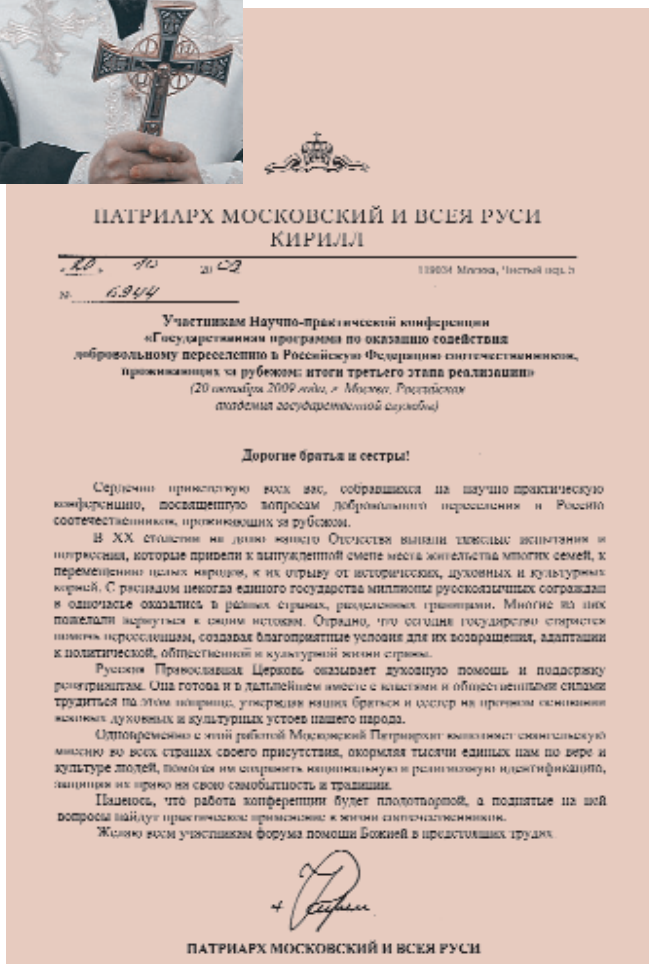






Миграция в Россию.
Состояние и перспективы



ПАТРИАРХ МОСКОВСКИЙ И ВСЕЯ РУСИ
КИРИЛЛ

119034 Москва, Чистый пер. 5

№ 6344

Участникам Научно-практической конференции
«Государственная программа по оказанию содействия
добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников,
проживающих за рубежом: итоги третьего этапа реализации»
(20 октября 2009 года, г. Москва, Российская
академия государственной службы)

Дорогие братья и сестры!

Сердечно приветствую всех вас, собравшихся на научно-практическую конференцию, посвященную вопросам добровольного переселения в Россию соотечественников, проживающих за рубежом.

В XX столетии на долю нашего Отечества выпали тяжелые испытания и потрясения, которые привели к вынужденной смене места жительства многих семей, к перемещению целых народов, к их отрыву от исторических, духовных и культурных корней. С распадом некогда единого государства миллионы русскоязычных сограждан в одночасье оказались в разных странах, разделенных границами. Многие из них пожелали вернуться к своим истокам. Отрадно, что сегодня государство старается помочь переселенцам, создавая благоприятные условия для их возвращения, адаптации к политической, общественной и культурной жизни страны.

Русская Православная Церковь оказывает духовную помощь и поддержку репатриантам. Она готова и в дальнейшем вместе с властями и общественными силами трудиться на этом поприще, утверждая наших братьев и сестер на прочном основании вечных духовных и культурных устоев нашего народа.

Одновременно с этой работой Московский Патриархат выполняет миссионерскую миссию во всех странах своего присутствия, окормляя тысячи единых нам по вере и культуре людей, помогая им сохранить национальную и религиозную идентификацию, защищая их право на свою самобытность и традиции.

Надеюсь, что работа конференции будет плодотворной, а поднятые на ней вопросы найдут практическое применение в жизни соотечественников.

