



Андрей НАУМОВ

Кадровый потенциал: из одного истока

Вот уже 65 лет наше учебное заведение – Владимирский филиал Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации – готовит управленческие кадры для региона. Проходят годы, меняются названия, но содержание этой работы остается неизменным.

В советский период в качестве управленческих кадров выступали, прежде всего, партийные и советские работники. Ключевым звеном в системе их подготовки была Высшая партийная школа при ЦК ВКП (б) (затем - КПСС). Работая в архивах, сотрудники нашего филиала обнаружили, что Владимир имел учебно-консультативный пункт заочного отделения ВПШ. Первый набор слушателей состоялся в 1944 году, т.е. 65 лет назад. Таким образом, документально установлено, что системе подготовки управленческих кадров нашего региона в этом году исполняется 65 лет.



Андрей НАУМОВ
– директор Владимирского филиала Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук

26 июня 1956 года ЦК КПСС принял Постановление «О мерах по дальнейшему улучшению подготовки руководящих партийных и советских кадров». Согласно этому документу произошла реорганизация заочного отделения ВПШ в Заочную высшую партийную школу при ЦК КПСС (ЗВПШ), при межобластных партийных школах были созданы отделения ЗВПШ. Учебно-консультативный пункт заочного отделения ВПШ во Владимире перешел под начало Горьковской межобластной ВПШ.

В 1978 г. ЗВПШ и ВПШ объединились в Академию общественных наук при ЦК КПСС, которая в 1991 г. была реорганизована в Российскую академию управления, а затем – в Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Владимирский филиал РАГС создан приказом президента-ректора 9 июня 1995г. № 277. На филиал возложены задачи подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

Сегодня в учебном заведении трудится высококвалифицированный профессорско-преподавательский состав – 72 процента сотрудников имеют ученые степени докторов и кандидатов наук. Только в минувшем учебном году сразу трое наших коллег защитили диссертации: стал доктором экономических наук В.В. Калмыков, кандидатом экономических наук – А.И. Лукашов, кандидатом культурологии – М.Е. Ульянова.

Мы с удовлетворением говорим о том, что первый российский учебник по муниципальной службе создан коллективом ученых Владимирского филиала РАГС под руководством про-

фессора А.Е. Илларионова. Несколько наших учебных пособий, методических программ в разные годы побеждали во всероссийских конкурсах. Например, программы «Муниципальное управление», «Правовое обеспечение муниципальной службы» удостоены дипломов первой степени. Вообще же ежегодно наша библиотека пополняется не менее чем 15-20 монографиями и учебными пособиями, всегда востребованными студентами и слушателями курсов повышения профессиональной подготовки и переподготовки. Их особенность – в тесной увязке теоретического материала с анализом местной практики, что особенно ценится читателями. А их только за годы, прошедшие после выхода Федерального закона от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», было несколько тысяч.

Так, для реализации государственной кадровой политики на региональном уровне законом Владимирской области от 17 октября 2005 № 150-03 была утверждена «Областная целевая программа профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Владимирской области на 2005 - 2008 годы». Исполнителями Программы являлись органы и структурные подразделения администрации области, местного самоуправления и Владимирский филиал РАГС. В результате была создана система, ориентированная на решение практических задач государственного управления и местного самоуправления.

Для обучения государственных гражданских и муниципальных служащих нашими специалистами были разработаны и реализованы программы профессиональной переподготовки для различных категорий и профессиональной направленности служащих: государственное и муниципальное управление; муниципальное управление; стратегия управления социально-экономическим развитием; управление социокультурным развитием региона; управление природопользованием на региональном и муниципальном уровнях; государственные и муниципальные финансы; теория и практика муниципального управления.

Свыше 500 (7,7%) государственных и муниципальных служащих Владимирской области прошли обучение по этим программам профессиональной переподготовки. Сегодня повышение квалификации государственных и муниципальных служащих области осуществляется по следующим направлениям:

- правовое регулирование государственной гражданской службы;
- организационно-правовые основы местного самоуправления;
- основы местного самоуправления;
- основы государственного и муниципального управления;
- стратегия управления социально-экономическим развитием региона;
- работа с обращениями граждан;
- теория и практика современного российского местного самоуправления.

