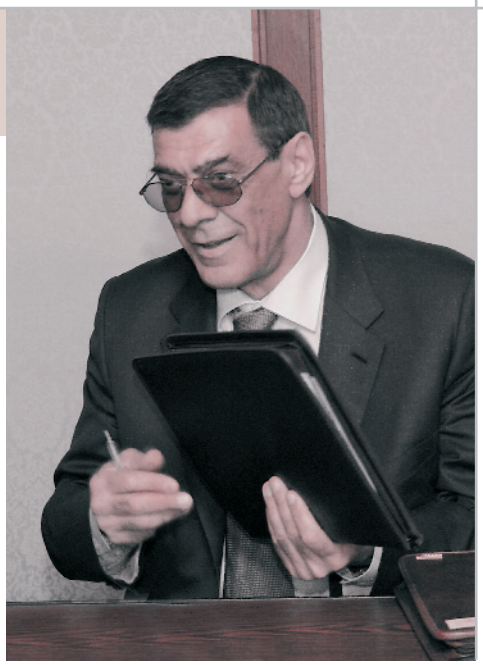
Борис Сафарович ЭБЗЕЕВ –
Президент Карачаево-Черкесской Республики

Родился 25 февраля 1950 г. Окончил Саратовский юридический институт. Здесь же работал преподавателем, доцентом и профессором кафедры государственного (конституционного) права. Соавтор проекта Конституции России и Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации». Доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации.

В 1991 г. V Съездом народных депутатов РСФСР избран судьей Конституционного суда Российской Федерации. В августе 2008 г. Народное собрание Карачаево-Черкесии по предложению Президента России Д.А.Медведева наделило Б.С. Эбзеева полномочиями Президента Республики.



На законной основе

Год – достаточное время, чтобы убедиться в правильности выбора даже такой крупной фигуры, как глава региона. А выбор делали минимум три субъекта: Президент России, рекомендовавший Б. Эбзеева на должность; народ Карачаево-Черкесии, вверявший свою судьбу в руки уже третьего претендента на пост президента; сам кандидат – хоть и выросший на этой земле, и получивший здесь первое трудовое посвящение, но все же – человек от науки, а не от сохи, что по традиции более всего ценится в руководителях такого ранга.

Мотивы Президента России понятны и во многом объясняются судьбой, биографией и характером Эбзеева. Достаточно напомнить известные факты из его «судейских» будней. Например, в начале 90-х годов, по итогам рассмотрения в Конституционном суде «дела КПСС», судья Эбзеев высказал особое мнение о критериях признания партии неконституционной. Одним из важнейших критериев Эбзеев считал права человека. По его мнению, суд слишком поспешно принял решение о признании конституционными указов президента России о прекращении деятельности компартии РСФСР. В 1995 г. Эбзеев выступил с особым мнением в связи с решением суда признать конституционными указы Б.Н. Ельцина от 1993 и 1994 гг. «Об основных положениях военной доктрины РФ» и «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской республики». По мнению Эбзеева, цели указов не могли оправдать наступивших в результате их исполнения тяжких последствий.

В 2008 году, на момент смены главы Карачаево-Черкесской Республики, здесь тоже надлежало навести конституционный порядок. Еще в 2006 году Управление Министерства юстиции РФ по Южному федеральному округу выявило 17 местных законов, которые не были приведены в соответствие с законодательством России. Кроме того, в Конституции КЧР содержались некоторые «формальные несоответствия текстов региональных конституций Основному Закону России», как на то указывало замечание председателя Конституционного суда России Валерия Зорькина. Так что начало правления нового президента республики оказалось как раз «по специальности». И кто бы сомневался, что ревизия местного законодательства будет определяться железной установкой Эбзеева-конституционалиста: положения Конституции РФ обладают безусловным приоритетом, и даже формальные противоречия терпимы быть не могут. При этом необходимые корректировки должны основываться и на решениях Конституционного суда РФ.

