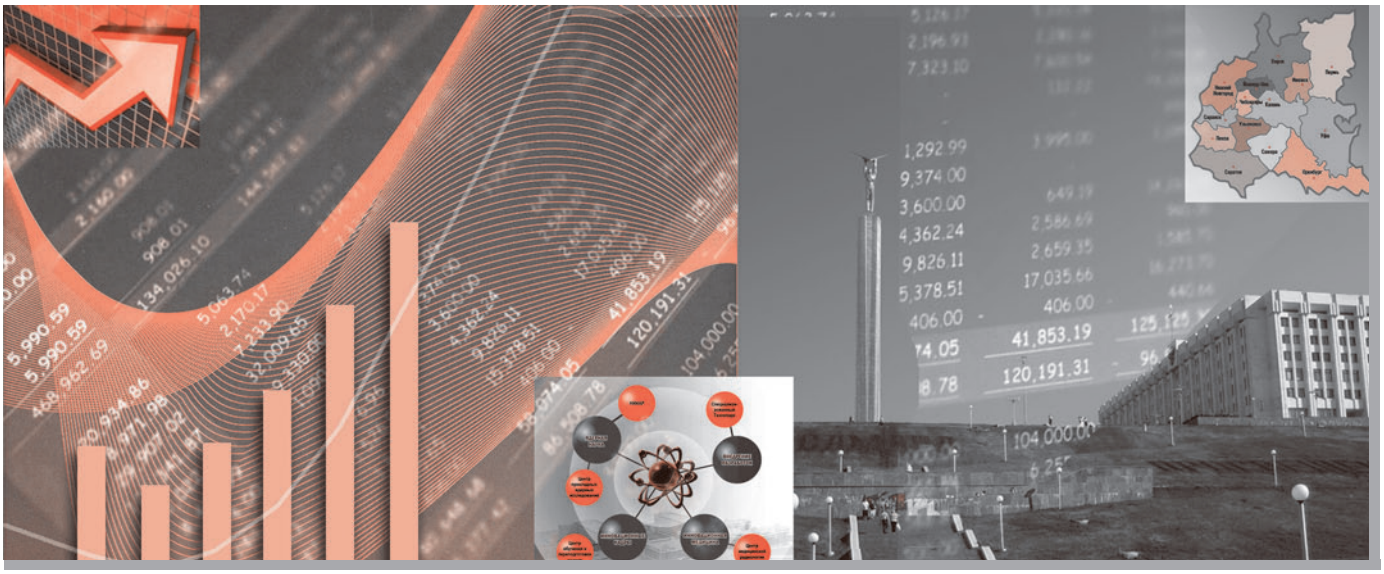


№1-2010
№2-2010
№4-2010

В начале текущего года журнал «Государственная служба» №1(63) познакомил читателей с принципами работы вновь организованного Экспертного Совета по региональной инвестиционной политике при Министерстве регионального развития Российской Федерации. В апрельском (№2) и августовском (№4) номерах мы рассказали о первых практиках обсуждения инвестиционных проектов и проблемах их подготовки, выявленных Советом при экспертизе.

В конце октября 2010 г. Минрегион апробировал новую форму общественного анализа: впервые на заседании Экспертного Совета формировался перечень приоритетных проектов не отдельного региона, а в целом федерального округа. Члены Экспертного Совета оценивали качество инвестиционных проектов Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 г. Проект этого документа был разработан Минрегионом России и представлен в правительство по поручению премьер-министра России Владимира Путина. А перечень приоритетных инвестиционных проектов к Стратегии формировался с учетом рекомендаций Экспертного Совета. Поэтому все 48 разработок от 14 субъектов ПФО претендовали на одобрение членов авторитетного органа.

Прежде чем приступить к обсуждению, члены Совета заслушали доклад рабочей группы, сделавшей предварительные заключения по всему анализируемому массиву. Его представил председатель комиссии, генеральный директор ЗАО «Аудиторская фирма «МЭФ - Аудит» Я.М. ГРИТАНС.

КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ПФО: КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

В соответствии с п.1 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 29 мая 2009 г. № Пр-1371 по итогам рабочей поездки в Приволжский федеральный округ и разрабатываемой Концепцией социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 г., основными приоритетными направлениями комплексного развития территории Приволжского федерального округа выступают:

- реализация в территориальном и временном разрезах мероприятий, предусмотренных стратегиями развития отраслей экономики, инфраструктуры и социальной сферы ПФО;
- способствование укреплению инвестиционного климата региона;
- содействие гармоничному и сбалансированному развитию субъектов и городов, входящих в ПФО, путем формирования комплексной системы территориального стратегического планирования, реализации региональных инвестиционных программ с учетом территориального распределения ресурсной базы, рационального межрегионального разделения труда и межрегиональной экономической интеграции.

Эти направления комплексного

развития базируются на использовании следующих основных конкурентных преимуществ субъектов округа, а именно:

- *выгодное географическое расположение*. Округ занимает близкое к географическому центру России положение с достаточно высокой плотностью населения во многих субъектах. Оно определяет потенциальные обширные рынки потребительских товаров, произведенных здесь же. Округ обладает уникальным транзитным положением, так как находится на перекрестке международных транспортных коридоров, соединяющих Сибирь и Дальний Восток, а также страны Восточной Азии с европейской частью России и государствами Европы. Благоприятное географическое положение республик и областей дополняется наличием транзитной трубопроводной и транспортной сети, судоходных путей по рекам Волге и Ветлуге. К конкурентным преимуществам относятся также удобные выходы на Западный Казахстан, Узбекистан и Таджикистан;
- *богатая природно-сырьевая база* (полезные ископаемые, лесные и водные ресурсы);
- *одни из наиболее благоприятных в России условий для жизни и ведения бизнеса*: агроклиматический потенциал территории позволяет развивать продуктивное сельское хозяйство разных типов: выращивать зерновые, технические, плодоовощные культуры, заниматься животноводством;
- *трудовые ресуры*, в т. ч. наличие развитого многопрофильного научно-образовательного комплекса;
- *крупные производства* и технологии в топливном, химическом и нефтехимическом секторах экономики, а также машиностроении, приборостроении, строительстве, транспорте, энергетике и других отраслях;
- *сохраненный потенциал* агропромышленного комплекса (плодородные почвы, наличие сети орошаемых земель, комплексная переработка сельскохозяйственной продукции);
- *развитая инфраструктура переработки лесной и сельскохозяйственной продукции*, обеспеченной экологически чистым сырьем и трудовыми ресурсами;
- *относительно экологически чистая территория региона;*
- *рекреационные ресурсы* (что способно обеспечить развитие этнографического, экологического и сельского туризма; природные заповедники, заказники, памятники природы, достопримечательности).

Основополагающей стратегической целью комплексного развития Приволжского федерального округа является устойчивое улучшение качества жизни населения за счет повышения производительности труда и формирования конкурентоспособной экономики округа на основе сбалансированного взаимовыгодного партнерства гражданского общества, бизнеса и власти.

В состав Приволжского федерального округа входят 6 республик и 8 областей, один автономный округ. Он занимает площадь 1 038 тыс. кв. км, численность населения 32 млн человек. В состав округа входят 15 субъектов Российской Федерации: республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия, Пермский край, семь областей: Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская и Коми-Пермяцкий автономный округ.

В реальном секторе экономики важнейшими направлениями развития являются:

- технологическая модернизация всех основных отраслей промышленности, обеспечение более широкого выхода на внешние рынки продукции средних и высоких переделов;
- развитие научно-технологической базы (университетской науки, отраслевых научно-исследовательских институтов), ее интеграция с промышленным потенциалом;
- формирование конкурентоспособных территориально-отраслевых кластеров, работающих на мировом уровне производительности труда;
- повышение эффективности отраслей агропромышленного комплекса округа;
- формирование развитого сегмента малого и среднего бизнеса;
- содействие инновационному и технологическому развитию.