По этим программам повысили квалификацию около 5000 (76,9%) государственных гражданских и муниципальных служащих Владимирской области. 93 руководителя муниципалитетов впервые обучались по программе профессиональной переподготовки «Теория и практика муниципального управления». Для глав городских округов и муниципальных районов был организован постоянно действующий семинар по проблемам местного самоуправления. Муниципальные образования Владимирской области направили к нам для получения высшего образования по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» и «Юриспруденция» 75 человек.

Наши ученые под руководством профессора В.А. Колягина, возглавлявшего в тот период филиал, и доктора экономических наук, профессора А.Е. Илларионова совместно с депутатами областной Думы продолжили разработку законодательной базы муниципальной службы, программ реализации местных нормативных актов: Закона Владимирской области «О муниципальной службе во Владимирской области»; распоряжения губернатора Владимирской области «О плане мероприятий по реализации положений Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» во Владимирской области», а затем еще одного Закона – «Об областной целевой программе развития муниципальной службы во Владимирской области на 2008 - 2010 годы».

Сегодня Владимирским филиалом РАГС реализуется ряд диверсифицированных программ дополнительного профессионального образования муниципальных служащих. В 2009-2010 гг. результатом выполнения Программы станет профессиональная подготовка 175 муниципальных служащих, переподготовка 250 (5,7%) и повышение квалификации 4000 (90,4%) работников.

Для расширения пространства оказания образовательных услуг нами активно лоббируется идея создания учебно-консультационных пунктов в пяти районных центрах области: Суздале, Вязниках, Муроме, Гусь-Хрустальном и Киржаче. Занятия будут проводиться в том числе и дистанционно, так как мы планируем объединить все УКП видеоконференц-связью. Конечно, эта идея требует финансовой поддержки на местах, и мы надеемся на активное участие областной администрации.

О деловых связях учебного заведения с руководством Владимирской области стоит сказать особо – это обоюдное понимание важности реализации кадровой политики и ответственности за качество профессиональной подготовки работников на всех уровнях государственного и муниципального управления. Губернатор Владимирской области Н.В. Виноградов лично участвует во многих мероприятиях, проводимых в филиале РАГС: выступает перед преподавателями и студентами, вручает дипломы выпускникам, поддерживает и поощряет участие наиболее опытных работников администрации области в учебном процессе.

В настоящее время более 10 государственных гражданских служащих администрации области являются преподавателями филиала. Для проведения филиалом РАГС различных учебных и внеучебных мероприятий (семинары, конференции, практические занятия, «круглые столы») администрация области предоставляет необходимые оборудованные помещения в своих зданиях.

Поддерживаются и разнообразные совместные с филиалом мероприятия – конференции, семинары глав муниципальных образований, выпуск сборников научных трудов и

статей преподавателей филиала и государственных гражданских служащих администрации области. Преподаватели филиала постоянно привлекаются в качестве независимых экспертов при проведении аттестации служащих, конкурсов на замещение вакантных должностей в органах и структурах администрации области, а также при сдаче квалификационных экзаменов на очередной классный чин. Административные регламенты по оказанию государственных услуг органами и структурами администрации области направляются на экспертизу в филиал РАГС.

Изучение исторического опыта работы с кадрами, оценка современных достижений позволили нам разработать новые направления деятельности, которые получили отражение в стратегии развития филиала. Основополагающими здесь являются: расширение учебной деятельности, в том числе развитие бакалавриата, открытие магистратуры и подготовительного отделения; совершенствование структуры филиала – создание новых кафедр и факультетов. Складываются хорошие предпосылки для организации послевузовской подготовки кадров, в частности открытие аспирантуры и диссертационного совета по региональной экономике и управлению.

