хозяйский уклад

Александр Геннадиевич ХЛОПОНИН – губернатор Красноярского края



Родился в 1965 г. в г. Коломбо (Шри-Ланка), в семье переводчика советского внешнеэкономического ведомства. В 1989 г. окончил факультет международных финансов Московского финансового института. С 1992 по 2002 гг. – руководитель ведущих финансовых и промышленных структур России.
17 октября 2002 г. вступил в должность губернатора Красноярского края.
4 июня 2007 г. по представлению Президента РФ Владимира Путина депутаты Законодательного собрания единого Красноярского края (включая Эвенкийский и Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономные округа) утвердили А.Г. Хлопонина в должности губернатора края.
Почетный гражданин города Норильска. Награжден орденами «За заслуги перед Отечеством» IV степени (3 апреля 2008 г.) и Почёта (15 апреля 1998 г.), а также орденом Святого благоверного князя Даниила Московского (РПЦ, 2005 г.).

Красноярская формула

– Александр Геннадиевич, существует множество оценок государственно-частного партнерства – как положительных, так и резко отрицательных. Споры иногда достигают точки кипения. А как лично Вы оцениваете этот механизм управления? Что значит ГЧП для экономики края и России в целом?

– Я не знаю ни одного резонного довода против частно-государственного партнерства. У нас реализуется большое количество таких проектов: создание центра газодобычи, с общим объемом финансирования в 420 млрд рублей; освоение Ванкорского нефтегазового месторождения, стоимостью почти 180 млрд рублей; строительство железнодорожной линии Кызыл-Курагино в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва, почти 100 млрд рублей; создание Красноярского международного авиатранспортного узла на базе аэропорта «Емельяново» и многие другие.

Практическая реализация выглядит следующим образом: государство создает инфраструктуру проекта и условия его осуществления, а бизнес вкладывает деньги и развивает проекты в рамках долгосрочных программ. Соотношение государственных и частных инвестиций – 1:6. В среднем по стране считается нормальным, если государство и частные компании вкладывают средства в общий проект в пропорции 1:5, а наши показатели говорят о том, что Красноярскому краю удалось создать атмосферу делового доверия и привлекательности региона для инвестирования.

– А можно ли привести один из примеров крупного проекта, реализуемого с помощью ГЧП?

– Укрепление промышленного потенциала Нижнего Приангарья. Общий объем инвестиций – почти 215 млрд руб., в том числе средства Инвестиционного фонда Российской Федерации – 34,223 млрд руб., краевого бюджета – 0,695 млрд рублей, частные инвестиции – 179,692 млрд рублей. Создается транспортная и энергетическая инфраструктура, осваиваются природные ресурсы. Строятся промышленные объекты, устраняется потенциальный дефицит электроэнергии в объединенной энергетической системе Сибири, ставший серьезной проблемой после аварии на Саяно-Шушенской ГЭС.

Что в итоге реализации инвестиционных проектов получают край и Россия? Повышается уровень жизни населения, укрепляется социальная стабильность, экономическая безопасность и конкурентоспособность Российской Федерации. Только налогами мы получим от железной дороги Кызыл-Курагино около 18,8 млрд руб., от Ванкора – 12 млрд руб. в год.

Конечно, пришлось основательно подумать над проблемами структуры собственности, гарантий вложений и участия в прибылях, обеспечения прав всех

сторон. Но сегодня у меня есть все основания говорить, что реализация проектов на базе ГЧП будет набирать обороты.

– Есть ли какие-то особые условия, методики для столь успешной реализации масштабных, долгосрочных проектов? На что, на Ваш взгляд, должны делать упор управленцы регионального уровня?

– Безусловно, у краевой администрации есть прямые функции, которые мы обязаны выполнять с точки зрения действующего законодательства по разграничению и ведению полномочий. И мы, как и все другие регионы, ведем здравоохранение, образование, социальную защиту, культуру, спорт и т.д. Но экономический блок край переформатировал, исходя из собственных нужд.

Прежде всего, обязанности по работе в рамках ГЧП возложены на Министерство экономики и регионального развития Красноярского края.

