При встрече с Генеральным прокурором РФ Ю.Я. Чайкой все участники семинара поддержали решение о создании единого самостоятельного Следственного комитета РФ и сохранении института прокурорского надзора за следствием.

Практические решения ряда вопросов в области сельского хозяйства были найдены во время беседы с первым заместителем Председателя Правительства РФ В.А. Зубковым.

На встрече с заместителем министра здравоохранения и социального развития РФ В.И. Скворцовой главы субъектов обсудили проблемные вопросы реализации целевых проектов и программ в регионах.

Министр образования и науки РФ А.А. Фурсенко подробно изложил программу модернизации российского образования. Участники семинара договорились с министром о необходимости проведения комплексного рабочего совещания по вопросам технического состояния учебных заведений с участием руководителей субъектов Российской Федерации, Минобрнауки России, МЧС России, Минздравсоцразвития России и Роспотребнадзора.

Министр транспорта РФ И.Е. Левитин проинформировал участников семинара о перспективах развития транспортной системы России, ответил на связанные с этим злободневные вопросы.

На встрече с министром связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.О. Щёголевым рассмотрены наиболее важные аспекты реализации государственной Стратегии развития информационного общества «Информационное общество (2011-2012 гг.)», детально обсужден проект «Электронный регион».

Учитывая, что проблема антинаркотической деятельности в системе национальной безопасности, которую участники семинара обсудили с первым заместителем директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков В.А. Каландой, носит комплексный характер и требует серьезных мер государственного реагирования, участники семинара высказались за то, чтобы данной тематике было посвящено отдельное заседание Государственного Совета Российской Федерации.

Единодушное мнение о высоком качестве обучения и уровне организации учебного процесса участники высказали руководителю Администрации Президента РФ С.Е. Нарышкину, который подвел итог работы семинара.

Андрей СОРОКО

Федеральный резерв управленческих кадров – основа совершенствования потенциала органов государственной власти

«Оценивая людей, смотрите на три качества: порядочность, ум и энергичность…»

Уоренн Баффет

Очевидно, что успех любого, даже самого, казалось бы, безнадежного, дела зависит в первую очередь от тех, кому поручена его реализация. Именно поэтому разработка эффективных механизмов, с помощью которых можно сформировать высокопрофессиональный кадровый резерв в системе государственного управления, приобрела в последнее время столь важное значение.

23 июля 2008 г. Президент Российской Федерации Д.А. Медведев на совещании, посвященном формированию резерва управленческих кадров, заявил о необходимости создания в стране целостной системы воспроизводства и обновления профессиональной элиты. Одним из источников такой системы является федеральный резерв управленческих кадров, в связи с чем было поручено обеспечить создание единой системы кадрового мониторинга и информации о вакансиях. Вопрос о необходимости пересмотра подходов к кадровой политике – совершенствовании системы управления кадровым потенциалом государства – был поставлен Д.А. Медведевым одним из первых после его избрания на пост главы государства и, наверное, так принципиально впервые за последние 16 лет.



Андрей СОРОКО – кандидат политических наук

Итогом совещания, в работе которого приняли участие руководители Администрации Президента РФ, Правительства РФ, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, стал утвержденный главой государства Перечень поручений Правительству Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации от 1 августа 2008 г. № Пр-1573.

В соответствии с этим документом Правительству РФ и Администрации Президента РФ во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований и Общественной палатой России было поручено обеспечить разработку и внедрение Про-

граммы формирования и подготовки резерва управленческих кадров (далее – Программа).

Рассмотрим ряд этапов реализации упомянутого перечня поручений в части, касающейся создания федерального резерва управленческих кадров и базы данных о вакансиях, выработки методик отбора, подготовки, переподготовки и выдвижения участников Программы, определения для них учебных заведений.

В целях реализации поставленных главой государства задач Председатель Правительства Российской Федерации 14 августа 2008 г. поручил ряду министерств во главе с Минздравсоцразвития России, а также Академии народного хозяйства при Правительстве РФ и Российской академии государственной службы при Президенте РФ обеспечить подготовку соответствующих предложений. Контроль и предварительное рассмотрение представленных министерствами материалов по выполнению поручений Президента РФ было возложено на Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства РФ С.С. Собянина.