В результате решения этих задач возможность жить и работать в Приволжском федеральном округе должна стать фактором инвестиционной и миграционной привлекательности округа в целом и его отдельных регионов.

Критерии отбора региональных инвестиционных проектов. Методологические принципы.

При анализе региональных инвестиционных проектов представляется целесообразным руководствоваться следующими основными группами критериев с учетом индивидуальной специфики, особенностей (степень проработанности проектов, важность с точки зрения федерального значения и т.п.).

I. ОБЩИЕ КРИТЕРИИ

1. *Наличие стратегической цели осуществления инвестиций* (краткое описание проекта на уровне бизнес-идеи, четкая характеристика ожидаемого результата в количественном и качественном выражении).

2. *Степень проработанности организационных вопросов* (указание стадии реализации проекта, в случае, если проект начал финансироваться; наличие инициаторов проекта и частных инвесторов, поддержка на региональном и местном уровнях; степень документального оформления – заполненная инвестиционная заявка и бизнес-план, оформленная проектно-сметная документация, заключение независимой экспертизы на бизнес-план, степень обеспеченности проекта кадрами).

3. *Структура и источники финансирования проекта* (проекты, нуждающиеся в дополнительном финансиро-

вании из федерального бюджета, и не нуждающиеся в дополнительном финансировании из государственного бюджета; общая сумма предполагаемых инвестиций, с указанием доли инвестиций государства: из федерального бюджета (Инвестиционный фонд, ВЭБ и т. д.), регионального и местного бюджетов; доли частных инвесторов; проекты, нуждающиеся и не нуждающиеся в финансировании из федерального бюджета).

4. *Ожидаемая экономическая эффективность по итогам реализации проекта* (бюджетная эффективность – налоговые поступления, доля государственной собственности по итогам реализации проекта и ожидаемый доход государства от участия в данном проекте в суммовом выражении, рентабельность инвестиций, сроки окупаемости, чистый приведенный доход).

5. *Ожидаемая структурная эффективность по итогам реализации проекта* (отрасли: точки роста, отраслевые кластеры; инфраструктура и технологии, развитие обрабатывающих и наукоемких производств, развитие высоких технологий, развитие продукции по импортозамещению, развитие производства продукции для реализации на экспорт).

6. *Ожидаемая социально-экономическая эффективность по итогам реализации проекта* (число дополнительных рабочих мест, повышение среднего заработка населения, обеспечение жильем, развитие сфер здравоохранения, образования, науки и культуры).

7. *Ожидаемая экологическая эффективность по итогам реализации проекта* (сокращение выбросов в окружающую среду, подтверждение использования экологически эффективных технологий).

8. *Наличие конкурентных преимуществ региона, территории, субъекта* (выгодное географическое положение – транспортная близость к другим промышленно развитым регионам, странам ближнего зарубежья, наличие природно-сырьевой базы, кадры, промышленный потенциал).

II. КРИТЕРИИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ КОМПЛЕКСНОСТЬ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ (РЕГИОНА)

1. *Стратегическая привлекательность проекта в перспективе на уровне федерального значения* (развитие экономического потенциала страны: развитие новых отраслей, рост объемов производства в обрабатывающих и наукоемких отраслях; развитие промышленной инфраструктуры: транспорта, связи; укрепление обороноспособности страны – как в части развития оборонного производства, так в части укрепления государственного устройства страны в целом, стабильность политического и экономического курса, поддерживаемого прежде всего на уровне регионов).

2. *Инвестиционная привлекательность* (привлечение частных инвесторов; рекомендуется отбирать проекты со сроком окупаемости до 5 лет, рентабельностью инвестиций не ниже 10% или не ниже ставки рефинансирования ЦБ РФ).