Своеобразным отчетом перед рекомендовавшим Б. Эбзеева на должность Президентом России можно считать и административно-правовые, финансово-экономические меры, предпринятые государственным менеджментом республики в противодействие кризису. Антикризисный план реализуется параллельно с наработкой перспектив для стратегического развития Карачаево-Черкесии. Приняты целевые программы «Развитие сельского хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике до 2012 года», «Организация и развитие мясного скотоводства в Карачаево-Черкесской Республике». Особое направление, выражающее уникальность субъекта и его конкурентное преимущество, – горные курорты Карачаево-Черкесии. Крупнейший инвестиционный проект – строительство всесезонного горнолыжного курорта «Архыз». Уже в этом году планируется заложить первый пусковой поселок «Романтик» на 10 тысяч отдыхающих. Есть программа строительства дороги Минеральные Воды - Черкесск - Сухум - Адлер. Движение по этому маршруту позволит соединить курорты республики, Кавказских Минеральных Вод, Кабар-

дино-Балкарской Республики, Абхазии и Большого Сочи в единый комплекс горно-морских курортов с мировой привлекательностью.

Для привлечения иностранных инвестиций в экономику республики между Карачаево-Черкесией и Турцией подписан меморандум о намерениях по геологическому изучению и комплексному освоению Ахметовского участка известняков и Тамского участка серпентинитов. Сроки реализации проекта – 2010-2014 гг., объем капиталовложений – 400 миллионов долларов США.

Неисчерпаемый ресурс КЧР – ее недра, источники минеральных, питьевых вод, а также экологически чистой ледниковой воды. Сегодня предприятия республики производят более 400 миллионов литров бутилированной воды – и это лишь полтора процента от возможного.

Видение перспектив не заслоняет от президента республики текущие финансово-экономические и социально-политические проблемы, обусловленные не только мировым кризисом, но и нерадением управляющих структур. Для этого образована комиссия по мониторингу ситуации в финансовом секторе и отраслях экономики, создана рабочая группа по поддержке системообразующих предприятий. Благодаря ее бдительности удалось предотвратить остановку работы крупнейшего градообразующего предприятия «Сахарный завод». Как писала «Российская газета», понадобились политическая воля руководства республики и существенная финансовая помощь, чтобы засеять свекловичные поля и обеспечить ритмичное производство. В результате превентивных мер были обеспечены работой 700 человек, решены вопросы социального и инфраструктурного развития поселка Эркин Шахар. Печально известная судьба Пикалева грозила работникам еще одного крупного предприятие – завод «Кавказцемент». В начале кризиса вместо четырех печей работала лишь одна, под сокращение подпадали около 500 работников. Сейчас завод работает на полную мощность.

Для снятия социального напряжения в Зеленчукском районе, особенно остро переживающем проблему безработицы, администрация активно привлекает стоящих на учете в службе занятости к общественным работам. Есть хорошие новости и для тех, кто может заниматься предпринимательством. Благодаря тому, что правительство Карачаево-Черкесии выиграло конкурс в Минэкономразвития России, начинающие бизнесмены смогут получить гранты на сумму 25 млн рублей, что позволит обеспечить поддержку 85 новых фирм и субсидирование инвестиционных проектов с привлечением кредитов на 12,5 млн рублей.

Вопреки кризису в республике удалось несколько увеличить собираемость налогов за первое полугодие этого года. Значит, собственные ресурсы-то есть, да грешит система сбора налогов. Поэтому глава республики требует конкретных результатов от чиновников всех уровней – от республиканского и муниципального.

Какие аргументы в пользу правильности выбора годичной давности получили за это время жители республики? Лучше всего это показала акция под названием «Общество и власть: мы вместе и мы едины», прошедшая в мае-июне этого года. В обсуждении насущных проблем принимали участие жители населенных пунктов, духовенство, представители государственных и муниципальных органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных структур, общественных организаций и политических партий.

Президент потребовал от глав городов и районов отчетов о том, что сделано в муниципалитетах по исполнению критических замечаний и предложений граждан. И результаты не замедлили себя ждать. К примеру, в Малокарачаевском муниципальном районе открыли отделение налоговой инспекции (до этого ближайшее находилось за 60 км) , организовано дополнительно 189 мест в детских садах, на что из бюджета района выделено 567 тысяч рублей. Жители Прикубанского района жили без магистральной подачи воды и газа. И вот началось строительство газопровода от п. Октябрьский до п. Новый с бюджетом в 4 млн рублей. Ведутся работы по реконструкции Кавказского группового газопровода. Значительная сумма – 5 миллионов рублей – заложена в бюджете республики на ремонт внутренних сетей поселков Майский и Мичуринский…

Критических замечаний и предложений от жителей было высказано много. Устранение недоработок находится на личном контроле президента Карачаево-Черкесии.

