мы должны действовать в направлении формирования единого экономического пространства – от Арктики до Тихого океана, на всей территории Евразии.

Восьмое. Россия, опираясь на свой уникальный опыт, технические и кадровые ресурсы, может стать инициатором глобальной и трансъевропейской системы борьбы с чрезвычайными ситуациями. Около полугода назад, на саммите «большой двадцатки», я выдвинул инициативу по объединению усилий в целях сохранения морской среды от разливов нефти. Теперь нужно вплотную подойти к нашей основной задаче – обмену наилучшими практиками в этой сфере и предотвращению или ликвидации последствий разливов нефти.

И последнее из международных вопросов. Следует энергичнее налаживать международное взаимодействие в борьбе с пиратством. Мы выдвинули инициативу о создании международного механизма для суда над пиратами. Считаем, что это поможет решить вопрос привлечения пиратов к уголовной ответственности, ведь одним из ключевых побудительных факторов пиратства все еще остается самый главный – безнаказанность пиратов.

Мы обновляем страну, обновляем общество, меняем нашу жизнь, меняемся сами

Дорогие друзья! Нам вместе предстоит реализовывать те планы, о которых я сегодня сказал. Я не сомневаюсь нисколько в том, что мы справимся, я верю в вашу поддержку. И сейчас добавлю лишь несколько слов, которые обычно не пишут в официальных документах, но слова эти, может быть, самые важные. Мы обновляем страну, обновляем общество, меняем нашу жизнь, меняемся сами. И по большому счету все, что мы делаем, мы делаем для тех, кого любим сильнее всего – для наших детей, потому что мы хотим, чтобы они жили лучше нас, чтобы они были лучше, чем мы, чтобы смогли сделать то, что, может быть, не успеем сделать мы. Чтобы из их успехов сложилось успешное будущее нашей великой России.

Я уверен, так и будет!

РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ: ВЕХИ ГОДА

№6-2009

Опыт развития государственной службы в Приволжском федеральном округе

В статье «Опыт развития государственной службы в Приволжском федеральном округе» рассказывалось о разработке «Совместного плана мероприятий по реформированию и развитию системы государственной гражданской службы Российской Федерации в Приволжском федеральном округе». Опыт проектирования был рекомендован к распространению в масштабах страны. Как реализуется программа самими разработчиками? – об этом вновь рассказывает автор.

Наталья АНТОШИНА

Отработано на «пилотных» проектах

Программы реформирования и развития государственной службы субъектов Федерации Приволжского федерального округа были приняты с учетом Совместного плана мероприятий по реформированию и развитию системы государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденного и поддержанного регионами. По нашему убеждению, такой план – это эффективный механизм координации действий, проведения экспериментов и реализации «пилотных» направлений деятельности по выполнению Федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы)».

Разработка типовых предложений и рекомендаций по проведению экспериментов и «пилотных» программ в субъектах Приволжского федерального округа осуществлялась с учетом опыта апробации сложных и зачастую проблемных вопросов в регионах округа. К основным критериям региональных программ, по которым они дифференцированы как апробационные, было отнесено: финансовое обеспечение мероприятий (особенности распределения финансирования); наличие и достаточность целевых индикаторов и показателей; реализация «пилотного» направления, закрепленного за субъектом Федерации Совместным планом.

Целевые индикаторы и показатели Федеральной программы послужили ос-

Наталья АНТОШИНА – начальник департамента по кадровым вопросам, государственным наградам и государственной службе аппарата полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе, кандидат юридических наук, доцент

новой при разработке соответствующих параметров на региональном уровне в республиках Башкортостан и Мордовия, Удмуртской Республике, Пермском крае, Пензенской области.

В Башкортостане, Марий Эл и Мордовии, Пермском крае, Кировской, Оренбургской, Самарской и Саратовской областях «пилотные» направления стали приоритетными.