В его ведении находятся все практические вопросы создания условий для развития инвестиционной политики. Суть его деятельности заключается как раз в проработке практических аспектов различных форм и вариантов взаимодействия федеральных органов в крае, региональных и местных органов власти.

Может быть, Красноярску легче потому, что это – в большей степени сырьевая территория, у нас богатые природные ресурсы и есть возможность маневра. Здесь работает много крупных компаний, с которыми проще реализовывать масштабные долгосрочные проекты.

Краевая администрация при этом решает стратегические задачи. Во-первых, разрабатывает систему приоритетов. То есть обозначается та или иная сфера деятельности, в которой необходимо достичь позитивного результата.

Во-вторых, мы договариваемся с крупными частными корпорациями и согласовываем то, что требуется государству, с их собственными планами. Например, при разработке проекта «Нижнее Приангарье» удалось согласовать интересы металлургов, энергетиков, транспортников, лесохимиков.

В-третьих, нам нужно определиться с долгосрочной стратегией развития региона в целом. Потому что каждый из больших проектов нуждается в соответствующей инфраструктуре, которую должна создавать местная власть. Эта позиция сложна и достаточно разнообразна. В нее входят не только дороги или жилье, но еще и научные разработки. Очень многие из проектов, осуществляемых в крае, невозможно реализовать, если использовать только имеющиеся технологии. Надо дополнительно проводить исследования, организовывать НИОКРы, создавать новые производства. Все это тянет за собой шлейф вопросов, решать которые частная компания никогда не будет. Значит, этим должны заниматься специалисты министерств края.

– Насколько важно для успешного государственно-частного партнерства заниматься подготовкой кадров? Кто должен их готовить: государство или бизнес? Не проще ли закупить где-то «в развитых странах» необходимые технологии, обучить им имеющихся специалистов и дальше только получать прибыль?

– Не проще. Идеи и технологии – это товар. Чем серьезнее проблемы, тем больше надо заплатить за их решение.

При формировании проектов развития региона мы выясняем: какие специалисты нужны, как изменятся потребности субъектов экономической деятельности. Затем запускаем процесс их подготовки, и к нужному моменту приходят специалисты для работы в этих проектах.

Такая стратегия развития и привлечения научных и образовательных учреждений отработана нами в сотрудничестве с компаниями «Роснефть», «Газпром», «Лукойл», с другими крупными корпорациями. Но потребности растут и ужесточаются. Дело все в том, что условия работы тех же нефтяников крайне сложны. Взять нашу нефть можно только с совершенно новыми технологиями, которые еще надо создать.

Так возникла идея создания Сибирского федерального университета (СФУ) как мозгового центра и инновационного образовательного учреждения региона. В его состав вошли четыре вуза: Красноярский государственный университет, Красноярский государственный технический университет, Красноярская государственная архитектурно-строительная академия, Государственный университет цветных металлов и золота. Но СФУ – это не просто комбинация нескольких вузов, зданий и сооружений. Это переход на новый уровень образовательных стандартов, это прямая заинтересованность компаний, которые развивают наши территории на долгосрочной основе, и им для этого нужны новые кадры и новые технологии. Поэтому тут синергия получилась хорошая.

Сегодня в состав СФУ входят 35 научно-инновационных подразделений, среди которых НИИ, КБ и центры трансфера технологий, лаборатории, технопарки, опытные производства и так далее. В нем учатся более 40 тысяч человек, численность профессорско-преподавательского состава – свыше 3300 человек, общее число сотрудников и преподавателей – более 8 тысяч.

Наши условия постоянно требуют новых и новейших технологий, создать которые можем только мы сами. К этому мы и приучаем студентов СФУ. Кстати, сразу показываем им, что таланты хорошо оплачиваются. У нас есть система грантов на университетские НИРы. Например, на 2010 г. запланирована достаточно крупная сумма



Красноярский край на карте России

– около 200 млн рублей для поддержки талантливой молодежи. Распределением этих средств занимаются специальная комиссия, а также инновационные фонды по трем стратегическим направлениям: высокие технологии, энергетика, экология и здравоохранение.