Общий энтузиазм социальной активности рождает нетривиальные решения казалось бы не решаемых вопросов. Например, пока нет средств для окончания строительства спортзала в Кызыл-Урупской средней школе. И тогда местным сходом с согласия местной же власти решают открыть мини-спортзал с борцовским ковром… в здании администрации аула!

Вообще, акция «Общество и власть: мы вместе и мы едины» не только вызвала много инициатив, но и возродила традиционные для малых поселений формы коллективного решения проблем. Так, в Абазинском районе вновь формируется совет старейшин, женский совет, объединение молодежи, экономический совет при главе района. И это ли не лучший показатель того, что народ сделал правильный выбор!

Ну а что же сам президент республики, оправдались ли его чаяния накануне вступления в должность? В том числе – и об этом мы беседовали с Б. С. Эбзеевым во время семинара для руководителей субъектов Федерации.

– Борис Сафарович, что помогло Вам быстро адаптироваться к должности первого лица – научное знание федеративных отношений, принципов реализации федерализма?

– Не совсем. Да, я жил и работал и в Москве, и в Санкт-Петербурге, и в Саратове, но всегда ощущал свою малую родину. Я твердо знал, что два моих последних квадратных метра здесь, в Карачаево-Черкесии. А что касается знания федеративных отношений и того круга общения, который сложился у меня в течение многих лет и в Саратове, и в Москве, и в Петербурге, конечно, все это очень помогает.

– Пребывание в должности требует большого мужества в противостоянии клановым настроениям. Что воспитало в Вас эту стойкость?

– Ни то, ни другое, а может, наоборот – и то, и другое, но как сфера проявления изначального. Ощущение независимости, самостоя-



Карачаево-Черкесская Республика на карте России

тельности либо заложено от природы, либо нет. И никакими гарантиями правовыми, материальными сформировать эти ощущения невозможно.

Но это очень интересная работа, которая меня полностью удовлетворяет. И я бы хотел работать на пользу людей, которые с доверием относятся к тем начинаниям, которые сегодня реализует новая команда. Эти люди, а в данной ситуации я имею в виду и самого себя, пришли не ради славы и не ради денег. Нас привели сюда совершенно иные чувства. Это ответственность перед народом и Президентом Российской Федерации, рекомендовавшим меня на эту должность.

– Борис Сафарович, в общественном сознании сложилось клише: есть республики с изначально сложными межнациональными отношениями. Но зачастую борьбу кланов принимают за межнациональное противостояние, что вредит уже целостности государства. Так ли это на самом деле и в Карачаево-Черкесии в частности?

– Я с вами солидарен. Речь совсем не идет о больших этнонациональных группировках. Прежде всего, нужно говорить об экономических интересах, нередко принимающих форму своекорыстия. Именно борьбу этих интересов часто принимают за межнациональное противостояние. В действительности, на мой взгляд, в Карачаево-Черкесии межнациональных противостояний нет.

Межнациональные конфликты начинаются с одного постулата, который утверждается в сознании этноса: «Мой народ может быть счастлив за счет несчастий другого народа». Слава Богу, народы Карачаево-Черкесии всегда жили в согласии, и именно поэтому подобная психология не может иметь место у нас. Я в этом убежден.

– Конфликтогенный вопрос квотирование руководящих должностей. На самом ли деле он стержневой в современной внутренней национальной политике?

– Сфера межнациональных отношений – это особенно деликатная сфера, поэтому она требует использования деликатных подходов. Самый главный для меня критерий подбора руководящих кадров в системе исполнительной власти – высокий профессионализм и элементарные честность и порядочность. Для нашей республики характерен высокий уровень коррупциогенности. А борьба с коррупцией не зависит от этнонациональной принадлежности того или иного должностного лица.