Для совершенствования государственного и муниципального управления, формирования и эффективного использования резерва управленческих кадров Указом Президента Российской Федерации 25 августа 2008 г. была создана Комиссия при Президенте Российской Федерации по формированию и подготовке резерва управленческих кадров во главе с руководителем Администрации Президента РФ С.Е. Нарышкиным.

Первое заседание Комиссии состоялось 15 октября 2008 г. в Кремле. Ее главным итогом стало определение основных путей реализации поручений главы государства – многоплановой задачи, включающей в себя отбор высокопрофессиональных, имеющих активную гражданскую позицию граждан, способных возглавить ответственные направления модернизации российской экономики, а также различные мероприятия по подготовке и переподготовке сотрудников.

Очевидно, что формирование такого резерва обусловлено необходимостью создания механизма пополнения руководящих кадров на государственной гражданской службе как из представителей бизнеса, так и непосредственно из представителей государственной гражданской службы.

Следует отметить, что аналогичная задача в свое время была столь же актуальна у наших зарубежных коллег. Конечно, способы ее решения были различны, но главное, в чем они были едины, – подход к системной кадровой работе по выявлению и назначению наиболее подготовленных сотрудников, к созданию стабильной системы пополнения кадрового резерва.

Именно в этом, как представляется, и заключается задача Программы, основными целями которой были определены:

- обеспечение государственной службы Российской Федерации высококвалифицированными и результативными кадрами из различных сфер деятельности (органов государственной власти, бизнеса, науки, образования);
- обеспечение эффективного карьерного движения и профессионального развития управленческих кадров в системе государственной гражданской службы Российской Федерации всех уровней;
- взаимообмен управленческими кадрами между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации.

Детальная проработка предложений о реализации Программы, высказанных на первом заседании Комиссии при Президенте РФ по формированию и подготовке резерва управленческих кадров, обозначила необходимость создания в Интернете информационного ресурса – сайта «Федеральный портал управленческих кадров». Задача по разработке концепции этого уникального информационного проекта и его реализации была поставлена перед Аппаратом Правительства РФ, Минздравсоцразвития России, Минкомсвязи России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 62-р от 27 января 2009 г., рядом поручений Правительства РФ.

Пилотная версия сайта «Федеральный портал управленческих кадров» (www.rezerv.gov.ru) начала работать в Интернете 1 апреля 2009 г. и поддерживает в настоящее время ряд общедоступных сервисов: «О государственной службе Российской Федерации», «Об образовании», «Новости», а также обеспечивает всем гражданам России, заинтересованным в поступлении на государственную службу Российской Федерации, возможность размещать информацию о себе в виде резюме, которая доступна кадровым службам государственных органов. В настоящее время около 22 тысяч россиян заполнили резюме. Всего за год с небольшим сайт посетило более 700 тысяч человек.

Один из важнейших вопросов, который требовал решения, – создание регулярно обновляемой централизованной базы вакантных должностей федеральной государственной службы. Такая работа завершилась к 7 октября 2009 г. – был подключен сервис «Вакансии», разработанный в соответствии с поручением Правительства РФ всем федеральным органам исполнительной власти представлять сведения о вакантных должностях федеральной государственной гражданской службы для оперативной публикации на сайте.

По состоянию на 28 июня 2010 г. на сайте было размещено 502 вакансии. Всего за период работы этого сервиса опубликовано свыше 3000 предложений по вакантным должностям в центральных аппаратах и территориальных органах министерств и ведомств.

В результате гражданину обеспечена возможность самостоятельно осуществлять поиск вакансий, а сотрудникам кадровых служб органов государственной власти с помощью сервиса «Личный кабинет кадровика» – заниматься поиском кандидатов для участия в конкурсе на замещение вакантных должностей по задаваемым критериям, которые были отражены в заполненных гражданами резюме.