Своей научной работой коллектив закладывает крепкие основания под аспирантуру и докторантуру. Мы провели уже семь научно-практических конференций по стратегии развития региона. Два года подряд плодотворно проходят международные научные чтения в память об основателе владимирской экономической школы Г.В. Готмане. В них участвуют ученые многих российских вузов, а также представители научных сообществ США и Греции. Планируем издать девятитомное собрание сочинений нашего земляка. Со временем будет у нас и собственное периодическое научное издание.

Все это позволит повысить статус филиала до уровня института в рамках Российской академии государственной службы при Президенте РФ и обеспечить повышение качества обучения управленческих кадров региона.

Знаменательная дата – 65-летие системы подготовки управленческих кадров нашего региона – накладывает определенный отпечаток на всю деятельность филиала. В текущем году капитально отремонтирован один из учебных корпусов, оборудованы актовый зал, зал заседаний ученого совета и многие аудитории, создан методический кабинет государственного и муниципального управления. От администрации области на условиях аренды принята гостиница. Готовится к открытию музей филиала. На здании учебного корпуса №1 будет установлена мемориальная доска, кафедрами проводятся различные мероприятия , состоится научно-практическая конференция. В день празднования в областном Дворце культуры пройдет торжественное заседание, посвященное юбилею.

К сожалению, зал не вместит всех наших выпускников. Поэтому мы поздравляем своих воспитанников разных поколений со знаменательной датой и желаем успехов во благо Владимирского края!

хозяйский уклад

Не по милу хорош – по хорошему мил

Суздаль стал первым российским городом, в котором депутаты городского Совета отказали в доверии мэру и инициировали его досрочное освобождение от выбранной должности. Этот факт еще не успел стать общественным достоянием, поэтому и первоначальной целью нашей встречи с главой Суздальского района, членом Совета муниципальных образований Владимирской области Михаилом ИВАНОВЫМ было грядущее событие – юбилей Владимирского филиала РАГС при Президенте Российской Федерации и разговор о пользе обучения здесь муниципальных служащих. Но мой спутник – заместитель директора филиала, доктор экономических наук, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области» Александр ИЛЛАРИОНОВ, предваряя знакомство с одним из лучших своих выпускников, рассказал и об этом факте, обойти который в разговоре с Ивановым стало просто невозможно.

К моменту нашего приезда в Суздале полным ходом шла борьба за право баллотироваться на пост городского головы: газеты кипели предвыборными страстями, местный суд оперативно рассматривал жалобы соперников. Но мы решили не поддаваться искушению ввязаться в словесную баталию по случаю, а обстоятельно поговорить о практической стороне высшего образования.

– Михаил Николаевич, Вы – практик с большим управленческим опытом, с крепким вузовским образованием – еще и выпускник Владимирского филиала РАГС. Учиться, учиться и учиться - это что, хобби современных руководителей или необходимость?

М.И.: На мой взгляд, в Академию – а именно так мы называем наш Владимирский филиал – нужно идти с уже хорошим багажом знаний, полученных в других учебных заведениях. Несмотря на то, что здесь оттачивают и практические умения, для меня была важна, прежде всего, новая теория в области экономики, финансов, управления. Кроме того, Академия дает хорошие навыки общения, которые необходимы в работе любого руководителя. Мы должны обеспечивать связь между народом и властью. Обычно получается так: народ избрал руко-

водство и до следующих выборов о нем забыл. Это очень опасно. Поэтому нужны постоянные контакты, приемы, встречи власти и населения. Они всегда приносят что-то свежее, новое, без общения с людьми управлять невозможно.

А.И.: Добавлю: большинство руководителей – членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области» – тоже наши выпускники. Когда они собираются вместе для решения каких-либо насущных проблем, – это мощный управленческий потенциал. На последнем собрании Ассоциации было выработано несколько крупных предложений по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении. Понимаете, людям от земли виднее, как, например, реализовать право распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Рациональнее предоставить эту функцию органам местного самоуправления поселений, а органам местного самоуправления муниципальных районов передать право распоряжаться такими земельными участками только на межселенных территориях.

