

# По программе соответствия будущему

В конце октября 2010 г. в Салехарде (Ямало-Ненецкий автономный округ) прошла научно-практическая конференция «Потенциал государственного и муниципального управления в Уральском федеральном округе: проблемы и механизмы обеспечения соответствия будущему». Ее цель – выявление, систематизация и анализ проблем использования кадровых, материальных и иных ресурсов государственного и муниципального управления, определение основных направлений и путей их решения, а также обобщение и систематизация опыта решения этих задач в свете требований действующего законодательства.

В докладе помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе В.П. Гузя «Основные направления повышения эффективности государственной и муниципальной службы в условиях модернизации российского общества» были названы основные проблемные вопросы развития и совершенствования системы управления государственной и муниципальной службой. По мнению докладчика, таковыми являются:

- придание органам управления государственной и муниципальной службами только консультативных, методических и совещательных функций, их низкий статус в системе государственного и муниципального управления в силу их незначительных полномочий;
- недостаточная разработанность нормативно-правовой (в т. ч. процессуальной) базы управления государственной и муниципальной службами;
- сравнительно слабая востребованность научных разработок по этому вопросу со стороны властных структур, а с другой стороны – слабость научной базы исследования;
- неразвитость, неопределенность и архаизм организационной структуры управления государственной и муниципальной службой на уровне субъекта Федерации;
- отсутствие конкретных, научно обоснованных мероприятий по вопросам совершенствования системы управления государственной и муниципальной службой в разработанных и утвержденных комплексных программах развития государственной и муниципальной службы;
- слабость контроля государственной службы и муниципальной службы, работы аппарата как со стороны государственных органов и должностных лиц, так и особенно структур гражданского общества;
- недостаточное финансирование.

В докладе были определены приоритетные направления в решении проблем повышения эффективности системы управления государственной и муниципальной службой.

Особое внимание участников конференции В.П. Гузь обратил на ряд вопросов, касающихся внедрения на государственной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы, а также на необходимость повышения эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных и муниципальных служащих.

В докладе заместителя губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, руководителя аппарата губернатора И.Б. Соколовой «Совершенствование системы государственного и муниципального управления как основы модернизации экономики округа и повышения конкурентоспособности территории» основное внимание было уделено раскрытию потенциала государственного и муниципального управления в Ямало-Ненецком автономном округе, факторов, влияющих на этот процесс.

Принятие стратегии развития автономного округа, определение основных направлений модернизации его экономики и повышения конкурентоспособности территории потребовало изменения подходов к реализации кадрового потенциала государственной и муниципальной службы. Качественно новым, инновационным подходом к решению этого вопро-

са должна стать реализация положений стратегического управления кадровым потенциалом государственной и муниципальной службы. Цель такого управления заключается в создании стратегической способности государственного органа и органа местного самоуправления посредством удовлетворения их потребности в квалифицированных служащих, способных обеспечить устойчивое конкурентное преимущество региона в реализации государственных и муниципальных функций, реализации Стратегии развития округа.

В качестве одного из основных направлений совершенствования системы государственного и муниципального управления докладчик выделила аэффективное использование имеющихся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления автономного округа материальных, в первую очередь – финансовых, ресурсов.

По мнению И.Б. Соколовой, немаловажную роль играют новые информационные технологии, в частности «электронное правительство». Для автономного округа, с его огромными пространствами, труднодоступностью и отдаленностью, низкой транспортной освоенностью и ограниченной транспортной доступностью во многие муниципальные образования, их освоение является чрезвычайно важной задачей.

В ходе пленарного заседания участники конференции рассмотрели широкий спектр проблем правового, организационного и методического характера, решение которых, по их мнению, позволит более эффективно использовать потенциал государственного и муниципального управления в Уральском федеральном округе. В частности, были затронуты вопросы правового регулирования государственной и муниципальной службы, в том числе социальной защищенности гражданских и муниципальных служащих, оптимизации численности и определения действенных критериев оценки их деятельности, использования научного потенциала вузов Уральского региона в повышении квалификации государственных и муниципальных служащих, внедрения инноваций в сфере оказания государственных услуг, использования молодежного потенциала на государственной и муниципальной службе, выявления и устранения причин коррупции на государственной и муниципальной службе и другие.

Среди определенных в резолюции направлений деятельности, которые, по мнению участников конференции, должны способствовать повышению эффективности этой работы, был отмечен целый комплекс мер организационно-правового характера. Государственным органам и органам местного самоуправления рекомендовано укреплять взаимодействие с местными отделениями политических партий и общественных организаций, активнее использовать их потенциал в законотворческой деятельности и при обсуждении проектов планов и программ социально-экономического развития.

Одной из первоочередных задач в резолюции определено обеспечение высокого качества использования кадрового потенциала государственной гражданской и муниципальной службы посредством специального государственного и муниципального заказа на подготовку определенного числа будущих государственных гражданских и муниципальных служащих в образовательных учреждениях высшего профессионального образования Уральского федерального округа.

**Евгений ТАВОКИН**

# Принципы, источники, меры оптимизации кадрового состава

В статье представлен анализ материалов экспертных опросов, цель которых состояла в том, чтобы определить проблемы, направления, механизмы, формы, методы оптимизации формирования кадрового состава Министерства юстиции РФ и подведомственной ему Федеральной службы судебных приставов (ФССП), на основе которых можно было бы разрабатывать предложения по нивелированию связанных с этим процессом негативных тенденций. В ходе опроса экспертов применялся инструментарий общероссийского исследования «Кадровый состав федеральной государственной гражданской службы» (ноябрь-декабрь 2009 г.).

Численность экспертной группы Минюста РФ – 76 человек. Опрос проводился 30 июня 2010 г. Численность экспертной группы ФСПП – 75 человек. Опрос проводился 1 июля 2010 г.

Мнения экспертов относительно *источников формирования кадрового состава* своих ведомств представлены в **таблице** 1 (страница 16).

Как видно, иерархия предпочтений экспертов обоих ведомств в основном совпадает. Тем не менее достаточно очевидны и существенные различия. Так, хотя эксперты Минюста, как и их коллеги из ФССП, в качестве главного источника формирования кадрового состава рассматривают выпускников профильных ву-



**Евгений ТАВОКИН** – доктор социологических наук, профессор