просматриваются выгоды СОДК, выраженные в разработке стратегии сотрудничества и доверительных отношений с ними, в улучшении репутации компании, в увеличении уровня заказов товаров или услуг, производимых и предоставляемых компанией.

СОДК улучшает и финансовую репутацию бизнеса, что отмечается аналитиками. Компании, имеющие высокие рейтинги корпоративной социальной ответственности, привлекают внимание инвесторов, оказывая положительное влияние на ее финансовые показатели и стоимость.

Кроме того, укрепляются доверительные отношения между компанией и заинтересованными лицами и улучшаются внутренние управленческие процессы. При этом социально ответственная компания следует по пути, который позволяет генерировать и привлекать новые ресурсы и возможности, связанные с сетью отношений, к которой принадлежит компания.

СОДК может влиять на увеличение нематериальных ресурсов компании, даже если в некоторых случаях это не очевидно (**табл. 1**).

Вся социально ответственная деятельность компании укрепляет доверительные отношения между ней и заинтересованными лицами: внутри компании развивает человеческий капитал, вне ее – капитал отношений, а также улучшает управленческие процессы внутри компании, то есть увеличивает организационный капитал. Таким образом, происходит одновременное положительное влияние социально ответственной деятельности компании на развитие всех трех видов ее интеллектуального капитала.

Таблица 1. Влияние корпоративной социальной ответственности компании на развитие ее интеллектуального капитала.

Человеческий капитал	Организационный капитал	Капитал отношений
■ Усиление мотивации ■ Развитие навыков и компетентности сотрудников ■ Увеличение лояльности сотрудников ■ Увеличение безопасности и улучшение здоровья работников ■ Привлечение квалифицированного персонала ■ Уменьшение текучести кадров	■ Усовершенствование управленческих процессов ■ Усовершенствование внутренней системы коммуникации ■ Увеличение уровня прозрачности компании ■ Положительные изменения в корпоративной культуре ■ Усиление организационной заинтересованности	■ Улучшение репутации компании ■ Привлечение новых клиентов ■ Увеличение лояльности клиентов ■ Усиление сотрудничества ■ Увеличение внимания инвесторов ■ Увеличение внимания финансовых аналитиков ■ Увеличение доверия рынка

Ключевым механизмом сотрудничества с потенциальными партнерами, поставщиками ресурсов, например инвесторами, является предоставление открытой информации о стратегии и результатах деятельности в виде корпоративных социальных отчетов. Они содержат сведения о нематериальных ресурсах, являющихся результатом положительного воздействия СОДК на интеллектуальный капитал. В результате целевая аудитория узнает о корпоративной социальной ответственности компании, что повышает ее репутацию.

Без таких отчетов вложения в социальную сферу могут быть незаметными и казаться не стоящими внимания заинтересованных сторон. СОДК совместно с общедоступной информацией о ней увеличивает возможность получить конкурентное преимущество и способствует долгосрочному росту ее стоимости.

Литература

1. Интеллектуальный капитал – стратегический потенциал организации: учеб. пособие / Под ред. Гапоненко А.Л., Орловой Т.М. М.: Издательский Дом «Социальные отношения», 2003.
2. Социальная ответственность бизнеса в условиях современной России: теория и практика: материалы заседания круглого стола / Под общ. ред. Комаровского В.С., Волгина Н.А.; РАГС при Президенте РФ, кафедра политологии и политического управления. М.: Изд-во РАГС, 2005.
3. Passetti Emilio, Tenucci Andrea, Cinquini Lino and Frey Marco (2009): Intellectual capital communication: evidence from social and sustainability reporting. http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1443163

О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ

Екатерина ТРУНИНА

доцент кафедры гражданского права и процесса Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева, кандидат юридических наук, советник государственной гражданской службы 3 класса

Таможенная служба России является важным государственным институтом, что обусловлено, прежде всего, ее особой ролью в экономическом развитии и защите экономической безопасности страны. Доля таможенных платежей ежегодно формирует доходную часть бюджета почти на 40%. Так, по итогам 2008 года таможенными органами в федеральный бюджет перечислено 4694,5 млрд рублей, что составило более 50% доходов федерального бюджета, административных таможен России [1]. Осуществляя правоохранительные функции, таможенники проводят большую работу по выявлению и пресечению фактов незаконного перемещения товаров и транспортных средств через границу Российской Федерации, борьбе с уклонением от уплаты необходимых платежей. Только в 2008 году таможенными органами было возбуждено более 4,9 тыс. уголовных дел, 83,7 тыс. дел об административных правонарушениях [1].