Коллективный опыт подсказал поправку в Гражданский кодекс РФ: предусмотреть такую форму некоммерческой организации, как межмуниципальное учреждение (в том числе межмуниципальное автономное учреждение). Соответствующее изменение затем необходимо будет внести и в Федеральный закон № 131 и в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

М.И.: А сколько сложных вопросов по земельным отношениям?! Смотрите, при разграничении права собственности на землю между федеральными, региональными и местными органами власти большая часть земельных участков на территории муниципального образования, как правило, переходит в федеральную собственность. Величина арендной платы и доходов от продажи земельных участков, поступающих в местные бюджеты, значительно уменьшается. Поэтому совершенно необходимо внести изменения в статью 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» – с тем, чтобы отнести к муниципальной собственности значительную часть земельных участков.

А.И.: Ассоциация квалифицированно рассмотрела и такой важный вопрос, как изменение вида разрешенного использования земельного участка. По закону эта процедура носит заявительный характер. Органы местного самоуправления по своей инициативе изменить вид использования земельного участка не вправе. В случае если участок был предоставлен, например, под индивидуальное жилищное строительство, а фактически используется под объект торговли, собственник земельного участка вовсе не спешит обращаться в органы местного самоуправления с заявлением об изменении вида разрешенного использования земельного участка. А в конечном итоге снижается поступление доходов от земельного налога в местный бюджет.

Кроме того, члены Ассоциации предложили внести изменения в статью 4.1 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» для установления обязанности собственника земельного участка в строго определенный срок представлять заявление об изменении вида разрешенного использования земельного участка.

– Александр Ефимович, Михаил Николаевич, как вы думаете, почему законодателю так трудно выработать закон, который бы не приходилось совершенствовать вот уже несколько лет подряд? Я имею в виду 131-й Федеральный закон.

А.И.: Первоначально в 131-ом законе было заложено много ошибок, но сама идея неплохая. Когда он только формировался, главы администраций высказывали свои мнения по этому поводу, однако законодатель уже принял решение – ввести закон в действие, хоть и с оттяжкой и с пилотной апробацией. Но, не смотря на это, многие жизненно необходимые вещи находят в нем свое отражение. Основная задумка – отделить муниципалитет от органов государственной власти. А это процедура не одного дня, может быть, даже – не одного десятилетия.

М.И.: Я согласен с Александром Ефимовичем. В 131-ом законе много мин замедленного действия, статей, которые можно трактовать двояко. Порой даже суды, рассматривая одинаковые вопросы, выносят



Александр ИЛЛАРИОНОВ – заместитель директора Владимирского филиала РАГС, доктор экономических наук, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области»



Михаил Иванов – Глава Суздальского района, член Совета муниципальных образований Владимирской области

разные решения. У нас такое случалось. Особенно много противоречий по проблеме распределения и перераспределения имущества. Ведь если на местный уровень государство делегировало полномочия, то обязательно вместе с имуществом для их исполнения.

На мой взгляд, одна из основных проблем органов местного самоуправления – отсутствие квалифицированных кадров. К сожалению, у людей, идущих на эту работу, недостаточно опыта или вообще его нет. А цена ошибок руководителей муниципального образования очень высока. Поскольку местные дела – продолжение дел государственных, следовательно, от того, кто возглавляет ту или иную отрасль на муниципальном уровне, зависит и благополучие государства. И хотим мы того или нет, совершая ошибки в выборе главы муниципального образования, косвенно наносим ущерб государству. Ведь такие города, как, например, Суздаль, нельзя делать испытательным полигоном для обкатки вновь испеченных управленцев.

– Вы говорите о ситуации с отставкой мэра города? В самом деле не было другой возможности повлиять на эффективность городского управления?

М.И.: Да, для нас это очень серьезное событие. И не потому, что в России пока нет прецедента. Депутаты городского Совета испытали все средства, чтобы мэр адекватно реагировал на решения местного законодательного органа, считался с их мнением, отражающим интересы народа, – совместной работы не получилось.