Следующим этапом в рамках реализации Программы формирования и подготовки резерва управленческих кадров стало создание базы данных успешно зарекомендовавших себя представителей федеральных органов исполнительной власти, органов ис-

полнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, крупнейших компаний с государственным участием, ведущих образовательных учреждений. Кандидаты выдвигались в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ путем представления целевой рекомендации от руководителя организации или органа государственной власти исходя из трех категорий целевых должностей:

- категория 1 – «высший уровень» – кандидаты в возрасте до 50 лет на должности уровня заместителя министра федерального министерства, заместителя руководителя субъекта Российской Федерации, заместителя руководителя госкорпорации и т. д.;
- категория 2 – «базовый уровень» – кандидаты в возрасте до 45 лет на должности уровнем ниже, но относящиеся к высшему звену управления;
- категория 3 – «перспективный уровень» – кандидаты в возрасте до 35 лет успешно зарекомендовавшие себя, обладающие потенциалом для развития и мотивацией к работе на государственной службе.

Таким образом, по состоянию на июнь 2010 г. в базу данных Федерального резерва управленческих кадров были рекомендованы 2576 кандидатов, из них: 1415 – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, 442 – федеральными органами исполнительной власти, 385 – организациями из различных отраслей экономики, 249 – образовательными учреждениями (вузами), 85 – госкорпорациями.

Проводимые Правительством Российской Федерации мероприятия по созданию базы данных, обеспечивающей органам государственной власти (потенциальным работодателям) возможность получать информацию о рекомендованных на выдвижение и самостоятельно изъявивших желание граждан поступить на государственную гражданскую службу являются одним из важнейших этапов работы по совершенствованию системы управления кадровым потенциалом органов государственной власти.

В целях дальнейшего выполнения поручений главы государства, касающихся выработки методик подготовки и переподготовки участников Программы, определения учебных заведений для организации на их базе подготовки и переподготовки участников Программы, формирования резерва управленческих кадров и представления этим учебным заведениям государственной поддержки в различных формах, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2010 г. № 636-р утверждена разработанная Академией народного хозяйства при Правительстве РФ, Аппаратом Правительства РФ, Минздравсоцразвития России федеральная программа «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010–2015 годы)». В ее основе – комплексная оценка участников с последующим формированием индивидуальных планов профессионального развития, который включает в себя набор учебных модулей и систему мониторинга качества реализации федеральной программы.

В августе 2010 г. распоряжением Правительства РФ утверждены состав и Положение о наблюдательном совете федеральной программы, основная цель которого – рассмотрение вопросов повышения эффективности и качества ее реализации.

20 сентября 2010 г. состоялось первое заседание наблюдательного совета федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010–2015 годы)», на котором его члены обменялись мнениями по различным вопросам, связанным с реализацией этого документа. С приветственным словом к членам совета и участникам пилотной группы программы «Высший уровень подготовки управленческих кадров» выступил председатель наблюдательного совета, Заместитель Председателя Правительства РФ – Руководитель Аппарата Правительства РФ С.С. Собянин. На заседании выступил помощник Президента РФ А.В. Дворкович.

По итогам доклада ректора АНХ при Правительстве РФ В.А. Мау утверждена структура программы, а также состав ее участников. Также было поддержано предложение члена наблюдательного совета Программы, ректора Московской школы управления «СКОЛКОВО» А.Е. Волкова об активном участии членов совета в реализации программы.

Предполагается, что результаты, полученные в ходе реализации пилотного проекта, будут использованы для модернизации и совершенствования программ подготовки для всех уровней федерального резерва управленческих кадров. Ведь прежде всего эта образовательная программа направлена на формирование сообщества профессионалов, способных выступать в роли экспертной, управленческой, кадровой опоры государства. В программе аккумулированы передовые идеи и подходы. Программа будет построена по принципу образовательных модулей. Их тематика будет соответствовать ключевым направлениям долгосрочного развития России, перекликаться с Основными направлениями деятельности Правительства РФ.

Участниками Программы являются представители федерального и президентского резервов управленческих кадров, а также представители руководства бизнес-структур. Ее уникальная особенность и в том, что все они обучаются по программе совместно. Важно также отметить, что участники программы будут самостоятельно готовить сквозные проектные работы. Их темы базируются на основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации (2010–2012 гг.).