Дополнительное финансирование при продвижении идей на рынок ведет наша венчурная компания, у которой около 150 млн бюджетных средств.

– Как у вас складываются отношения с соседними регионами? Не возникает ли желания объединить ресурсы для решения особо масштабных проектов?

– Такая работа ведется, и успешно. Логика в межрегиональном сотрудничестве чисто экономическая. При проработке и согласовании государственных планов стратегического развития и стратегий развития регионов, крупных корпораций и компаний мы, естественно, выходим на имеющиеся и наиболее перспективные точки роста. Из них в свою очередь вырастают «экономические районы», которые чаще всего охватывают несколько субъектов.

Вот пример – экономические проекты «Нижнее Приангарье» или освоение Северного нефтяного района. В них задействованы Ямал, Красноярский край, Иркутская и Томская области. К освоению новых ресурсных баз должна подключаться наука. А это не только Сибирский федеральный университет, но и Томск со своим научным потенциалом.

Можно привести еще один пример проекта, затрагивающего сразу множество территорий, – нефтепровод, который строится от Юрубчено-Тохомской зоны до станции Карабула. От решения вопросов межрегионального сотрудничества зависит и развитие месторождений в Эвенкии, и выполнение Россией международных обязательств, поскольку нефть из этого нефтегазового месторождения пойдет в нефтепровод до КНР.

Как раз здесь мне представляется очень важным определить конкурентные преимущества каждого субъекта, на чем он будет специализироваться. Естественно, это не должно проводиться по принципу: кто быстрее пролоббирует или кто ближе находится к органам государственной власти, у кого лучше отношения с федеральными руководителями – тот и главный в ряду других регионов. Необходимо выстраивать экономику, прежде всего, на базе глобальных общероссийских приоритетов. Это вот и будет давать возможность образовывать экономические союзы и альянсы, создавать экономические кластеры с объединением различных субъектов Федерации.

На мой взгляд, основой для такого сотрудничества должна быть государственная стратегия, реализуемая под контролем Минэкономразвития. Простейший пример: строим мы Богучанскую ГЭС. Она захватывает и часть Иркутской области. Значит, федеральное министерство должно наладить взаимодействие на уровне межрегиональных комиссий.

Следующим уровнем организации таких контактов должны быть федеральные округа, разрабатывающие собственные стратегии межрегионального взаимодействия. Надо, например, решить вопрос взаимной подготовки кадров. Нельзя же до бесконечности строить институты в каждом регионе только для собственных нужд!

– Какие перспективы, на Ваш взгляд, есть для государственно-частного партнерства в крае и в России в целом? Как оно должно развиваться и над какими направлениями следует работать, используя этот механизм?

– Разработкой планов занимается Красноярский экономический форум. О том, насколько далеко он смотрит, говорит, например, тот факт, что в феврале 2009 года мы обсуждали, как будет развиваться Россия в посткризисный период.

Следующий форум состоится в феврале 2010 года. На нем мы планируем обобщить итоги антикризисной деятельности как государства, так и частных компаний и корпораций. По первым прикидкам, дискуссия развернется масштабная: что выгоднее – сдерживать инфляцию или нет, держать рубль или ослабить его, обеспечить приток средств и создать больше рабочих мест, если создавать инфраструктуру, то какую и где? Это все мы намерены обсудить на уровне правительства, на уровне специалистов, принимающих решения.

Красноярский форум в большей степени как раз касается моделей частно-государственного партнерства, возможностей для инвестиций в экономику, создания кластеров. На прошлом был предложен новый формат – большой дискуссионной площадки, на которой все без исключения имеют возможность высказать свою точку зрения и спорить по концептуальным вопросам с федеральным правительством. Мне кажется, формат получился очень удачным. Часть предложений, которые были тогда разработаны, уже реализованы федеральным правительством или находятся в исполнении. А часть идей еще не до конца осознаны, и мы по их поводу продолжаем спорить.

Жизнь кипит. Не развивается только то, что уже умерло.