3. *Миграционная привлекательность* (на основе социально-экономической эффективности: рекомендуется отбирать проекты с количеством создаваемых новых рабочих мест не ниже 1000 штатных единиц с показателем развития уровня занятости не ниже 0,1%. Показатель развития уровня занятости рассчитывается как соотношение числа создаваемых рабочих мест к средней численности населения области (на практике рекомендуемое значение 1000 / 1 000 000) = 0,1%)

Таким образом, *критерий комплексности развития территории* (региона) по результатам реализации проекта развитие нескольких конкурентных преимуществ конкретного региона, территории. (Например, *экономика*: развитие промышленности на уровне отраслевых кластеров при одновременном наличии точек роста – лидирующих отраслей, развитие инфраструктуры региона; *демография*: повышение уровня занятости, рост заработной платы; *улучшение экологической обстановки* – снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду, – сохранение и приумножение лесных, водных ресурсов, флоры и фауны).

Инвестиционный региональный проект может быть рекомендован к включению в перечень проектов, имеющих приоритетное значение, если соблюдаются обе группы критериев – общие и комплексные.

В целях практической реализации задач комплексного развития территории ПФО в настоящее время разрабатываются региональные инвестиционные проекты, концепции которых представлены на рассмотрение экспертами. Они условно разделены на отраслевые и инфраструктурные, в т.ч.: НИОКР (наука, наукоемкие технологии); добывающие и обрабатывающие отрасли (машиностроение, приборостроение), а также сельское хозяйство; промышленная инфраструктура (энергетика, транспорт, связь); социальная инфраструктура (жилищное строительство и ЖКХ).

Предельный срок реализации большинства проектов в основном – не позже 2017 года (некоторые проекты должны быть реализованы в 2012 году).

Общий объем инвестиций для комплексного развития ПФО, согласно предварительным расчетам, может составить 874 млрд руб., в т. ч.:

125,243 млрд руб. (14,33% от общего объема планируемых инвестиций) государственного финансирования из федерального бюджета;

28,402 млрд руб. (3,25% от общего объема планируемых инвестиций) государственного финансирования из бюджетов субъектов Федерации, входящих в ПФО;

2,352 млрд руб. (0,27% от общего объема планируемых инвестиций) государственного финансирования из местных бюджетов;

155,997 млрд руб. (17,85% от общего объема планируемых инвестиций) государственного финансирования из бюджетов всех уровней;

718 млрд руб. (17,85% от общего объема планируемых инвестиций) частных инвестиций.

Реализация региональных инвестпроектов в ПФО согласно предварительным расчетам обеспечит создание около 70 100 новых рабочих мест.

Каковы ожидаемые положительные эффекты от реализации представленных региональных инвестиционных проектов?

Значимость для страны (федеральный уровень):

- развитие и дальнейшее укрепление экономического и оборонного потенциала в целях повышения статуса России как сильной и высокоразвитой державы;
- повышение государственной (бюджетной) эффективности – рост налоговых и таможенных отчислений (увеличение объемов производства, в т. ч. экспорта, производства импортозамещающей продукции);
- повышение уровня занятости и рост благосостояния населения страны;
- развитие взаимовыгодного государственно-частного партнерства, в том числе взаимодействие с общественными организациями, объединяющими интересы промышленников и предпринимателей России.

Значимость для региона и субъектов Федерации (региональный уровень):

