Государственная служба

НАУЧНО–ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

АЛЕКСАНДР САФОНОВ
ПРИОРИТЕТЫ ОПЛАТЫ ТРУДА: СПРАВЕДЛИВОСТЬ, ЭКОНОМИЧНОСТЬ, КОНТРОЛЬ

АЛЕКСАНДР ПАНКРУХИН
МАРКЕТИНГ ТЕРРИТОРИЙ. ЛИЦА, ОБРАЗЫ И ПОЗИЦИИ

АЛЕКСАНДР ХЛОПОНИН
КРАСНОЯРСКАЯ ФОРМУЛА
Беседа с губернатором Красноярского края

ВИКТОР ЛОБАНОВ
ГОССЛУЖБА США: ПОДГОТОВКА ВЫСШИХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ



6

НОЯБРЬ–ДЕКАБРЬ 2009

Пять «И» 2009 года: что сделано



«Наши действия в экономике будут базироваться на уже заявленной концепции четырёх «И» – институты, инвестиции, инфраструктура, инновации. Такой подход закреплён и в подготовленной Правительством концепции развития до 2020 года. Реализовать его нужно в полном объёме. Добавив к нему пятую составляющую – интеллект».

Президент Российской Федерации ***Д.А. Медведев.***
Послание Федеральному собранию. 2008 г.

Инфраструктура

Вложения в развитие транспортной системы в большинстве субъектов Российской Федерации по-прежнему остаются актуальной задачей. В ряде регионов с помощью местных и федерального бюджетов, а также частных инвестиций запланировано или уже начинается сооружение долгожданных магистралей.

На 1 рубль средств, вложенных государством в инфраструктуру из Инвестиционного фонда в рамках региональных инвестиционных проектов, приходится около 5 рублей частных инвестиций.







Ульяновск. Новое уникальное сооружение через Волгу в Ульяновске стало мостом в новую технологическую эпоху и имеет первостепенное значение для социально-экономического развития как Ульяновской области, так и всего Поволжского региона. Он во многом уникален, один из самых крупных в Европе. Его длина составляет 5,85 километра, а с учетом подъездных участков – 13 километров.

Инвестиции

Государство сохранило все обязательства, которые были взяты на текущий момент, – порядка 35 миллиардов по 15 федеральным проектам. В этом году осуществлялось финансирование 23 региональных инвестиционных проектов более чем на 10 миллиардов рублей. В следующем году будет добавлено финансирование региональных инвестиционных проектов – еще 5 миллиардов рублей.



Ванкорское месторождение. Продолжается освоение Ванкорской нефтегазовой группы месторождений. В рамках проекта необходимо построить магистральный нефтепровод «Ванкорское месторождение – НПС Пурпе», комплекс по добыче и хранению нефти и газа.



Сроки реализации проекта – 2003-2012 годы. Объем инвестиций – 176 200 млн рублей. Налоговые поступления в бюджет края (к 2011 г.) достигнут 2 300 млн рублей.

Институты

Модернизация общественной, экономической, культурной жизни страны требует совершенствования демократических институтов. В целом они сформированы и стабилизированы, но их качество весьма далеко от идеала. Гражданское общество будет укрепляться, уровень самоорганизации и самоуправления – возрастать.

Институализируется российская многопартийность. Усиливаются неправительственные некоммерческие организации. В регулировании отношений между государством и бизнесом вновь обретают силу российские профсоюзы. В 2009 г. они активно выступали в защиту интересов работников, затронутых антикризисными мерами работодателей.





Примером упорства профсоюза и рациональности взаимодействия с заинтересованными сторонами стал инцидент в **Пикалево**, обнаживший проблемы не только безответственности бизнеса, но и ответственности государства за судьбу российских моногородов.

Теперь Правительство России при отборе региональных инвестиционных программ предпочтение отдает проектам в моногородах, в частности тем, которые способствуют созданию альтернативных производств, диверсификации экономики муниципального образования.

Инновации



Новосибирск. Более 500 наукоемких фирм Академгородка работают с производственными предприятиями города. В числе разработок СО РАН, используемых в промышленности, – гидроударная техника и тонкая штамповка (разработка Института гидродинамики), новая технология получения нанопорошков и высокоэфективное оборудование и технологии плазменного напыления (ИТПМ), высокочастотная импульсная закалка поверхностей (ИНХ), лазерные столы для раскроя стальных листов (ИЛФ), автоматизированные системы управления – АСТОУ для Новосибирской ГЭС, разработки силовой электроники КТИ ВТ – цифровой регулятор возбуждения синхронных двигателей до 12,5 Мвт для энергетических систем, разработка микроволнового полевого транзистора с применением нанотехнологий, которая передается сейчас в ГК «Роснанотех» и многие другие.