Вот как, например, решался вопрос о передаче полномочий на уровень района. Скажем, ЗАГС, то есть процедуру записей актов гражданского состояния передают району, а имущество – нет. Председатель городского Совета заявил, что им выгоднее его продать и на эти деньги дороги отремонтировать. Фактически мы имеем полномочия, но не имеем средств для их осуществления. В результате решение одно – закрыть ЗАГС в Суздале, и отправить всех регистрироваться во Владимир.


Владимирская область на карте России

Такая же ситуация складывалась с автовокзалом, который все-таки выставили на продажу. Если бы это произошло, автоперевозчиком был бы отменен маршрут Суздаль-Владимир ввиду отсутствия пункта назначения – вокзала в городе Суздале. В конце концов вокзал мы отстояли, но ведь администрация выставила на приватизацию 34 объекта, в которых находились аптеки, продуктовые магазины и т.д. И за каждый из них шла жесточайшая борьба. Так ведь с кем? С главой города! В результате благодаря усилиям городского Совета действия администрации были остановлены.

А.И.: 131-й Закон рассчитан на логику, разумный подход к делу, на патриотизм. И когда возникают вышеназванные противоречия, заложниками становятся люди. А им уж ничего не остается, кроме как обращаться к Президенту, губернатору с вопросами, которые должны решаться на местном уровне.

М.И.: В законе заложены основы невмешательства муниципальных образований в дела друг друга, хотя была очевидна ущербность этой нормы и объективно требовались поправки. Так что не мы одни получили свободу действия благодаря Федеральному закону №90 от 7 мая этого года. Он содержит поправки и дополнения к ФЗ №131. Наиболее важным пунктом, который добавили в закон, стала статья 74, ее первый пункт - «удаление главы муниципального образования в отставку». И мы им воспользовались для исправления своей ситуации. Мы считаем, что этот закон будет играть большую роль в развитии местного самоуправления, поскольку здесь вседозволенность не должна присутствовать. Выбрали главу, попали в точку – остается, бездействует – убрали.

– Кем была инициирована отставка, как к этому отнеслись избиратели?

А.И.: На отставке настаивали депутаты городского Совета. Ее письменно поддержал губернатор. Областной суд принял решение о подтверждении бездействия главы города. То есть все процедуры отставки были соблюдены самым тщательным образом. На наш взгляд, за деятельность городскому Совету Суздаля нужно ставить твердую «четверку», а то и «пятерку».

М.И.: Сказать, что известие об отставке мэра всколыхнуло интерес избирателей, не могу. Да и вряд ли народ был посвящен во все перипетии отношений своих депутатов с главой местного собрания. Думаю, что в этом виноват и городской Совет, и средства массовой информации. Нужно было больше разъяснять наши действия людям. Но я уверен, если бы народ был заинтересован в том, чтобы такой мэр остался, то он не молчал бы, а выразил свое мнение.

Мое глубокое убеждение – на местном уровне не должно быть никакой политики, а только хозяйственные вопросы. Для политики есть власть другого уровня. Политика и политик – это тоже своего рода профессия, и человек должен что-то в ней понимать.

– Но, принимая неординарное решение, депутаты опирались на мнения людей?

М.И.: Да, решение не нашло противодействия со стороны жителей. Хотя нас этим очень пугали. Но ни один человек не пришел и не сказал: «Вы не правы». Еще один примечательный штрих: трое из пяти ярых сторонников экс-мэра сказа-

ли, что, несмотря на то, что мэр хороший человек, они будут голосовать за отставку. 13 человек из 15 проголосовали против мэра. Они опирались на мнения избирателей. К тому же результаты голосования были обнародованы, опубликованы.

– Александр Ефимович, если рассматривать этот случай в рамках Ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области», насколько он типичен?

А.И.: Пока совсем не типичен. Когда я сообщил об этом факте на заседании Европейского клуба экспертов по местному самоуправлению, присутствующие были в шоке. Оказалось, что никто из специалистов, выполняющих, в том числе и наблюдательные функции за реализацией народовластия в России, не предполагал, что вновь введенная норма смены главы муниципального органа будет так быстро использована местными депутатами.