Валерий ПЕРЕВАЛОВ

В следующем номере:

«Самое страшное, самое несовместимое с демократическими принципами управления – это чиновничье равнодушие. Если ты перестал видеть за суетой совещаний лица тех, для кого должен работать, – уходи из власти. Если для тебя важнее всего твоё кресло – знай, что удержаться в этом кресле с каждым годом, с каждым днём будет всё труднее. Об этом позаботится наше общество, укрепляя свой контроль за работой органов власти».

Губернатор Тверской области Дмитрий ЗЕЛЕНИН

Российские международные экономические форумы

Петербургский международный экономический форум

Главный ежегодный экономический саммит России и стран СНГ, «Русский Давос». Проводится в Санкт-Петербурге в июне с 1997 года. Форум проходит в виде пленарных заседаний, «круглых столов», выставок, презентаций инвестиционных проектов, деловых встреч и переговоров, в которых участвуют президенты, председатели правительств и парламентов различных государств мира, главы и представители международных организаций, бизнесмены, эксперты, учёные и общественные деятели.

Очередной форум состоится 17-19 июня 2010 года.

Красноярский экономический форум

Впервые прошел в Красноярске в 2004 году. Это площадка реальных решений. В повестке форума – дискуссии о стратегиях крупного бизнеса в регионах, развитии инфраструктуры и агломераций, брендинге территорий, инвестициях в человеческий капитал и социальное развитие.

Очередной форум состоится 12-13 февраля 2010 года.

Международный железнодорожный бизнес-форум «Стратегическое партнерство 1520»

Проводится с 2006 года. 1520 мм – такова официальная ширина колеи железных дорог стран Содружества Независимых Государств, Балтии, Монголии и Финляндии. В рамках этой ассоциации проходят Международный региональный железнодорожный бизнес-форум «Стратегическое партнерство 1520: Балтийский регион» (ближайший состоится 8-10 февраля 2010 года в Таллине, Эстония) и Международный региональный железнодорожный бизнес-форум «Стратегическое партнерство 1520: Центральная Азия».

Байкальский экономический форум

Один из крупнейших деловых форумов России, ключевое событие в экономической и политической жизни регионов Сибири и Дальнего Востока.

В июле 2009 года в г. Улан-Удэ в рамках Байкальского экономического форума состоялась Международная экономическая конференция на тему «Роль Сибири и Дальнего Востока в глобальном развитии».

Мурманский международный экономический форум «Арктика XXI века – стратегия освоения»

Здесь обсуждаются актуальные вопросы развития Арктики, как стратегического региона XXI века, стратегии и перспектив освоения запасов углеводородного сырья на российском арктическом шельфе, интеграции Мурманского транспортного узла в европейскую транспортную инфраструктуру. Впервые состоялся 15-17 октября 2009 года.

Международный инвестиционный форум в Сочи

В 2009 г. проводился в девятый раз. Кубанский форум – место встречи и открытого диалога известных политиков, руководителей законодательных и исполнительных органов власти, промышленников и предпринимателей, ученых и общественных деятелей, руководителей банков, международных инвестиционных, консалтинговых и страховых компаний. В его работе принимают участие руководители и представители дипломатических и торговых миссий, аккредитованных в России, представляющих страны Европы, Ближнего Востока, Азии и Америки, а также делегации бизнесменов и общественных деятелей из стран СНГ.

Очередной форум состоится 16-19 сентября 2010 года.

Дальневосточный международный экономический форум

Впервые состоялся в 2005 году. Дальневосточный международный экономический форум организован под эгидой Госдумы Федерального собрания РФ, партии «Единая Россия», при участии Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Дальний Восток и Забайкалье», межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия «Сибирское Соглашение», правительства Хабаровского края, при поддержке полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

В 2009 году в рамках форума прошла XI межрегиональная «Приамурская торгово-промышленная ярмарка – 2009», на которой были представлены новейшие достижения экономики восточных регионов России, возможности отечественных компаний, перспективные инвестиционные проекты, определяющие настоящее и будущее Востока России.

Международный промышленно-экономический форум "Россия единая"

Старейший российский экономический форум. В 2009 году проводился уже 14-й раз в Нижнем Новгороде.

