

Кадры для борьбы и профилактики

Под председательством Руководителя Администрации Президента РФ С.Е. НАРЫШКИНА состоялось очередное заседание президиума Совета при Президенте по противодействию коррупции. Рассмотрен ряд актуальных вопросов, связанных с ходом реализации антикоррупционной политики Российского государства и перспективами ее совершенствования.

С докладом «О предложениях по организации обучения членов общественных объединений, участвующих в реализации мероприятий по противодействию коррупции, и независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» выступил Председатель Счетной палаты С.В. СТЕПАШИН. По результатам обсуждения поднятой проблемы принято решение о реализации комплекса мер в целях организации целевого обучения указанных категорий граждан.

Министерство здравоохранения и социального развития представило проект Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации. Решением президиума Совета подготовленный документ в целом одобрен в качестве модели при разработке кодексов поведения государственных и муниципальных служащих. Минздравсоцразвития России поручено доработать проект с учетом состоявшегося обсуждения. Утверждение Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации планируется на заседании Совета по противодействию коррупции.

Кроме того, на заседании президиума Совета в ходе выступления помощника Президента – начальника Контрольного управления К.А. Чуйченко были обсуждены контрольные мероприятия по выполнению Национального плана противодействия коррупции, а также заслушана информация помощника Президента О.А. Маркова о предлагаемых соответствующей рабочей группой мерах по реализации Российской Федерацией Конвенции ООН против коррупции.

По итогам состоявшегося обсуждения президиумом Совета были даны адресные поручения, направленные на реализацию антикоррупционных мероприятий.

Комментируя перед прессой итоги заседания, С.Е. Нарышкин пояснил, что рассмотрение вопроса профессиональной этики и разработки специального документа обусловлено необходимостью создания единой нормативной основы служебного поведения государственных служащих. Для этого нужно создать общий свод норм и правил служебного поведения. «Предполагается, что принятый в государственном органе кодекс служебного поведения войдет частью в трудовой договор, который работодатель заключает с государственным служащим. И нарушение норм служебного поведения, естественно, будет являться поводом для рассмотрения работодателем вопроса о вынесении того или иного административного взыскания, вплоть до увольнения с работы. Типовой кодекс будет распространяться и на муниципальных служащих».

Руководитель Администрации Президента отметил, что при грамотном и заинтересованном применении Типовой кодекс должен стать действенным и эффективным инструментом антикоррупционной профилактики. «Кроме него в работе находится документ, который освещает вопросы, касающиеся открытости государственных органов власти, подчиненных Президенту. Прежде всего это силовые структуры и другие, так называемые министерства «со звездочками». Этот документ будет обсуждаться сначала на Совете при Президенте.

Свои комментарии сделал и Председатель Счетной палаты С.В. Степашин.

Среди четырех рассмотренных вопросов он назвал главным связанный с подготовкой общественности, экспертов, специалистов по противодействию коррупции. Такое поручение было дано Счетной палате. Вместе с Генеральной прокуратурой и МВД ее специалисты подготовили программу, которая содержит десять тем: борьба с коррупцией, роль СМИ в борьбе с коррупцией, реализация законодательства по борьбе с коррупцией, международный опыт, антирейдерство и другие. До 1 октября программа будет утверждена, далее пройдет конкурс вузов, которые будут ее реализовывать. В следующем году нужно подготовить две-три тысячи специалистов из общественных организаций, рекомендуемых регионами. «Давайте признаем, – уточнил Председатель Счетной палаты, – что без общественности, без привлечения людей с мест ни о какой борьбе с коррупцией вести речь нельзя». По сведениям, полученным его ведомством вместе с ВЦИОМ, только 30% граждан могут более или менее внятно ответить на вопрос: что такое коррупция. «Для осталь-

ных это бытовая взятка и более ничего. Посему я считаю, что это один из главных пунктов реализации программы противодействия коррупции, утвержденной Президентом».

Отбор участников обучающих программ будет осуществлять Минюст взаимодействуя с соответствующими структурами по определению экспертов и других специалистов, а также с региональными и муниципальными структурами. «В указе Президента по противодействию коррупции названы общественные объединения, организации, которые должны направлять своих людей, – это Общественная палата, Торгово-промышленная палата, РСПП, Ассоциация юристов России». До трех тысяч человек пройдут обучение в Москве, остальные – на местах. Будут активно использоваться Интернет, электронная система обучения. «По сути, это новая система обучения. Она сегодня проводится в РАГС и в Академии Генеральной прокуратуры».

С.В. Степашин ответил на вопросы о подготовке экспертов, которые получили аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы. Он разъяснил, что таких кандидатов выделяет Минюст, их немного – 350–400 человек. «Как правило, это ученые, специалисты в области норм и форм права, те, кто будут заниматься антикоррупционной экспертизой законодательства». Их задача – не допустить в сферу правоприменения законы, способные нанести ущерб государству. Сергей Вадимович привел пример с законом об оффшорах: он работал восемь лет, предприимчивые личности отмыли миллиардные состояния, и только в 2001 году, после работы Счетной палаты, этот закон отменили. «Надо, чтобы эти законы не появлялись вообще. И антикоррупционная экспертиза должна работать на стадии подготовки законов и нормативных документов. Вот это принципиально важно, чтобы мы не теряли миллиарды и не плодили жуликов».

По материалам сайта Президента РФ

Керем МАГОМЕДОВ

Коррупция в органах государственной власти и управления: социологический анализ и прогноз

Коррупция представляет собой значительную национальную угрозу и затрагивает все сферы жизнедеятельности современного российского общества – экономическую, политическую, социокультурную.

Негативной трансформации подвергаются многие морально-нравственные качества российских граждан. Особенно это опасно для работников сферы государственного управления, которые, помимо выполнения ими своих функциональных обязанностей, несут также большую социальную ответственность перед обществом, социальными группами, отдельными гражданами. Безнравственные действия чиновников подрывают авторитет власти, способствуют неуправляемости процессов, происходящих в общественной системе.



Керем МАГОМЕДОВ – доктор социологических наук, профессор РАГС

Как социально опасное для российского общества явление коррупция осознается лишь в последние два десятилетия. Попытки преодолеть ее причины и последствия предпринимались уже с начала 90-х годов прошлого столетия, однако реальная политико-правовая и социально-культурная база для борьбы с коррупцией создается только сейчас.

Вопрос преодоления коррупционных явлений в государственной службе нельзя ограничивать рамками соответствия или несоответствия государственного влияния на складывающуюся ситуацию, например, посредством принятия жестких законодательных норм. Представляется более актуальным подвергнуть анализу моральное состояние общества, адекватность восприятия им остроты проблемы коррумпированности власти и осознание общественной значимости этой проблемы, а также гражданской ответственности за ее разрешение всех членов общества – и тех, кто является субъектом управления, и тех, кем управляют.

Оценки распространенности коррупции в современной России, которые приводятся различными источниками, показывают, что это явление остается в числе наиболее опасных для государственного управления и общественной жизни. Исследования проблемы коррупции в органах государственной власти и управления актуализировались и охватывают различные направления:

- **институционально-правовое** (достаточность законодательных и нормативных средств и методов противодействия коррупции);
- **организационно-управленческое** (функциональность в распределении властных полномочий и контроль за их использованием должностными лицами);
- **аксиологическое** (ценностные ориентации государственных служащих);
- **этико-культурное** (морально-нрав-