Основными целями обучения являются:

- формирование сообщества профессионалов, способных выступать в роли кадровой опоры высшего руководства страны в реализации программ долгосрочного социально-экономического развития;
- формирование управленческих команд, способных системно работать с тематикой социально-экономического и политико-культурного развития страны;
- разработка проектов социально-экономического развития в рамках Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации;
- развитие у слушателей управленческих компетенций и необходимых

профессиональных навыков, необходимых для эффективной работы в системе государственного управления.

Для достижения высокого качества обучения Программа строится на следующих принципах:

- учет индивидуальных и профессиональных потребностей слушателей;
- организация учебного процесса вокруг решения реальных управленческих проблем инновационного развития Российской Федерации;
- применение междисциплинарного подхода и использование современных методов обучения, предусматривающих активную работу слушателей (разбор ситуаций принятия управленческих решений, имитационные игры, тренинги, проблемные дискуссии и т. д.);
- привлечение отечественных и международных государственных деятелей, представителей бизнес-элиты страны, практикующих экспертов мирового уровня, обладающих значительным практическим опытом и способных осуществлять анализ и передачу опыта слушателям;
- групповая работа над стратегическими проектами, сопровождаемая практическим консультированием;
- презентация результатов проектных работ членам наблюдательного совета.

Планируемые результаты обучения:

- формирование коллективного понимания стратегических направлений развития Российской Федерации, их целей и задач;
- проектные предложения участников Программы в рамках реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации (2010–2012 гг.);
- развитие у участников Программы управленческих и профессиональных компетенций, осмысление собственного управленческого опыта;
- выстраивание «горизонтальных связей» и расширение рабочих контактов с представителями государственной власти, бизнес-элиты страны и гражданского общества.

По итогам Программы слушатели будут иметь возможность обсудить результаты проектных работ с авторитетными экспертами и членами наблюдательного совета.

Реализация федеральной программы в целом позволит обеспечить на регулярной основе в период 2010–2015 гг. профессиональное развитие представителей резерва управленческих кадров и станет эффективным связующим звеном, объединяющим в единую систему их отбор, обучение и карьерное продвижение.

Игорь БАРЦИЦ

Противодействию коррупции надо учиться

Как социальный, политический, экономический феномен коррупцию можно рассматривать в различных ипостасях и в различных проявлениях, а противодействие ей, с очевидностью, является одной из функций государственного правоохранительного аппарата.

Среди многочисленных характеристик выделим следующие.

1. Коррупция – системная проблема. На протяжении всей истории человеческого общества она сопровождала государственное управление и, более того, возможно, даже стала его системным элементом. Объявляя о создании Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, обосновывая необходимость выработки Национального плана противодействия деструкции, Президент России Д.А. Медведев был вынужден признать: «Коррупция превратилась в системную проблему. Этой системной проблеме мы обязаны противопоставить системный ответ» (Российская газета. 2008. 19 мая). Коррупционные схемы развиваются наряду с совершенствованием механизмов государственного управления, вместе с последними используя достижения информационного общества. (Хотя многие коррупционные технологии из арсенала Александра Меньшикова не утратили своей актуальности и поныне.)



Игорь БАРЦИЦ – проректор по научной работе РАГС, доктор юридических наук, профессор, действительный государственный советник РФ 3 класса

2. Коррупция – глобальный феномен. Достаточно вспомнить, что в 1999 г. коррупционный скандал обусловил отставку всей Комиссии Европейского союза, а в январе 2000 г. экс-канцлер ФРГ Г. Коль покинул пост Почетного Председателя Христианско-демократического союза, так и не назвав имена жертвователей специального фонда, организованного партией для подкупа должностных лиц. Коррупционные скандалы следовали за экс-руководителями ФРГ, Франции, Великобритании в связи с не совсем честным формированием партийных касс и даже использованием почетной миссии заседать в Палате лордов как формы благодарности за финансовую поддержку в ходе предвыборных кампаний и т. п.

3. Коррупция – угроза развитию государственного управления. Для государственного управления России она является одной из самых болезненных, действительно угрожающих национальной безопасности страны проблем. Заместитель Генерального прокурора Российской Федерации А.Э. Буксман привел цифры, согласно которым объем рынка коррупции в нашей