Ольга КОКУРИНА

Новации в наградной системе Российской Федерации

На развитие российской государственности большое влияние оказывает наградная политика. Поощрение – это эффективный юридический инструмент одобрения добровольного заслуженного поведения гражданина, мощный стимул, побуждающий человека к эффективному труду. Высшая форма поощрения – государственная награда.

Каковы особенности и тенденции развития современного наградного законодательства Российской Федерации? В последние годы наградное законодательство в нашей стране претерпело существенные изменения. Целенаправленная деятельность государства в этой области свидетельствует о сохранении и продолжении традиций, сложившихся еще в дореволюционный период, а также о позитивных качественных процессах их развития. В настоящее время система государственных наград Российской Федерации состоит из звания Героя Российской Федерации, пятнадцати орденов, пятнадцати медалей, двух знаков отличия и пятидесяти девяти почетных званий. Всего учреждено 92 вида награды. Ранее наградная система включала звание Героя Российской Федерации, пятнадцать орденов, двадцать три медали, два знака отличия и шестьдесят восемь почетных званий – всего 109 видов награды.

7 сентября 2010 г. был принят Указ Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» № 1099, которым утверждены Положение о государственных наградах Российской Федерации, статуты орденов Российской Федерации, положения о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации, почетных званиях Российской Федерации, описания названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации.

Перечень изменений в наградной системе России в связи с принятием Указа весьма широк.

Учреждены новые государственные награды: медаль «За заслуги в освоении космоса», медаль ордена «Родительская слава», почетное звание «Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации», почетное звание «Заслуженный сотрудник органов наркоконтроля Российской Федерации».

Из перечня государственных наград **исключены следующие виды государственных наград:**

Почетные звания «Заслуженный агроном Российской Федерации», «Заслуженный ветеринарный врач Российской Федерации», «Заслуженный зоотехник Российской Федерации», «Заслуженный изобретатель Российской Федерации», «Заслуженный мелиоратор Российской Федерации», «Заслуженный метролог Российской Федерации», «Заслуженный механизатор сельского хозяйства Российской Федерации», «Заслуженный пограничник Российской Федерации», «Заслуженный работник бытового обслуживания населения Российской Федерации», «Заслуженный работник торговли Российской Федерации», «Заслуженный рационализатор Российской Федерации».

Указом закреплено положение о том, что юбилейные медали Российской Федерации, награды, учреждаемые федеральными органами государственной власти и иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными и религиозными объединениями, не являются государственными наградами Российской Федерации.

Уточнен перечень лиц, наделенных правом внесения Президенту Российской Федерации представлений о награждении государственными наградами, и установлены их полномочия в отношении отдельных категорий граждан.

Так, представления о награждении государственными наградами вместе с соответствующими наградными документами вносятся Президенту Российской Федерации:

Председателем Правительства Российской Федерации,



Ольга КОКУРИНА – начальник департамента по кадровым вопросам, государственным наградам и государственной службе аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, кандидат юридических наук

Руководителем Администрации Президента Российской Федерации,

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации,

руководителями федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов,

полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах,

высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации,

президентами государственных академий наук.

Более четко по сравнению с прежним порядком определен порядок возбуждения ходатайств о награждении. Ходатайство о награждении государственной наградой возбуждается по месту основной (постоянной) работы лица, представленного к государственной награде:

а) коллективами организаций;

б) государственными органами или органами местного самоуправления.

Указом Президента Российской Федерации определен порядок возбуждения и согласования ходатайств о награждении государственными наградами лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, иностранных граждан, лиц без гражданства, а также граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за границей.

Новацией является **закрепление сроков рассмотрения наградных документов.** Срок рассмотрения наградных документов согласующими инстанциями не может превышать 30 дней со дня поступления соответствующих документов.

Определено, что в случае принятия согласующими инстанциями решения о нецелесообразности поддержки ходатайства о награждении согласующие инстанции информируют об этом ходатайствующий орган (организацию) с подробным указанием причины отказа.

Обозначены основания для признания представлений о награждении недействительными, дающие возможность возвращать некачественно подготовленные наградные документы без внесения на рассмотрение Комиссии при Президенте Российской Федерации по государственным наградам. Так, представление о награждении государственными наградами, внесенное Президенту Российской Федерации, признается недействительным в случаях:

а) установления недостоверности сведений, содержащихся в наградных документах;

б) изменения сферы деятельности лиц, представленных к награждению государственными наградами, за исключением представления к награждению за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу;

в) смерти лица, представленного к государственной награде, за исключением лиц, представленных к государственным наградам, награждение которыми может быть произведено посмертно;

г) возбуждения уголовного дела в отношении лица, представленного к государственной награде;

д) невыполнения иных требований Положения о государственных наградах.

Уточнены основания для лишения государственных наград. Награжденный может быть лишен государственной награды только вступившим в законную силу приговором суда при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

В случае установления недостоверности сведений, содержавшихся в документах, внесенных для представления лица к награждению государственной наградой, Президент Российской Федерации издает указ об отмене указа (о внесении изменения в указ) Президента Российской Федерации о награждении государственными наградами в отношении названного лица, а врученная лицу государственная награда и документы к ней подлежат возврату в Администрацию Президента Российской Федерации.