– Будет ли применяться такая процедура впредь?

М.И.: Думаю, будет, поскольку есть трения между уровнями муниципального образования. И связаны они в первую очередь с передачей полномочий в сфере имущества и финансов. Каждый муниципалитет должен четко и жестко считать свои деньги, особенно в условиях кризиса. Еще один вопрос касается содержания аппарата управления муниципального образования. Нынешние нормативы нужно корректировать. Почему, например, в администрации Суздаля 53 человека, а улицы не заасфальтированы, дворников не хватает... Какая уж тут результативность деятельности администрации?

Полномочия надо передавать, но нельзя все их сбрасывать на муниципальный район. Есть случаи, когда один из уровней местной власти тянет все функции, а другой спокойно ни за что получает заработную плату. Такие образования нужно просто ликвидировать.

– А как вы относитесь к практике укрупнения муниципалитетов?

А.И.: Наша область шла по этому пути: первоначально их было 42, сейчас – 27. Но тут нужен здравый расчет. Если мы понимаем, что не можем обеспечить выполнение полномочий, то муниципалитетам нужно объединяться. Но для этого надо создавать муниципальные округа, изменять нормативную базу. Однако село не очень поддерживает эту идею, так как население имеет свои льготы, надбавки и отказываться от них не хочет. Народ учится думать, ответственно относиться к своей судьбе. Вот почему и требовательность к руководителям, муниципальным служащим велика, и учиться нужно.

Беседу вела **Алевтина ШЕВЧЕНКО**

СПЕЦИАЛИСТАМ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПОСТАВКАМИ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Господа!

Грамотное распределение расходной части бюджета, особенно в кризисный период, – не менее важная задача, чем пополнение его доходной части. Помним ли мы об этом, осуществляя государственные закупки? Эффективное управление госзаказом – одно из главных условий развития государственных организаций в рамках антикризисной экономики.

Для нас крайне важно, чтобы поставки в государственный сектор осуществляли надежные партнеры, компании, понимающие всю важность и ответственность работы по государственному заказу. Информацию о таких компаниях мы размещаем в журнале «Государственная служба».

Публикуя информацию о своей компании в журнале «Государственная служба», вы получаете уникальную возможность

- донести ваше обращение непосредственно до лиц, принимающих решения о государственных закупках;
- обеспечить узнаваемость вашей торговой марки;
- повысить лояльность к вашей компании со стороны специалистов государственных организаций, непосредственно занимающихся госзакупками.

График выхода журнала:

- Журнал «Государственная служба» выходит **6 раз** в год
- Объем печатного материала- **120 страниц**
- Цветность издания: **двухцветная печать**
- Тираж **3000 экз.**

Стоимость размещения рекламы

Объем	Размер модуля, мм	Стоимость, руб.
1/1 полосы	200 x 282	60 000
1/2 полосы	200 x 141	30 000
1/2 полосы	95 x 282	30 000
1/4 полосы	85 x 124	16 500
2/9 полосы	113 x 82	15 000
1/9 полосы	55 x 82	10 000

Скидки:

Скидки предоставляются в зависимости от объема заказанных рекламных площадей.

Объем	Скидка
1 полоса	**10%**
2 полосы	**15%**
3 полосы	**20%**
4 полосы	**25%**
5 и более полос	**30%**

Требования к макетам:

Макеты принимаются в следующих форматах:
Encapsulated PosScript (*.**eps**), все шрифты переведены в кривые, все картинки и цвета в CMYK
Tagged Image File Format (*.**tif**), Joint Picture Experts Group (*.**jpg**), разрешение не менее 300 dpi без интерполяции
Создание макета по техническому заданию заказчика – от 5 000 до 30 000 руб. в зависимости от уровня сложности.

Наш адрес:

119606, Россия, Москва, проспект Вернадского, 84
Телефон: (495) 231-79-74, 436-08-33
Факс: (495) 436-02-99
e-mail: mgs@ur.rags.ru; kompanets@ur.rags.ru