Разумеется, необходимо учитывать сложившиеся традиции в этнонациональной организации власти. И я их учитываю. Однако существует опасность, что под лозунгом пропорционального квотирования может сложиться этнократическая система правления. Поэтому необходимо соблюдать эту тонкую грань.

В настоящее время одной из важнейших для меня проблем является формирование кадрового резерва. Очень много молодых людей уезжают из Карачаево-Черкесии, получают хорошее образование и затем оседают в Москве, Санкт-Петербурге, Саратове, Ставрополе. Они не ощущают себя востребованными в республике ввиду ее небольшой площади и преимущественно сельскохозяйственной направленности. Это положение будем изменять. Но здесь проблема этнической принадлежности стоит далеко не на первом месте и имеет не столь важное значение, которое иногда ей придают. В создаваемый нами кадровый резерв входят и абазины, и греки, и русские, и черкесы, и карачаевцы, и ногайцы, и осетины, и представители других этносов. Я делаю ставку именно на молодых людей, которые сформировались в новой системе экономических и социальных отношений и хорошо ее чувствуют.

К большому сожалению, в течение многих лет перетасовывалась «засаленная колода» карт одних и тех же чиновников, в чьем сознании остается понимание управления социальной и экономической сферой еще в старом, советском смысле этого слова. Проблема заключается в том, что новая система отношений требует новых подходов и новых людей, которые хорошо понимают природу этих отношений, готовых работать в условиях пусть пока не до конца сложившихся рынка и рыночных отношений. Я намеренно пригласил в правительство ряд руководителей, которые изначально не были жителями Карачаево-Черкесской Республики. Но это большие профессионалы в своих сферах деятельности. И каждому из них я представил несколько молодых специалистов разных национальностей – пусть учатся уму - разуму.

– Но Вам придется заниматься ротацией кадров, а это значит – разрывать годами сформированные связи...

– Разумеется, именно поэтому я полагаю, что сейчас необходимо обновление кадров, но без революций и потрясений, начиная от поселений до более крупных муниципальных образований, в том числе и на республиканском уровне. Моя основная задача – создать условия для специалистов и по горизонтали и по вертикали. Однако нужно сказать и об очень высоком уровне бюрократизации органов муниципальной и республиканской власти. А она должна быть достаточно компактной. Учитывая скудость нашего бюджета (всего 8 млрд рублей), необходимо сокращать затраты на ее содержание. Мы не можем позволить себе иметь большие команды управленцев, тем более что коэффициент полезного действия нынешней бюрократии невысок.

– Есть ли какие-то неформальные критерии – не койко-дни и не квадратные метры, – по которым Вы измеряете персональный вклад руководителя?

– Я спрашиваю о его личном управленческом вкладе. Например, в области сельского хозяйства меня не интересуют цифры, сколько гектаров пашни засеяно и т.д., а интересует та сумма денег, которая извлекается с одного гектара пашни, а также личный вклад чиновника в получение данной суммы. Что он, как управленец, сделал для того, чтобы зерна стало больше. Результат – приемлемая для населения Карачаево-Черкесии стоимость буханки хлеба.

– Атмосфера понимания между властью и народом, которая складывается у вас, характерна для других республик Северного Кавказа?

– Я бы не стал оценивать ситуацию в других республиках Северного Кавказа – там свои руководители, своя специфика управления. Но мне достаточно много пришлось поездить по миру и по России, и нигде я не встречал людей более открытых, симпатичных, доброжелательных (прямо скажем, и не без лукавинки), но удивительно чутких, чем народ в Карачаево-Черкесии. Когда я говорю «народ», я имею в виду все этнические группы, нации, этносы, потому что, несмотря на различия в языке, верованиях и т.д., по ментальности и природе наши народы удивительно похожи. Это действительно сложившийся, реально существующий многонациональный народ Республики. А те, кто самостоятельно приняли на себя роль выразителей интересов того или иного этноса, – просто самовольные ребята. На самом деле, все население живет совершенно одинаковыми заботами. И они такие же, как и у любого человека в России. И даже в этом я ощущаю особую природу народа КЧР. Ведь в отличие от многих других субъектов в Карачаево-Черкесии говорят не «Навеки с Россией», а «Навеки в России».

Алевтина ШЕВЧЕНКО