Он призван содействовать развитию основных направлений государственной промышленной политики – повышению конкурентоспособности промышленного производства России и интеграции экономического, научно-технологического, производственного, инвестиционного потенциала регионов России и иностранных государств.

В начале декабря в столице Кыргызской Республики состоялся III Международный научно-практический форум стран-партнеров в области подготовки и переподготовки кадров для государственной и муниципальной службы. Его организаторами выступили Институт Президента Кыргызской Республики, Академия управления при Президенте Кыргызской Республики и Фонд Ханса Зайделя (ФРГ).

Академия управления при Президенте Кыргызской Республики

Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации

Сибирская академия государственной службы

Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан

В рамках форума проведена научно-практическая конференция на тему «Инновационные подходы в государственном управлении и стратегия развития страны». Кроме представителей стран-партнеров образовательного содружества, которые взаимодействуют более трех лет (а это Россия, Белоруссия, Украина, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан), в конференции участвовали руководители Института Президента Кыргызской Республики, представители посольств и международных организаций (ПРООН, Всемирного банка, ЮСАИД, Кыргызско-японского центра человеческого развития), министерств и ведомств, местных государственных администраций Кыргызстана.

Конференция работала по направлениям:

- инфраструктура межгосударственного сотрудничества как фактор инновационного развития стран;
- реформирование государственного управления: взаимодействие органов государственной власти с институтами гражданского общества и частного сектора;
- повышение качества государственных и муниципальных услуг;
- государственное регулирование экономики в условиях мирового финансового кризиса;
- роль социокультурного наследия в практике современного государственного строительства;
- инновационные образовательные технологии в подготовке государственных и муниципальных служащих;
- государственная кадровая политика и механизмы предупреждения коррупции.

В резолюции, принятой по итогам работы международной конференции, рекомендовано национальным академиям и институтам государственного управления и государственной службы стран-партнеров разработать и принять программу совместной деятельности в области внедрения инновационных технологий в подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров государственной службы и местного самоуправления, создать совместный веб-портал для обмена информацией и публикаций научных исследований. Международным организациям - донорам предложено поддержать национальные академии и институты государственного управления и государственной службы стран-партнеров в реализации исследовательских и обучающих проектов по изучению и внедрению инновационных подходов в государственное управление, регулирование экономики и развитие системы воспроизводства культуры и человеческого потенциала.

В рамках форума для руководителей государственных и муниципальных органов управления Кыргызской Республики был проведен научно-практический семинар.

Состоялось общее собрание представителей стран-партнеров, выступивших в качестве учредителей Евразийской Ассоциации национальных академий и институтов государственного управления и государственной службы. В ее состав вошли Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Сибирская академия государственной службы, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Академия управления при Президенте Кыргызской Республики, Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Национальная Академия государственного управления при Президенте Украины, Институт повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан. После детального обсуждения принят Устав Ассоциации, утверждены полномочия исполнительных органов и Наблюдательного совета.

Президентом Ассоциации избран президент-ректор Академии управления при Президенте Кыргызской Республики **А.Ф. Султанбеков**, вице-президентами – ректор Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации **В.К. Егоров**, ректор Академии управления при Президенте Республики Беларусь **А.Н. Морозевич**, ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан **А.А. Орсариев.**

В работе научного форума принимала участие главный редактор журнала «Государственная служба», доктор политических наук А.В. Шевченко. Предложенные ею в докладе «Формирование единого информационного пространства профессионализации управленческих кадров» формы и методы взаимодействия международного сообщества ученых были поддержаны коллегами из стран-партнеров.

Журнал «Государственная служба» станет площадкой для обмена опытом и идеями по подготовке кадров для национальных систем государственной службы, знакомства с результатами научных исследований аспирантов и докторантов академий – участниц Евразийской ассоциации национальных академий и институтов государственного управления и государственной службы. На страницах нашего журнала будут представлены статьи и дайджесты периодических научных изданий, выходящих в профильных вузах стран-партнеров.

В 2010 г. в первом номере журнала «Государственная служба» читайте интервью с Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в Кыргызской Республике В.С. ВЛАСОВЫМ.