Эффективность деятельности службы во многом определяется ее кадровым составом, что обусловливает практическую значимость и важность исследования вопросов прохождения службы в таможенных органах.

Предпринятое в стране реформирование системы государственной службы кардинально изменило порядок прохождения службы в таможенных органах, а также правовой статус таможенных служащих. Вместе с тем процесс преобразований продолжается, что нашло отражение в Федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» [2].

Предстоящее принятие федерального закона о правоохранительной службе делает актуальным не только мониторинг произошедших изменений правового регулирования таможенной службы, но и определение правовой концепции осуществления правоохранительной службы в таможенных органах.

Следует отметить, что действующее законодательство не содержит понятия «таможенная служба», несмотря на широкое использование в научной литературе, а также нормативных правовых актах по таможенному делу. Анализ показывает, что оно используется в двух значениях: как система таможенных органов [3] и как вид государственной службы [4]. Ряд авторов предлагают рассматривать таможенную службу в узком и широком смысле. При этом «совокупность таможенных органов, органов таможенной охраны, иных звеньев и структур, непосредственно участвующих в осуществлении таможенного дела, а также правовой статус должностных лиц таможенных органов, порядок и условия прохождения государственной службы в таможенных органах, лабораториях, вычислительных центрах, НИИ, вузах и иных учреждениях таможенного профиля – широкое понимание таможенной службы РФ», а «вид государственной службы, то есть только порядок и условия прохождения

ее в таможенных органах РФ есть узкое понимание таможенной службы» [5].

Нормативно определенным является понятие «служба в таможенных органах», которое по смыслу идентично понятию «таможенная служба» в узком смысле слова. Так, статья 1 Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21 июля 1997 № 114-ФЗ устанавливает, что служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации [6].

Для характеристики таможенной службы как особого вида государственной службы на современном этапе необходимо обратиться к истории ее правового регулирования. Становление ее в качестве особого вида государственной службы связано с принятием 21 июля 1997 года Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации», который закрепил правовые и организационные основы ее прохождения в таможенных органах, а также специальный статус сотрудников таможенных органов.

Переломным моментом для таможенной службы стало принятие 30 июня 2002 года Федерального закона № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)», согласно которому за счет сокращения должностей сотрудников вводились должности федеральной государственной службы и должности работников бюджетной сферы [7]. Вместе с тем закон не установил критерии, по которым осуществлялось бы разделение должностей на категории.

Фактически сотрудниками остались только должностные лица правоохранительного блока таможенной службы (структуры, занимающиеся оперативно-розыскной деятельностью, дознанием, административными расследованиями, силовым обеспечением, а также авиационные, морские и воздушные подразделения) и руководящий состав таможенных органов до начальников отделов включительно [8].

Стало очевидным, что разделение должностей таможенной службы произошло не по их функционально-целевому предназначению. Это, на наш взгляд, нарушило принцип деления должностей государственной службы. Абсолютно нелогичным выглядит сохранение статуса сотрудников за начальствующим составом таможенных органов независимо от направления деятельности. Так, осуществляя единые задачи и функции, начальник отдела фискального блока являлся сотрудником, а его подчиненные – федеральными государственными служащими. Или, например, начальник отдела таможенной статистики крупной таможни – сотрудник, а начальник отделения таможенной статистики в таможне меньшей численностью – федеральный государственный служащий, т.е. статус сотрудника зависит исключительно от численности структурного подразделения.

Таким образом, с принятием Закона № 78-ФЗ таможенная служба была поделена на два вида службы: а) на должностях сотрудников и б) на должностях федеральных гражданских служащих. Соответственно возникло две категории должностных лиц таможенных органов. Статья 3 ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 30.06.2002 г. № 78-ФЗ) установила, что должностными лицами таможенных органов Российской Федерации являются граждане, занимающие должности в указанных органах, которым в установленном порядке присвоены специальные звания (сотрудники таможенных органов) или классные чины.

В то же время закон прямо не называет должностных лиц, которым присваиваются классные чины, федеральными гражданскими служащими. Дальнейший анализ норм Закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» вызывает еще больше вопросов.