- увеличение темпов роста экономики Приволжского федерального округа, повышение ее конкурентоспособности на инновационной основе, включая отраслевые и межотраслевые кластерные образования;
- рост объемов производства и, как следствие, увеличение поставок на внутренние и внешние рынки продукции средних и высоких переделов;
- повышение инвестиционной привлекательности региона, содействие дополнительному притоку инвестиций в реальные сектора экономики региона;
- осуществление структурного реформирования региона, в т. ч. создание современных конкурентоспособных отраслей в области машиностроения, приборостроения, строительства, сельского хозяйства в Приволжском федеральном округе;
- результатами развития оборонно-промышленного комплекса должно в будущем стать создание эффективной, оптимально диверсифицированной оборонно-промышленной отрасли в округе, решение вопросов по формированию, размещению, своевременному финансированию государственного оборонного заказа, ценообразования на оборонную продукцию, создание эффективной системы контроля ее качества;
- проведение модернизации производственно-технологических мощностей предприятий металлургической отрасли, переход на современные энерго- и ресурсоэффективные технологии, что в будущем должно обеспечить существенное повышение эффективности металлургической отрасли, расширение номенклатуры и повышение степени переработки металлургической продукции, удовлетворение потребностей смежных отраслей в отечественной промышленной продукции;
- повышение производительности нефтехимического комплекса за счет технологической модернизации – внедрения инновационных технологий и техпроцессов, создание современных высокоэффективных производств, улучшения потребительских свойств конечной продукции, их адаптация под нужды конечных потребителей;
- развитие отраслей строительства и строительных материалов за счет проведения модер-

2011

- ПЕРСПЕКТИВЫ
- ЗАДАЧИ
- РЕСУРСЫ

Приоритетные национальные проекты

«Образование»

По каким направлениям будет развиваться нацпроект «Образование»? Первое – развитие прикладных исследовательских компетенций вузов как важного элемента национальной инновационной системы. Оно предусматривает конкурсную поддержку кооперации вузов и высокотехнологичных предприятий в сфере прикладных исследований, конкурсную поддержку развития инновационной инфраструктуры высшей школы и конкурс по привлечению ведущих ученых в российские вузы. На эти цели государство выделяет 39 млрд рублей. Предполагается, что эти проекты помогут вузам выйти на новый качественный уровень создания и реализации собственных программ развития.

Второе направление – внедрение современных стандартов и технологий в общем образовании. В результате все общеобразовательные учреждения России должны перейти на новый уровень, который задан в инициативе «Наша новая школа». Третье направление – энергоэффективность. Что предусматривают исследования и разработки в этой области, которые ведет высшая школа, внедрение в умы детей начиная чуть ли не с детского сада представления о сбережении энергии и всех природных ресурсов для будущих поколений. А также внедрение новых подходов к организации финансирования образовательных учреждений, когда учреждения на примере экономии энергии получают практические основы самостоятельного и рационального хозяйствования.

«Здоровье»

Расходы на реализацию приоритетного нацпроекта «Здоровье» в следующем году составят 156,8 млрд руб., в 2012-м – 166,3 млрд, в 2013-м – 176,3 млрд руб. Такие цифры были приведены в материалах Минздравсоцразвития, подготовленных к заседанию президиума совета при президенте РФ по приоритетным нацпроектам и демографической политике.

низации и строительства новых производств по выпуску строительных материалов, а также внедрения в строительстве и производстве строительных материалов энерго- и ресурсоэффективных технологий;
- развитие производственной инфраструктуры (энергетика, транспорт, связь);
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции за счет внедрения высоких технологий;
- обеспечение потребностей населения округа в доступных и высококачественных продуктах питания на основе роста эффективности агропромышленного производства и повышения его конкурентоспособности за счет увеличения объемов производства продуктов питания на базе внедрения современных ресурсосберегающих безотходных технологий производства и хранения, а также за счет повышения потребительских, качественных показателей продовольственных товаров, вытеснения с регионального рынка низкокачественных продуктов питания, расширения ассортимента продовольственных товаров местного производства, в том числе продуктов нового поколения, развития интеграции и кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций перерабатывающей промышленности.