Желаю всем участникам форума помощи Божией в предстоящих трудах.

+ Кирилл

ПАТРИАРХ МОСКОВСКИЙ И ВСЕЯ РУСИ

Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации совместно с Федеральной миграционной службой Российской Федерации провели научно-практическую конференцию на тему «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: проблемы и перспективы реализации».

Разработка и реализация Государственной программы, утвержденной Указом Президента РФ от 22 июня 2006г. № 637, позволили поставить на системную основу взаимодействие государственных структур, причастных к процессам миграции. Создан регулирующий механизм, который функционирует в интересах соотечественников и стимулирует их переселение в Россию в целях обеспечения потребностей ее экономики в трудовых и человеческих ресурсах.

Оказание содействия переселению является неотъемлемой частью миграционной политики государства и одним из приоритетных направлений ее совершенствования. Проблемы и перспективы этого процесса обсуждались на конференции учеными, государственными чиновниками, представителями священства.

Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл направил участникам конференции приветствие.

Открыл форум ректор Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации **В.К. Егоров**. Он рассказал о сотрудничестве РАГС и Федеральной миграционной службы России. В частности, в системе научных структур академии создан Центр изучения миграционной политики, ученые академии проводят экспертизы законопроектов, социологические исследования, мониторинги российского законодательства, обучение специалистов. Разработаны программы дальнейшего взаимодействия не только по уже реализуемым, но и новым направлениям.

Директор Федеральной миграционной службы, генерал-полковник милиции **К.О. Ромодановский** охарактеризовал миграционные процессы в России. С целью их надлежащего регулирования в последние годы осуществлен ряд законодательных и организационных мер. Их суть, по мнению выступающего, сводится к простой формуле: с нелегальной миграцией можно бороться расширением поля легализации. Применение этого принципа в миграционной политике принесло положительный результат: доля легальной миграции увеличилась как минимум в 3-4 раза по сравнению с первой половиной десятилетия.

К.О. Ромодановский рассказал, что упорядочение трудовой миграции сопровождается значительными финансовыми отчислениями в бюджет. По сведениям Федерального казначейства, только от оформления разрешений на работу за последние три года в бюджет было направлено девять миллиардов рублей.

Директор службы привел данные информационной системы ФМС на середину октября, по которым 11 221 589 человек посетили Россию в 2009 году. Из числа въехавших в этом году в стране находятся 5 179 199 человек. Эта цифра остается практически постоянной в течение последних трех-четырех месяцев. Из них 4,6 миллиона въехали как трудовые мигранты.

– Опыт показывает, что программа побуждает большой контингент наших соотечественников к возвращению на историческую родину, – подчеркнул К.О. Ромодановский. – Пока в рамках программы переселились более 15 тысяч человек. Назрела необходимость расширения целевой аудитории программы за счет включения в нее дополнительных категорий соотечественников: тех, кто хочет служить в армии, студентов, желающих обучаться в наших вузах, специалистов, обладающих редкими, специальными знаниями.

Проблемные вопросы и перспективы развития программы в своем докладе осветил начальник Управления по делам соотечественников ФМС России **В.А. Яковлев**. «Государственная программа вызывает большой интерес у соотечественников за рубежом, – сказал он, – причем не только у русскоязычных, но и представителей титульных наций и иных национальностей».



В.К. Егоров:
«Учеными академии подготовлен комментарий к российскому миграционному законодательству, завершается работа над учебным пособием, предназначенным для сотрудников государственных и муниципальных учреждений, в ведении которых находится миграционная проблематика; накоплен обширный материал для издания энциклопедического словаря по миграционной политике Российской Федерации».



К.О. Ромодановский:
«Стали просматриваться признаки переориентации миграционных потоков в субъекты с менее напряженной ситуацией на рынке труда. 40% приехавших иностранных граждан направляются в Дальневосточный федеральный округ. Таким образом, можно считать, что положено начало управлению миграционными потоками».