Например, преамбула ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» гласит, что закон определяет порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Федеральной таможенной службы и основы правового положения должностных лиц этих подразделений. То есть данный закон должен регулировать службу всех категорий должностных лиц таможенных органов. Однако из текста закона следует, что распространяется он только на сотрудников таможенных органов.

Статья 2 ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» гласит, что законодательство об этой службе основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Таможенного кодекса РФ, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок прохождения таможенной службы. Следовательно, служба федеральных гражданских служащих таможенных органов, осуществляемая в соответствии с ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», не относится к службе в таможенных органах, что является необоснованным и недопустимым. Федеральные гражданские служащие таможенных органов оказываются как бы вне правового поля регулирования законодательства о службе в таможенных органах, утеряв с ним всякую правовую связь.

Разница в правовом регулировании двух категорий должностных лиц повлекла за собой различие в порядке прохождения службы в таможенных органах, отразившееся как на правовом статусе должностных лиц, так и на пакете социальных гарантий.

К особенностям службы сотрудников таможенных органов относятся: заключение срочного контракта, присвоение специальных званий, наличие специальных должностей, принятие присяги, ношение форменной одежды, прохождение в обязательном порядке государственной дактилоскопической регистрации, повышенные требования к состоянию здоровья при поступлении на службу, обязательное проведение ежегодной диспансеризации, особый порядок привлечения к дисциплинарной ответственности и применения поощрения, основания увольнения и др.

По сравнению с государственными гражданскими служащими ФТС сотрудники таможенных органов пользуются более широким перечнем социальных гарантий. На них распространяются следующие льготы: оплата проезда сотруднику и члену его семьи к месту проведения отпуска и обратно, пенсионное обеспечение по выслуге лет, медицинское обслуживание по программе добровольного медицинского страхования, оплата в полном объеме листов временной нетрудоспособности, материальные компенсации в случаях гибели (смерти) сотрудника таможенного органа, причинения вреда его здоровью, уничтожения или повреждения его имущества в связи с исполнением им должностных обязанностей и т.д.

Следует согласиться с мнением, что разрыв в правовом статусе должностных лиц таможенных органов, вызванный их искусственным делением на различные категории, разобщает коллективы, создает нездоровую морально-психологическую обстановку как в таможенных органах в целом, так и в их структурных подразделениях.

Статья 3 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» закрепляет в качестве одного из принципов построения и функционирования системы государственной службы принцип единства ее правовых и организационных основ (СЗ. 2003. № 22. Ст. 2063). Обеспечение взаимосвязи видов государственной службы является приоритетным направлением, осуществляемым в рамках Федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)».

Однако с введением в таможенную службу федеральной государственной гражданской службы существовавшее ранее единство функционирования ведомства утрачено. Предусмотренные Законом «О службе в таможенных органах Российской Федерации» положения, индивидуализирующие таможенную службу как особый вид государственной службы, распространяются только на ее сотрудников.

Возникшая разобщенность в правовом регулировании таможенной службы, отсутствие взаимосвязи между ее видами усложняют прохождение службы в таможенных органах, что отрицательно сказывается на эффективности

ее осуществления. К тому же до сих пор не принят нормативный документ о соотношении специальных званий и классных чинов, и это создает неопределенность в вопросе присвоения должностным лицам, перемещающимся внутри структурного подразделения со сменой вида таможенной службы, соответствующего классного чина либо специального звания.

В настоящее время в таможенных органах продолжается процесс сокращения должностей сотрудников. С 1 октября 2007 года до 1 января 2010 года численность сотрудников региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов, организаций, находящихся в ведении ФТС, будет сокращена на 1 445 единиц [9]. Однако ни цель подобного сокращения, ни критерии определения должностей, подлежащих сокращению, по-прежнему не определены, что не свидетельствует об упорядоченности и целенаправленности процесса реформирования ведомства.

Предстоящее принятие закона о правоохранительной службе должно, наконец, внести ясность в вопрос о должностях таможенной службы с учетом их функционально-целевого назначения, объема прав и обязанностей работников таможенных органов.

Как следует из Закона «О системе государственной службы Российской Федерации», типовой перечень должностей правоохранительной службы будет устанавливаться указом Президента РФ. На основании его руководители уполномоченных государственных органов, учитывая особенности функционирования своего ведомства, станут утверждать свой перечень должностей правоохранительной службы. В связи с этим необходимо обозначить концепцию перехода таможенной службы на правоохранительную. Несомненно, она в полной мере должна отражать задачи и функции, реализуемые таможенными органами, круг прав и обязанностей должностных лиц таможенной службы.