Значимость на местном уровне, в том числе непосредственно для населения региона:
- формирование благоприятного инвестиционного климата, создающего условия для устойчивого и сбалансированного развития экономики субъекта Российской Федерации;
- увеличение показателей производительности труда;
- рост конкурентоспособности промышленности субъекта Российской Федерации;
- увеличение средней заработной платы;
- увеличение численности занятых в экономике субъекта Российской Федерации;
- увеличение валового продукта субъекта Российской Федерации;
- увеличение доходов бюджета субъекта Российской Федерации.
- повышение качества человеческого потенциала, расширение социальных и квалификационных ролей, качества жизни;
- повышение качества услуг сферы ЖКХ;
- рост иммиграционной привлекательности региона, повышение уровня жизни населения, развитие демографической политики и т. д.;
- развитие туристско-рекреационного направления;
- развитие социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, культура, спорт).

Таким образом, успешная реализация региональных инвестиционных проектов способна в будущем активно содействовать всестороннему укреплению экономического потенциала как региона – ПФО, так и страны в целом, способствуя активной и успешной интеграции России как стратегического партнера в мировое экономическое пространство.

После детального обсуждения члены Экспертного Совета одобрили 34 инвестиционных проекта из 48. При этом были учтены мнения представителей федеральных органов исполнительной власти, субъектов Приволжского федерального округа и самих инициаторов проектов.

Правительство также выделяет более 13 млрд руб. на строительство детского гематологического центра и 14 модульных медцентров высокотехнологичной помощи населению.

Из средств ФОМС планируется направить на реализацию проекта в 2011–2013 гг. более 113 млрд руб. Одновременно в Минздравсоцразвития отмечают необходимость дополнительного финансирования из федерального бюджета стимулирующих выплат медицинскому персоналу первичного звена в объеме 6,33 млрд за три года.

В результате проводимых мероприятий созданы условия, позволяющие уменьшить остроту демографического кризиса. Как отмечается в аналитическом докладе Минэкономразвития, налицо положительная тенденция увеличения рождаемости. С января по август 2010 г. родилось 1186,7 тыс. детей (на 22,4 тыс. больше, чем за тот же период прошлого года). Правда, по оперативным данным Росстата, в январе-августе в РФ умерло 1385 тыс. человек, что на 37,7 тыс. больше прошлогоднего. Специалисты связывают это с аномальной жарой и сильным задымлением во многих регионах страны минувшим летом. В целом же реализация нацпроекта «Здоровье» сохранила положительную динамику. В частности, на 5% снизилась смертность от ДТП, на 12,8% – от алкогольных отравлений.

«Развитие АПК»

Правительство РФ выделяет 5 млрд руб. на поддержку сельского хозяйства: преодоление последствий засухи, подготовку к посеву озимых и весеннему севу яровых, сохранение поголовья скота. Об этом глава кабинета министров Владимир Путин заявил на заседании президиума правительства РФ 25 октября текущего года. Ранее на ликвидацию последствий засухи правительством уже было выделено порядка 40 млрд рублей, продлены сроки возврата кредитов.

Реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия в нынешнем году профинансирована в размере 107,6 млрд руб. только из федерального бюджета. В будущем году эта сумма увеличится до 125 млрд руб. С 2008 года в отрасль пришло более 900 млрд руб. из федерального и региональных бюджетов, внебюджетных источников. И эффект вполне ощутим. За время реализации нацпроекта «Развитие АПК» и Госпрограммы прирост объемов в птицеводстве составил 76%, в свиноводстве – 39%.

К 2012 году увеличение производства животноводческой продукции планируется на треть по отношению к 2006-му. В живом весе это составит более 11 млн тонн. Производство молока за это время достигнет 37 млн тонн (плюс 17,8%). Российский АПК должен стать современной и динамичной отраслью экономики, привлекательной для инвестиций для успешного приложения сил нашей молодежи. В рамках одного из направлений нацпроекта – обеспечение доступным жильем молодых специалистов – в сельской местности в ближайшие три года планируется построить около 2,5 млн кв. м жилья.

По материалам «РГ». Спецвыпуск «Экономика. Национальные проекты». – 12 ноября, 2010.