На ФЦП, связанные с реализацией программ по развитию высоких технологий, предложено выделить почти на 30 миллиардов рублей больше по сравнению с 2009 годом. В накладе не останутся и регионы, которые получат в 2010 году 118,8 миллиарда рублей на реализацию целевых программ, направленных на региональное развитие. На довесок в миллиард рублей может рассчитывать оборонка. Россия должна стать страной, благополучие которой обеспечивается не столько сырьевыми, сколько интеллектуальными ресурсами

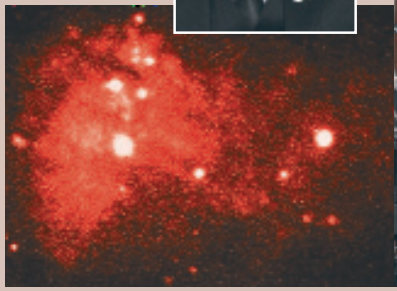
В 2010 г. бюджетные ассигнования федерального бюджета на исследования и использование космического пространства составят 23,3 млрд руб. против 16,2 млрд руб. в 2008 г.





Интеллект

Москва. Группа ученых под руководством Михаила Ревнивцева из Института космических исследований (ИКИ) РАН раскрыли загадку, которая мучила астрономов всего мира около четверти века – определили, почему «светится» диск нашей Галактики. Было доказано, что рентгеновское излучение, исходящее из галактической плоскости и получившее название «хребет» Галактики, складывается из свечения миллионов слабых источников – белых карликов (остатков умерших звезд) и звезд с активными коронами, которые в тысячи раз активнее Солнца. За это открытие ученый получил Государственную премию РФ за 2009 г.



государственная служба

издается с ноября 1998 года

НАУЧНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

6 (62) НОЯБРЬ – ДЕКАБРЬ 2009

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации

СОДЕРЖАНИЕ



ИМПУЛЬС ГОСУДАРСТВЕННОСТИ
Из Послания Федеральному собранию Российской Федерации Президента Российской Федерации Д.А. Медведева — 4

ВСТРЕЧНЫЙ ВЗГЛЯД
Владимир Воля. Векторное усиление — 7

СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА
Приоритеты оплаты труда: справедливость, экономичность, контроль. *Интервью с заместителем министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации* ***Александром Сафоновым*** — 8

НОВАЯ КНИГА. **Харченко К.В.** Муниципальное стратегическое планирование: от теории к технологии — 13



СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА
Миграция в Россию. Состояние и перспективы — 14

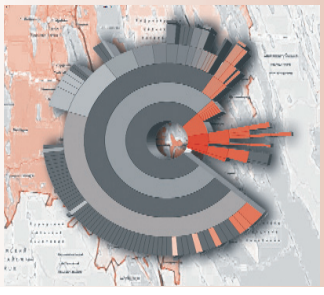
ИДЕАЛЬНЫЙ ШТОРМ
Предпосылки, тенденции и последствия мирового финансового кризиса в России. **«Круглый стол»** — 17

МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ
Людмила Берестова. Качественные услуги: как их обеспечить — 23
Игорь Тогунов. Теория многоуровневого управления и государственный менеджмент — 27
Александр Панкрухин. Маркетинг территорий. Лица, образы и позиции — 29



ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ
Наталья Антошина. Опыт развития государственной службы в Приволжском федеральном округе — 35
Алексей Ерегин. Когнитивное моделирование на региональном жилищном рынке — 38
НОВАЯ КНИГА. Роль институтов развития в повышении конкурентоспособности российской экономики — 42

ВОПРОС – ОТВЕТ
Сергей Савченко, Сергей Хома. Режим разработки: решения приняты — 43
АНОНС РУБРИКИ. Закон в силе — 46



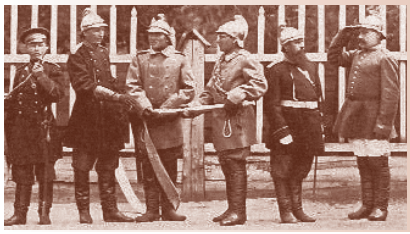
АДРЕС ОПЫТА – РЕГИОН. ХОЗЯЙСКИЙ УКЛАД
Валерий Перевалов. Красноярская формула. *Интервью с губернатором Красноярского края* ***А. Хлопониным*** — 48

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
Владимир Мельников. О правовом статусе аппарата Совета безопасности РФ — 53
Максим Мартышин. Правовое регулирование соблюдения государственной тайны — 55
Василий Кириленко. Создание общей системы мер информационной безопасности — 57









ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ

Рустем Латыпов. Кадровый PR как политическая технология — 61

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Виктор Лобанов. Госслужба США: подготовка высших руководителей — 64

Дмитрий Маслов. Модель CAF для улучшения качества публичного менеджмента — 67

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ

Грядущие вызовы XXI века для России. Белоусовские чтения — 70

ГОД МОЛОДЕЖИ

Владимир Жидких: «Не нефть, не газ. Наш главный ресурс – молодежь!». *Интервью Марии Никифоровой* — 74

ВСТРЕЧНЫЙ ВЗГЛЯД

Андрей Кочетков. Социально-правовое мифотворчество противников «молодежного» закона — 76

ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ

Георгий Кархин. Прощай, капитализм! — 79

Сурен Мкртчан, Гамлет Мкртчан. Институты и функции: два аспекта экономической глобализации — 83

V КОНГРЕСС ПОЛИТОЛОГОВ

Александр Никитин, Мария Небольсина. Афганистан, Ирак: разработка новой Конвенции ООН — 88

Сергей Мартыненко. Политология в ландшафте социального знания — 94

КУЛЬТУРНЫЙ ИМПЕРАТИВ

Ирина Рыженкова. Форсаж культуры в процессе реформации — 97

ПРОШЛОЕ В НАСТОЯЩЕМ

Иршат Мустафин. Социальная работа органов самоуправления в уездных городах — 101

ВОЛЬНАЯ ТЕМА

Ольга Ледовская. «Царь». Очищение верой — 105

ВЫНОШУ НА ЗАЩИТУ

Эли Исаев. Взаимодействие центра и регионов: антикризисная и посткризисная финансовая политика — 108

Андрей Литвин. Концепция управления потенциалом спортивного комплекса региона — 110

Елена Демидова. Социальная реклама: культурные корни и «дикие» кроны — 111

Константин Погребежский. Сложности определения правоохранительной службы — 113

Виктория Зубко. Социальная ответственность бизнеса как фактор развития интеллектуального капитала компании — 115

Екатерина Трунина. О правовом статусе таможенной службы — 116

Summaries — 118

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
Председатель В.К. Егоров

Члены совета: С.С. Говорухин, С.Н. Дубик, Пётр Дуткевич, В.П. Иванов, А.Б. Карлин, А.С. Карпенко, О.В. Морозов, Г.С. Полтавченко, Ю.М. Поляков, А.Л. Сафонов, В.А. Тишков, А.П. Торшин, В.В. Фёдоров, В.А. Фронин, Е.П. Челышев, С.К. Шойгу, А.В. Шевченко, Г.З. Юшкявичюс, В.А. Январев.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР А.В. Шевченко
РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:
И.Н. Барциц, В.Э. Бойков, О.Ю. Васильева, Н.А. Волгин, В.М. Герасимов, Ф.Д. Демидов, П.Н. Киричёк, И.В. Костиков, В.И. Кушлин, А.М. Марголин, В.И. Меркушин, В.А.Михайлов, Н.В. Мочалова, С.И. Носов, В.И. Плакся, Р.Г. Пихоя, С.В. Смульский, А.И. Турчинов, В.П. Чичканов.

Макет, художественное оформление, верстка, фото Дизайн-студия MetA www.meta.orc.ru

Над номером работали:
отв. секретарь Н.В. Мочалова,
редактор организационно-научного отдела Н.В. Федорова,
научные редакторы М.В. Никифорова, В.В. Перевалов.

Библиографическое обеспечение журнала – Библиотека РАГС

Наш адрес: 119606, Москва, пр-т Вернадского, 84
тел.:(495) 231-79-74, (495) 436-08-33,
факс:(495) 436-02-99
www.rags.ru e-mail:mgs@ur.rags.ru

Отпечатано в типографии ООО «БЭСТ-принт» 107023, Москва, ул. Электрозаводская, д. 21.

© Дизайн и оформление – редакция журнала «Государственная служба»

ISSN 2070-8378

Редакция вступает в рабочие контакты только с авторами заказанных материалов и авторами – соискателями ученых степеней.

Журнал зарегистрирован в Государственном комитете Российской Федерации по печати, рег. свидетельство № 018280 от 27.11.98 г. Распространяется по подписке во всех регионах России.



ЖУРНАЛ ПОЛУЧАЮТ

- АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ
- АППАРАТ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РФ
- АППАРАТЫ ПОЛНОМОЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГАХ
- СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ
- ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ
- КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ
- ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ
- ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РФ
- ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РФ
- СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РФ
- ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РФ
- АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
- МИНИСТЕРСТВА РФ
- ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ
- ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АГЕНТСТВА
- ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