Установлен порядок вывоза за рубеж государственных наград наследниками награжденных лиц. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, награжденные государственными наградами, выезжающие из Российской Федерации, имеют право вывозить эти государственные награды при наличии удостоверений к ним.

Наследники умершего награжденного лица, выезжающие из Российской Федерации на постоянное жительство, имеют право вывозить государственные награды по предъявлении документов, подтверждающих их права на указанные награды.

Вывоз государственных наград, изготовленных из драгоценных металлов, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственные награды и документы к ним лиц, награжденных посмертно, передаются (вручаются) для хранения супруге (супругу), отцу, матери, сыну или дочери награжденного лица.

Определен порядок учреждения новых государственных наград, а также юбилейных медалей Российской Федерации.

Ордена Российской Федерации, знаки отличия Российской Федерации и медали Российской Федерации учреждаются Президентом Российской Федерации.

Почетные звания Российской Федерации устанавливаются Президентом Российской Федерации.

Предложения об учреждении государственных наград до их внесения Президенту Российской Федерации рассматриваются Комиссией при Президенте Российской Федерации по государственным наградам.

В случае принятия Комиссией решения об учреждении государственной награды соответствующее предложение вносится Президенту Российской Федерации председателем Комиссии.

При принятии решения об учреждении новой государственной награды Комиссия руководствуется следующими основополагающими принципами:

а) новая государственная награда может быть учреждена только в случае невозможности поощрения граждан за указанные заслуги действующими государственными наградами;

б) при учреждении новой государственной награды необходимо соблюдение геральдических и исторических традиций государственных наградных систем Российской Федерации, СССР и Российской империи.

Изменился дизайн некоторых орденов, в частности Александра Невского, Суворова, Ушакова, Жукова, Кутузова, Нахимова.

Упразднены степени орденов Суворова (ранее состоял из трех степеней), Кутузова (ранее состоял из двух степеней), Ушакова (ранее состоял из двух степеней), Нахимова (ранее состоял из двух степеней).

Для особых случаев и возможного повседневного ношения Указом предусмотрена возможность ношения миниатюрной копии знака всех орденов, за исключением ордена Святого апостола Андрея Первозванного, орденов «За заслуги перед Отечеством» I, II и III степени.

Внесены изменения в порядок очередного награждения государственной наградой. Очередное награждение государственной наградой производится за новые заслуги и достижения не ранее чем через пять лет после предыдущего награждения, за исключением награждения за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу (прежний порядок предусматривал срок не менее трех лет).

По решению Президента Российской Федерации повторное награждение лица государственной наградой может быть произведено до истечения пятилетнего срока.

Установлено, что повторное награждение одной и той же государственной наградой не производится, за исключением награждения одноименной государственной наградой более высокой степени, а также награждения орденом Мужества и медалью «За отвагу» за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу.

Указ Президента Российской Федерации определяет, что государственных наград могут быть также удостоены воинские части, соединения, объединения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов за подвиги и отличия в боях по защите Отечества и восстановлению международного мира, а также в контртеррористических операциях.

Важной новацией Указа являются изменения, касающиеся статутов и положений государственных наград. Внесены изменения в статуты всех орденов Российской Федерации, положения о знаках отличия, медалях (за исключением медалей Суворова, «За отличие в охране общественного порядка», «За отличие в охране государственной границы»), всех почетных званий Российской Федерации (за исключением почетных званий: «Летчик - космонавт Российской Федерации»; «Заслуженный военный летчик Российской Федерации»; «Заслуженный военный штурман Российской Федерации»).

Конкретизирован перечень заслуг, являющихся основанием для награждения.

Новацией является определение заслуг, за которые производится награждение орденом Александра Невского. Этим орденом награждаются граждане Российской Федерации, замещающие должности государственной службы, за особые личные заслуги перед Отечеством в деле государственного строительства, многолетнюю добросовестную службу и высокие результаты, достигнутые ими при исполнении служебных обязанностей, в деле укрепления международного авторитета России, обороноспособности страны, развития экономики, науки, образования, культуры, искусства, охраны здоровья и другие заслуги, а также граждане Российской Федерации за высокие личные достижения в различных отраслях экономики, научно-исследовательской, социально-культурной, образовательной и иной общественно полезной деятельности. Ранее этим орденом награждали за боевые заслуги.

Уточнены основания и особенности представления к ордену «За заслуги перед Отечеством» IV степени: представляемые должны быть награждены одним из орденов Российской Федерации и медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени.

За особо выдающиеся заслуги перед государством орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени без награждения медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени могут быть награждены лица, удостоенные звания Героя Российской Федерации, Героя Советского Союза или Героя Социалистического Труда, а также лица, которые награждены орденами Святого Георгия, Александра Невского, Суворова, Ушакова, Жукова, Кутузова, Нахимова, Мужества или которым присвоено почетное звание Российской Федерации категории «народный» (ранее орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени без награждения медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени могли награждаться только лица, удостоенные звания Героя Российской Федерации, Героя Советского Союза, Героя Социалистического Труда, лица, награжденные орденами, знаком отличия «За безупречную службу», или лица, удостоенные почетных званий).

