НОВАЯ КНИГА

И.Н. Барциц. **Система государственного и муниципального управления**

Учебный курс: в 2 т. М.: Изд-во РАГС, 2011.



Несмотря на размышления об утверждении в нашей стране принципов правового государства, на значительную работу государственной власти по улучшению правовой регламентации механизмов управления, в научной и учебной литературе преобладали установившиеся еще в советской теории управления подходы, а учебники изобиловали тезисами о «древе целей управления», о «сущности народовластия» и «субъектно-объектном взаимодействии». То есть преобладали теоретические изыскания, которые при всей своей важности практически не доходили до рассмотрения конкретных управленческих механизмов и правовых основ деятельности государственного аппарата.

Этот недостаток компенсировался, как правило, трудами специалистов в области конституционного или административного права. Поэтому представленный учебный курс интересен прежде всего тем, что в нем на основе качественного анализа правовой системы страны, конституционных основ государственного и муниципального управления рассматриваются как наиболее значимые процессы в сфере управления (административная реформа и реформа государственной службы, преобразования в системе исполнительной власти, эффективность управления), так и конкретные прикладные вопросы: регламентации оказания публичных услуг, обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти, противодействия коррупции.

В качестве приоритетных задач реформирования системы государственного управления в России выделены проблемы повышения эффективности государственного управления на основе кардинального улучшения деятельности органов исполнительной власти, строгого соблюдения государственными служащими законности, предоставления ими качественных публичных услуг населению, обеспечения прав граждан на объективную информацию.

Однако до сего дня – и здесь приходится согласиться с автором – в практической деятельности аппарата управления отсутствуют методы, четкие критерии, показатели и процедуры оценки эффективности, а в повседневной деятельности подразделений государственных органов преобладает узкое понимание оценки эффективности и результативности.

Специалисты других областей знаний, возможно, посетуют на автора за преобладание правовых взглядов и концепций. Однако и они вряд ли поспорят с утверждением, что подготовка и осуществление столь масштабной программы, как модернизация государственного и муниципального управления, в современных условиях может быть осуществлена только на основе права. Как показывает анализ состояния системы государственной власти, местного самоуправления и ее правового регулирования, наряду с весьма значительным продвижением в решении многих сформулированных целей и задач, разработанных и принятых концептуальных документов, активного нормотворчества на всех уровнях публичной власти, использования инновационных методов управленческой деятельности предстоит осуществить еще весьма крупные мероприятия по модернизации системы правового обеспечения государственного и муниципального управления.

В то же время представленный учебный курс дает базовые представления о системе органов государственной власти, раскрывает российский и зарубежный опыт формирования государственной и муниципальной службы. Среди актуальных проблем – государственная политика по противодействию коррупции. Автор концентрируется на анализе таких ее граней, которые не получили должного развития. Это программы противодействия коррупции в органах государственной власти, антикоррупционная экспертиза правовых актов, мониторинг законодательства на предмет антикоррупционности.

Прояснение вопросов совершенствования государственного и муниципального управления в России невозможно без изучения международных стандартов, зарубежного опыта. Этот аспект существенен в представленном учебном курсе. Автор размышляет о необходимости согласования реформ систем управления в России. Практически в каждом разделе приводятся данные международных рейтинговых агентств и анализ практики решения тех или иных проблем в ведущих странах. Но, что очень важно, это представление делается разумно, без уничижения российской научной доктрины, отечественных взглядов и подходов. Напротив, автор критически анализирует существующие системы оценок качества государственного управления, отстаивает необходимость активизации участия российских экспертов в выработке международных рейтингов и критериев эффективности управления.

Все более очевидным становится вывод о строго последовательных этапах продолжения административной реформы. Как юрист, всю жизнь профессионально занимающийся конституционно-правовой материей и законодательством, убежден, что успех преобразований в государственном регулировании экономики, социальной сферы во многом предопределяется качеством правового обеспечения. Реформа государственного и муниципального управления – и с этим, кажется, согласны все в России – должна идти дальше. Решение задачи построения обоснованной концепции развития системы государственного управления России призвано содействовать эффективному, устойчивому развитию Российского государства, утверждению его стабильности. Результат во многом зависит от подготовленности специалистов по государственному и муниципальному управлению, важнейшую составляющую которой представляет правовое, юридическое образование.

Конечно, только знание правового обеспечения государственного и муниципального управления не приведет к решению всех проблем. Однако это создаст необходимую информационно-аналитическую основу. На ее формирование и направлен подготовленный учебный курс. Остается надеяться, что, освоив предлагаемый курс, чиновники вместе с правовыми нормами и требованиями законодательства воспримут и новую управленческую культуру.

Сергей ШАХРАЙ –
Руководитель аппарата Счетной палаты Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор