастущая конопля, мигрируя, поглощает новые земли. Пустующие и брошенные земли значительно засорены дикорастущей коноплей и составляют 62% от площади конопли, произрастающей в Сибирском федеральном округе, и более половины (58%) площади всех очагов ее произрастания в Российской Федерации.

Например, в Республике Тыва с начала 90-х годов прошлого столетия общая площадь пашни с 1992 года сократилась более чем в 10 раз: с 257,8 тыс. га до 24,8 тыс. гектаров. А ведь это в значительной степени дотационный регион, где население явно нуждается в альтернативном сельском хозяйстве. Дикорастущая конопля там занимает не менее 30 тысяч гектаров. По расчетам специалистов УФСКН России по Республике Тыва, имеющегося в регионе количества засоренных земель хватило бы для изготовления более 265 т марихуаны или 13 т гашиша ежегодно. Местная конопля является идеальным сырьем для производства наркотиков. В связи с отсутствием средств и высоким износом парка сельскохозяйственной техники (свыше 90%) в республике ежегодно обрабатывалось не более 17% установленных засоренных земель. Из-за применения неэффективных способов обработки на следующий год засоренность вновь восстанавливается.

Характерно, что с 2006 года в республике наблюдается резкий всплеск наркопреступности: ежегодный рост составляет в среднем по 19%. Незаконный оборот наркотиков стал одним из основных видов криминального бизнеса в Тыве – доля наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступлений в 2008 году составила 15,8%. Доходит до дикой ситуации, когда педагогический персонал выводит школьников собирать коноплю, чтобы заработать на ремонт школы.

Как относиться к таким фактам? Позиция ФСКН отражена на расширенном заседании Государственного антинаркотического комитета, повторю ее вновь: если и дальше будем так работать, то о защищенности наших граждан и общества в целом даже говорить будет сложно.

– В последние годы Россия заняла наступательную позицию в Комиссии по наркотическим средствам ООН, добиваясь усиления роли последней в обеспечении защиты Российской Федерации от международной наркоагрессии. Каковы

результаты Вашего участия в весенней сессии Генеральной Ассамблеи ООН , в частности в решении афганской проблемы?

– На сегодняшний день выработанные ранее международные подходы к проблеме афганского наркотрафика имеют существенные недостатки. Зачастую они не согласованы и даже контрпродуктивны. Итоги выполнения государствами обязательств в области борьбы с наркотиками за десятилетний период свидетельствуют о том, что задача – поставленная международным сообществом и закрепленная в Политической декларации специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 1998 года, – о сокращении культивирования посевов опийного мака в Афганистане абсолютно провалена. Об этом свидетельствуют выводы, сделанные в очередном ежегодном докладе Международного комитета по контролю за наркотиками.

Более того, анализ событий, происходящих в Афганистане, показывает, что, проводя контртеррористическую операцию, международные силы содействия безопасности в Афганистане не предпринимают каких-либо серьезных усилий по противодействию наркобизнесу. После начала операции «Несокрушимая свобода» для свержения вышедшего из-под контроля США режима талибов производство опиатов в Афганистане по сравнению с 2001 годом увеличилось в 40 раз.

Назрела необходимость дополнительного укрепления и серьезного пересмотра действующих механизмов международной помощи и контроля за производством наркотиков в Афганистане. Рядом стран, включая Российскую Федерацию, подготовлен проект резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Укрепление международного сотрудничества по борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков в Афганистане». Предлагаемые серьезные изменения касаются введения более широкого контроля со стороны заинтересованных стран в отношении планирования и реализации мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков – на основе специального наблюдательного совета. Такой совет должен быть сформирован для объективной оценки эффективности мероприятий, своевременной адаптации локальных стратегий применительно к специфике каждой отдельной провинции Афганистана.

Для более активного и решительного вмешательства международного сообщества в вопросы искоренения незаконных посевов опийного мака, а также пресечения производства и продажи наркотиков предлагается наделить соответствующими полномочиями и ответственностью Международные силы содействия безопасности.

Также должна быть пересмотрена роль Миссии ООН по содействию Афганистану в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Она должна формироваться в контексте полноценной реализации Миссией компонента верховенства права, с упором на укрепление специальных судебных и правоохранительных структур на провинциальном уровне, планирование и осуществление наиболее серьезных операций перехвата наркотиков, уничтожения посевов и ликвидации основных нарколабораторий и хранилищ. Таким образом, предлагается кардинально новый подход для борьбы с мировой наркоугрозой.

– Виктор Петрович, в многочисленных публикациях Вы настаиваете на усилении профилактики немедицинского потребления наркотиков и противодействия их незаконному обороту. Разрабатываемая Концепция государственной информационной политики в этой сфере сможет ли существенно повлиять на положение дел?

– Концепция определит основные векторы национальных усилий, обеспечит принципиальные правовые, идеологические, организационные основы для широкой профилактической работы с использованием всего информационного и коммуникационного потенциала общества.

Отмечу, что за время реализации Федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» существенно расширился арсенал форм и методов проведения профилактической работы. Органы исполнительной власти субъектов Федерации все чаще являются инициаторами и изыскивают соответствующее финансирование для проведения этой работы, масштабных антинаркотических акций и мероприятий.

В частности, в прошедшем году прошла Всероссийская конференция «Профилактика наркомании и борьба с незаконным оборотом наркотиков», в Самаре состоялся научно-практический семинар «Современные технологии профилактики наркомании и наркопреступности». Ежегодно проводятся региональные конкурсы электронных и печатных средств массовой информации, негосударственных организаций, а также создателей роликов социальной рекламы. Целый комплекс мероприятий в рамках Всероссийской антинаркотической программы «Поезд в будущее» осуществлен в Центральном и Сибирском федеральных округах. Эффективны тематические показы фильмов антинаркотической направленности на «Школьник-ТВ» и декады фильмов, пропагандирующие здоровый образ жизни – такой опыт есть в Чебоксарах и в Воронеже. Но это эпизоды, а нужна системная регулярная информационная работа.

С учётом предварительных результатов реализации выполнения Федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» требуется ещё больше консолидировать усилия министерств и ведомств для достижения указанных целей. Неформальное, заинтересованное отношение к решению этих задач и дальнейший поиск путей защиты молодого поколения от наркоугрозы позволят сохранить будущее России.

Подготовила **Алевтина ШЕВЧЕНКО**