Федеральная программа реформирования государственной службы дает простор для творческого решения многих сложных вопросов. Как известно, в экспериментальном порядке апробируются и внедряются современные технологии управления, включающие в себя новые методы планирования и финансирования деятельности государственного органа и стимулирования профессиональной служебной деятельности гражданских служащих. Таким же образом отрабатываются системы показателей и критериев оценки деятельности государственного органа или его самостоятельного структурного подразделения, а также профессиональной служебной деятельности гражданских служащих. Экспериментально осуществляется совершенствование оплаты труда и регламентации деятельности; оптимизация финансово-экономического и материально-технического обеспечения гражданской службы, структуры и штатной численности государственного органа, а также системы подготовки и профессионального развития гражданских служащих.

В Приволжского федеральном округе нормативные правовые акты об утверждении положений о порядке проведения экспериментов приняты в четырех субъектах. В Республике Мордовия приступили к апробации эксперимента в соответствии с указом главы республики «О проведении эксперимента в рамках реализации программы Республики Мордовия «Развитие государственной гражданской службы Республики Мордовия (2009–2013 годы)». Документ принят в соответствии с Совместным планом и в целях реализации закрепленного за республикой «пилотного» направления «Внедрение показателей результативности гражданских служащих», промежуточные результаты реализации которого будут получены в январе 2011 года.

В Республике Башкортостан проведена работа по «пилотному» направлению «Повышение открытости гражданской службы, доверия граждан к государственным служащим». Были организованы массовые социологический и экспертный опросы, разработаны рекомендации государственным органам и администрациям городских округов и муниципальных районов по повышению информационной доступности должностных регламентов (инструкций) сотрудников, осуществляющих прием или работу с обращениями граждан. Проведены конкурсы на замещение вакантных должностей с телевизионной трансляцией самой процедуры. Разработаны методика проведения Дня открытых дверей, концепция программы общественного контроля гражданской службы и муниципальной службы со стороны институтов гражданского общества. Подготовлены предложения о наставничестве и стажировках в органах власти представителей общественности. Сформулированы рекомендации по информированию населения о конкурсах научных работ, об использовании кадровых резервов.

В Пермском крае успешно завершился проект «Резерв губернатора края». Он носил экспериментальный характер, так как предполагал создание специальных «резервных» должностей помощников руководителей высшего звена, которые замещаются на условиях срочных целевых контрактов специалистами соответствующей квалификации. После реализации авторских проектов в должности помощника руководителя часть участников проектов была переведена на должности категории «руководители», некоторые продолжили служебную деятельность на должностях категории «специалисты», перешли в организации края и заняли руководящие должности.

В Республике Марий Эл запланировано проведение эксперимента по применению новых подходов по противодействию и предупреждению коррупции на гражданской службе и регламентации деятельности гражданских служащих в отдельном органе исполнительной власти.

В Оренбургской области в рамках реализации Совместного плана и закрепленного «пилотного» направления разработан проект постановления правительства Оренбургской области «Об утверждении областной программы «Формирование стабильного кадрового состава на государственной гражданской службе на 2010–2012 годы».

Изучение опыта регионов по апробированию перспективных наработок в области реформирования и развития гражданской службы выявило ряд проблем.

Основную сложность составляет определение смыслового содержания, заложенного в терминах и понятиях, не имеющих нормативной установки. Многие направления реформирования гражданской службы в законодательстве обозначены, однако объем и содержание понятий не установлены. Это обстоятельство значительно затрудняет формирование программ, проектов, экспериментов, «пилотных» направлений на региональном уровне. Представляется целесообразным нормативно урегулировать основные подходы, конкретизировать суть и содержание задач по направлениям развития гражданской службы.

Важным является также стимулирование субъектов Федерации по проведению экспериментов и разработке «пилотных» направлений. В условиях экономии бюджетных средств финансирование программ развития гражданской службы из бюджетов субъектов Федерации проблематично. По сути, средства выделяются лишь на мероприятия, связанные с обучением гражданских служащих. В этой связи предлагается при планировании мероприятий на федеральном уровне предусматривать выделение грантов или участие в софинансировании региональных программ реформирования и развития гражданской службы.

В регионах сложно организовать систему методического обеспечения проведения экспериментов по проблематике гражданской службы. Поэтому нужны дополнительные усилия для эффективного взаимодействия между соответствующими федеральными государственными органами и субъектами Федерации в решении приоритетных задач модернизации государственного и муниципального управления.