Б.Н. Третяк:
«Из-за того, что нет законодательного механизма стимулирования российских работодателей, принимающих на работу соотечественников-переселенцев, на местах ориентируются на трудовых мигрантов, не требующих ни социальных гарантий, ни постоянного жилья».



В.А. Яковлев:
«Почти 80 процентов соотечественников, обратившихся за консультацией в уполномоченные органы за рубежом по вопросам включения в Госпрограмму, отказываются от участия в ней, потому что хотят переехать в субъекты Российской Федерации, которые пока не вошли в программу».

География государств, из которых в Россию в рамках и на условиях Государственной программы готовы приехать соотечественники, достаточно обширна. Здесь не только обладающие наибольшим миграционным потенциалом страны СНГ и Балтии, но и благополучные Германия, Бельгия, Великобритания, Израиль, США и другие. Наибольшее число потенциальных участников Госпрограммы зарегистрировано в Казахстане, Узбекистане, Таджикистане, Киргизии, Молдове и на Украине (около 80% от всех изъявивших желание принять в ней участие).

Ход реализации программы проанализировал директор Департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД России **А.В. Чепурин**. По его словам, наибольший интерес переселенцы по-прежнему проявляют к Калининградской, Калужской, Липецкой и Тамбовской областям (83% от переселившихся). Более 60 загранучреждений МИД России задействованы в реализации Государственной программы.

– Из стран так называемого дальнего зарубежья, где проявляется заметный интерес к Государственной программе, можно назвать Бразилию, Боливию и Уругвай, на территории которых имеются поселения русских старообрядцев, – перечислил А.В. Чепурин. – В связи с планируемым закрытием Игналинской атомной электростанции в Литве ее персонал, представленный, в основном, соотечественниками, также изучает возможность переезда в Российскую Федерацию.

Работу Комитета Совета Федерации по делам СНГ по мониторингу реализации Государственной программы и совершенствованию ее нормативно-правовой базы представил заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по делам СНГ **Б.Н. Третяк**.

О совершенствовании методик реализации программы рассказала заместитель директора Департамента межнациональных отношений Министерства регионального развития РФ **М.О. Крисько**, предложив заменить механизм переселения на механизм вселения. Первый этап – это отработка технологий вселения на базе принятых или осуществляемых крупных инвестиционных проектов («Олимпстрой», строительство АЭС в Калининградской области и др.), где уже есть федеральные и региональные деньги и где фактически трудятся соотечественники, подпадающие по всем параметрам под действие программы.

С неожиданным для экспертного сообщества предложением выступил член Общественной палаты Российской Федерации, руководитель Центра стратегических исследований религии и политики современного мира **М.Л. Шевченко**. Он посоветовал разработчикам программы не ограничиваться переселением только соотечественников, но и включить в программу всех желающих. М.Л. Шевченко считает, что это станет залогом расширения связей на постсоветском пространстве.

Ученые РАГС и представители экспертного сообщества резюмировали: острота поставленных проблем, а также их влияние на перспективы развития России обусловливают насущную необходимость дальнейшего совершенствования системы государственного регулирования переселенческих мероприятий, внесения корректив в миграционную политику на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации.



М.О. Крисько:
«Еще одно направление, позволяющее повысить эффективность Государственной программы, – расширение категорий соотечественников. Сегодня она охватывает только работников наемного труда».



А.В. Чепурин:
«В настоящее время более 60 загранучреждений МИД России задействованы в реализации Государственной программы. Соотечественники из 29 стран направили свои анкеты для участия в переселении в различные регионы России…»



М.Л. Шевченко:
«Нельзя ограничиваться переселением только соотечественников. Необходимо включить в программу всех желающих, что послужит значительному расширению связей на постсоветском пространстве».



Иеромонах Филипп (Рябых):
«Необходимо включение миграции в общественную жизнь, в живую ткань общества. Комплекс работ с мигрантами должен начинаться с их культурной адаптации к традициям нашей духовности и цивилизации».