В исключительных случаях Президент Российской Федерации может принять решение о награждении орденом «За заслуги перед Отечеством» лица, ранее не награжденного государственной наградой Российской Федерации.

Закреплен новый порядок награждения орденом Почета. Награждение граждан Российской Федерации этим орденом, как правило, производится при условии наличия у лица, представленного к ордену, ордена

Российской Федерации или медали Российской Федерации. Ранее таких требований не было.

Внесен ряд существенных изменений в **порядок присвоения почетных званий Российской Федерации**.

Для присвоения большинства почетных званий Российской Федерации категории «заслуженный» необходимо наличие отраслевой, ведомственной или региональной награды и 20-летний стаж работы в отрасли, за исключением почетных званий «Заслуженный деятель науки Российской Федерации» (при наличии ученой степени доктора наук и заключения президиума профильных академий наук о признании результатов научной деятельности), «Заслуженный конструктор Российской Федерации» (при наличии документов, подтверждающих прямое участие в разработке и внедрении принципиально новой высокоэффективной техники и технологий), «Заслуженный летчик-испытатель Российской Федерации» (имеющим стаж летно-испытательной работы, как правило, не менее 10 лет), «Заслуженный пилот Российской Федерации» (безаварийно налетавшим 10 тыс. часов), «Заслуженный штурман Российской Федерации» (безаварийно налетавшим 10 тыс. часов), «Заслуженный штурман-испытатель Российской Федерации» (имеющим стаж летно-испытательной работы, как правило, не менее 10 лет), а также почетных званий «Летчик-космонавт Российской Федерации», «Заслуженный военный летчик Российской Федерации», «Заслуженный военный штурман Российской Федерации».

Введены нормы, устанавливающие наличие общего стажа (для ряда орденов и медалей).

Так, граждане Российской Федерации могут быть награждены орденом Александра Невского, как правило, при условии, что ранее они были награждены орденом Российской Федерации, а лица, замещающие должности государственной службы, должны иметь также общий стаж государственной службы не менее 20 лет.

Награждение граждан орденом «За военные заслуги» производится при условии добросовестной службы не менее 20 календарных лет, а также наличия у лица, представленного к ордену, медали Российской Федерации или почетного звания «Заслуженный военный специалист Российской Федерации».

Награждение граждан орденом «За морские заслуги» производится при условии добросовестной трудовой деятельности (службы) не менее 20 календарных лет, а также наличия у лица, представленного к ордену, медали Российской Федерации или почетного звания Российской Федерации.

Награждение медалью Пушкина, как правило, производится при условии осуществления представленным к награде лицом общественно-гуманитарной деятельности в течение 20 лет и более.

Определен перечень наград, которыми награждаются иностранные граждане.

Закреплен порядок повторного представления к награждению. Повторное представление к награждению государственной наградой лица, в отношении которого Комиссия приняла решение о нецелесообразности награждения государственной наградой, возможно не ранее чем через год со дня принятия Комиссией указанного решения.

Установлена обязательная последовательность награждения от низшей степени к высшей при награждении одноименными наградами.

Уточнен перечень лиц, уполномоченных, по поручению Президента Российской Федерации, вручать от его имени государственные награды.

Государственные награды вручаются Президентом Российской Федерации. По поручению Президента Российской Федерации и от его имени государственные награды могут вручать: Председатель Правительства Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, руководители федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов, должностные лица Администрации Президента Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, руководители дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, президенты государственных академий наук, командиры воинских частей, соединений, командующие объединениями.

Президент Российской Федерации может поручить вручение государственных наград иным лицам.

Государственные награды и документы к ним вручаются награжденным в торжественной обстановке не позднее чем через три месяца со дня вступления в силу указа Президента Российской Федерации о награждении (ранее два месяца).

По отдельным категориям государственных наград **установлена периодичность подготовки указов о награждении и их вручения,** чего не было ранее. Награждение орденом «За заслуги перед Отечеством» I и II степени осуществляется, как правило, два раза в год и приурочено к празднованию Дня Конституции Российской Федерации (12 декабря) и Дня России (12 июня).

Президент Российской Федерации издает указ о присвоении почетного звания «Народный артист Российской Федерации» один раз в год в преддверии празднования Дня работника культуры (25 марта).

Указ о присвоении почетного звания «Народный архитектор Российской Федерации» издается один раз в год в преддверии празднования Всемирного дня архитектуры (первый понедельник октября).

Указ о присвоении почетного звания «Народный учитель Российской Федерации» издается один раз в год в преддверии празднования Дня учителя (первое воскресенье октября).

Указ о присвоении почетного звания «Народный художник Российской Федерации» издается один раз в год в преддверии празднования Международного дня музеев (18 мая).