Харченко К.В. **МУНИЦИПАЛЬНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ:** ОТ ТЕОРИИ К ТЕХНОЛОГИИ

Учеб. пособие / Харченко Константин Владимирович; Институт муниципальных проблем. Белгород: Обл. типография, 2009. 304 с.



Стратегическое планирование на уровне муниципалитетов – вещь достаточно неожиданная. Все работники этих органов управления привыкли, что на их долю выпадают самые что ни на есть злободневные, невидные, требующие больших физических, моральных и материальных затрат дела, которые не принято причислять к глобальным, всеобъемлющим.

Но автору удалось доказать, что применение методологии стратегического планирования становится хорошим подспорьем в деятельности местных органов власти. В частности, путем организации планирования и прогнозирования.

В книге рассматриваются варианты этих процессов – от социального предвидения до жесткого нормативного (директивного и индикативного) планирования; сходные черты и различия поисковых и нормативных прогнозов, пути освоения и методы социального прогнозирования – от экстраполяции в будущее до экспертной оценки.

К явным достоинствам издания следует отнести и то, что автор не сводит, например, экстраполяцию лишь к простейшим ее видам (прямая, обратная), а предлагает рассмотреть и использовать в практической деятельности самые разные ее формы: параболическую, гиперболическую, логарифмическую, с опорой на известный и надежный, но вместе с тем достаточно простой и широко освоенный математический аппарат.

Несомненным плюсом стало привлечение признанных во всем мире авторитетов в сфере социального планирования и прогнозирования, как иностранных – Д. Белл, П. Друкер, Ч. Лендри, так и российских – Т.В. Лаева, В.К. Левашов и многих других. На основе их разработок автор создает свою концепцию муниципального стратегического управления, учитывающую такие глобальные проблемы, как устойчивое развитие, качество жизни, требования информационного общества, инновационное (в книге – креативное) развитие. С другой стороны, ему удалось показать их системную реализацию в виде жизненных стратегий жителей муниципалитетов, удовлетворенности развитием окружающего их жизненного пространства.

Системный подход рассмотрения проблемы стратегического планирования представлен во всех вопросах и нюансах. Так, организация экономического планирования муниципалитета обосновывается тесной взаимовлияющей зависимостью от стратегии развития региона и, шире, кластера, то есть группы соседствующих, взаимозависимых территорий вне их привязки к определенным субъектам Федерации. С учетом такого взаимовлияния автор доказывает необходимость рассмотрения проблемы согласованности муниципальных и региональных стратегий, включая и такие нюансы, как сроки их принятия. Показано, как и в какой степени будет связана решениями вышестоящих органов власти местная инициатива и на кого ложится ответственность за исполнение (ненадлежащее исполнение) принятых решений. В частности, предлагается организовывать согласительные комиссии для занимающих разное место в иерархии государственного устройства образований с целью выработки взаимоприемлемых планов развития либо направлять в комиссии по выработке региональных планов представителей муниципальных образований.

Теоретические положения проиллюстрированы реально достигнутыми практическими результатами, которых добилась управленческая команда администрации г. Белгорода под научным руководством автора. Практически пошагово, с четким планированием деятельности на базе SWOT-, PEST- или сценарных методов оценки ситуации и выявления возможных и необходимых управленческих действий по ее изменению и контролем за адекватностью их реализации, расписано, как удается добиваться существенного роста уровня удовлетворенности жителей г. Белгорода условиями жизни.

Автору также удалось обозначить существенную роль в развитии муниципалитета таких, казалось бы, нематериальных факторов, как «миссия города», его бренд, имидж и репутация. В систему управления местным образованием привносятся элементы философии и культурологии. Так воздействие на исполнительные органы, реализующие планы по развитию города, переводится с формального на мировоззренческий уровень, что, безусловно, становится фактором долгосрочности достигаемых результатов.

Книга рассчитана на государственных и муниципальных служащих, студентов и аспирантов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Социология управления», «Экономика и управление народным хозяйством».

Валерий ГРОШЕВ