Представляется, что понятие правоохранительной службы, содержащееся в ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», дает основание говорить о возможности перевода всех должностей таможенной службы в должности правоохранительной службы. Таможенные органы являются военизированными и правоохранительными органами. На них возложены обязанности по обеспечению экономической безопасности страны, соблюдению законности и правопорядка при перемещении товаров через таможенную границу РФ, защите прав и свобод граждан, борьбе с административными правонарушениями и преступлениями в таможенной сфере. Отметим, что правоведы Е. Патрашко и В. Щукин уже предложили отнести таможенную службу к правоохранительной.

Необходимо согласиться с мнением Ю. Федасовой, что существует острая необходимость в повышении правового статуса федеральных государственных служащих таможенных органов, его уравнения с сотрудниками путем принятия единого федерального закона, где регулировались бы вопросы прохождения службы всех должностных лиц таможенных органов с учетом особенностей таможенной службы [10].

Безусловно, таким законом должен стать закон о правоохранительной службе. Перевод таможенной службы в разряд правоохранительной разрешит обозначенные выше проблемы, связанные с нарушением принципа общности организационных и правовых основ прохождения службы в таможенных органах, и восстановит существовавшее ранее единство внутренней организации самой службы.

Литература

1. Приказ ФТС России от 17 марта 2009 г. № 448 «О решении коллегии ФТС России от 27 февраля 2009 года «Об итогах работы таможенных органов Российской Федерации в 2008 году и задачах на 2009 год» // Опубликован не был.
2. Собрание законодательства РФ. 2009. № 11. Ст. 1277.
3. *Чмель Г.Н.* Малая таможенная энциклопедия. М., 1997. С.205-206., Казанцев Н.М. Публично-правовое регулирование государственной службы. М., 1999. С.225.
4. *Габричидзе Б.Н., Зобов В.Е.* Таможенная служба в РФ. М., 1993. С.10.
5. Российское таможенное право: учебник /Под ред. Б.Н. Габричидзе. М., 1997. С.6.
6. Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3586.
7. Собрание законодательства РФ. 2002. № 27. Ст. 2620.
8. Письмо ГТК России «О переходе сотрудников таможенных органов на условия федеральной государственной службы» от 03.01.2002 № 01-06/60 // Опубликовано не было.
9. Постановление Правительства РФ от 21 августа 2004 г. № 429 «Вопросы Федеральной таможенной службы» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 35.Ст. 3637.
10. *Федасова Ю.В.* Административно-правовая организация таможенной службы Российской Федерации. Дис. канд. юрид. наук. М., 2004.

SUMMARIES

Excerpts from President Dmitry Medvedev's Address to the Federal Assembly of the Russian Federation (p. 4)

Vector reinforcement (p. 7)

Vladimir Volya, professor/consultant, RAPA Centre for Consulting and Methodology

Priorities in remuneration of labour: fairness, efficiency, control (p. 8)

Alevtina Shevchenko. Interview with Alexander Safonov, Deputy Minister of Healthcare and Social Development

Review: K.V. Kharchenko. Municipal strategic planning: from theory to technology (p. 13)

Migration to Russia. Situation and prospects (p. 14)

On the research and practice conference organized by RAPA in cooperation with the Federal Migration Service of the Russian Federation

High quality services: how to provide them (p. 23)

Lyudmila Berestova, Doctor of Economics, Professor, Chair of Labour and Social Policy, RAPA

Summary: The article looks at the existing practice of service provision by state and municipal authorities. The focus is on the forms and methods of service provision and quality control in the framework of a unified State policy.

The theory of multilevel management and public governance (p. 27)

Igor Togunov, corresponding member of the Russian Academy of Natural Sciences, Doctor of Medicine, Professor, Chair of Management, Vladimir branch of RAPA

Summary: The theory of multilevel management of complex structural and functional entities allows to create efficient mechanisms of public governance. Proceeding from the characteristics of a specific time in history, the authorities must influence the formation of social needs and create rules to regulate their realization.

Territory marketing: faces, images and positions (p. 29)

Alexander Pankrukhin, academic advisor of the Guild of Experts in Marketing, Doctor of Economics

Summary: Territory marketing is a complex, multi-aspect, hierarchized, long-duration activity. If organized correctly, it leads to an increase in the economic, social and environmental attractiveness of the region and the living standard of its inhabitants.