

Развивать инновации в регионах

В рамках Международной научно-практической конференции «Россия и мир: в поисках инновационной стратегии», состоявшейся в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Гайдаровский форум – 2011), прошла пленарная дискуссия на тему «Развитие инноваций в регионах – экономическая стратегия России». Модератором выступил руководитель Администрации Президента Российской Федерации С.Е. Нарышкин.

Обсуждалось текущее состояние и перспективы деятельности органов региональной власти и бизнеса по широкому перечню вопросов: системы управления инновационным развитием регионов и их ключевые характеристики, оптимальное сочетание федеральных и региональных инструментов, формирование спроса на инновационную продукцию на региональном и межрегиональном уровнях. В разговоре участвовали руководители субъектов Федерации, вошедших в Ассоциацию инновационных регионов России (АИР). Это объединение было образовано в мае прошлого года на XIII Томском инновационном форуме Innovus-2010. В нее вошло восемь субъектов Федерации: Республика Татарстан, Республика Мордовия, Пермский и Красноярский края, Томская, Новосибирская, Калужская, Иркутская области, а также ряд крупных участников от бизнеса и высшей школы, включая РАНХиГС. Цель объединения – обмен опытом создания благоприятной правовой, экономической, социальной, творческой среды инноваций, продвижение совместных проектов в органах власти и институтах развития России, а также, по словам председателя совета АИР, губернатора Томской области В.М. Кресса, для « постепенной интеграции российских межрегиональных объединений в международную среду». В частности, Ассоциация заинтересована в развитии кооперации с аналогичными европейскими межрегиональными объединениями, такими как, например, Европейская ассоциация исследований и инноваций.

Предваряя дискуссию, **С.Е. Нарышкин** отметил, что необходимо создать прочную основу для формирования сети современных высокотехнологичных кластеров, которые включают в себя управление инновационным развитием, сочетают федеральный и региональный инструменты развития, формируют спрос на инновационный продукт и развивают правовую базу. «Надо использовать не только имеющуюся инфраструктуру, но и создавать собственные возможности с учетом возможностей территорий», – подчеркнул Глава Администрации.

Губернатор **В.М. Кресс** сообщил, что собственную программу развития инноваций в Томской области создали 10 лет назад. Он рассказал, что здесь работает немало технопарков, а после принятия закона об организации малых предприятий при вузах инновационная активность еще более усилилась. Это особенно заметно, если учесть высокий процент студенчества среди жителей областного центра – около 100 тысяч в полумиллионном Томске!

Администрация проводит политику создания благоприятных условий для молодых ученых, чтобы у них не пропадало желание трудиться на своей территории. Так, в рамках региональных налогов заложены преференции для тех, кто занимается развитием инноваций, например, льготная ипотека и жилье внаем. «В прошлом

году мы открыли ряд специальных школ по различным направлениям и выделили средства на надбавки педагогам. В регионе развиваются и малые инновационные предприятия: в 2008 г. их было 49 – сегодня уже 58». По мнению губернатора, темпы роста были бы выше, «если бы вновь созданным инновационным предприятиям сделать двух-трехлетние налоговые каникулы».

О многолетней практике создания благоприятной среды для взращивания инновационного потенциала региона рассказал губернатор – одной из самых наукоемких территорий России – Калужской области **А.Д. Артамонов**. Здесь еще в конце 90-х годов столкнулись с проблемой эффективности управления интеллектуальным продуктом. Для ее решения созданы агентство инновационного развития, корпорация регионального развития и агентство по инвестициям. Они занимаются привлечением финансов и обустройством индустриальных баз.

Но организационно-производственный успех мало что значит без сформированной креативной среды, в которой бы творческий специалист пропитывался духом интеллектуализма. Этой задачей озабочены сегодня областная администрация и депутаты, проводящие политику воспитания специалиста-творца (*подробно о достижениях калужских управленцев наш журнал расскажет в ближайших номерах*).

Сложным вопросом остается стимулирование муниципальных образований к заказам на инновационный продукт, без чего невозможно развить рынок его реализации. Причины тому не столько в консерватизме местных чиновников, сколько в ограничениях, заложенных в ФЗ-94, понуждающем покупать дешевое, каковой инновационная продукция не может быть по определению. Губернатор привел пример десятилетней давности, когда купленная в Белоруссии инновационная технология производства асфальтового покрытия стоила на 40% дороже внедряемой российской фирмой, но построенные с ее использованием дороги оказались в разы долговечнее и служат до сих пор.

Специфику развития экономики Новосибирской области определяет серьезный научно-образовательный комплекс: сибирские отделения РАН, Российской академии медицинских и сельскохозяйственных наук, 140 институтов. В 70-х годах прошлого века это был первый технопарк, или, говоря современным языком, инновационная территория. Сегодня на ее основе разворачивается программа реализации стратегии инновационного развития Новосибирской области до 2025г.

Как сказал губернатор Новосибирской области **В.А. Юрченко**, в последние годы к стратегии «прирастили» новые рыночные механизмы и инструменты: 16 бизнес-инкубаторов, промышленно-лабораторный комплекс с 17 действующими технологиями. За счет областных средств введено в эксплуатацию порядка 19 тыс. кв.м площадей. Частный инвестор построит еще 17,5 тыс. собственных объектов недвижимости, где расположатся лаборатории, производственные помещения, исследовательские лаборатории. Здесь генерируются идеи и инновации, в которых нуждается край. Уже зарегистрировано 94 резидента. Показательна деятельность компании «Менатеп»: в 2010 г. ее резиденты произвели инновационной продукции на 3,5 млрд рублей, в этом году, по предварительным оценкам, сумма превысит 7 млрд руб.

«Но сегодня мы столкнулись с очень серьезной проблемой – подготовкой управленческих команд, которые смогли бы вывести продукт от прототипа до промышленного производства и продать, – обозначил очередной дискуссионный вопрос В.А. Юрченко. – Каждый год уже сформированные бизнес-проекты должны реализовываться в не менее чем 20 бизнес-компаниях. Такая задача стоит перед правительством Новосибирской области и исполнительной дирекцией технопарка. И здесь важны методики, по которым готовятся такие команды. В рамках Ассоциации нужно организовать методическое взаимодействие по организационным и управленческим вопросам.

Губернатор Красноярского края **Л.В. Кузнецов** считает, что инновационной может быть только та территория, где бизнес, власть, общество, наука осознанно хотят быть такими. В Красноярском крае основные импульсы к поискам инновационных решений поступают федеральным и региональным органам власти от нефтяной, алюминиевой, никелевой промышленности, оказывающей сильное негативное воздействие на экологию. И позиция управленцев относительно защиты окружающей среды по этим техническим регламентам должна стать стимулом для того, чтобы все участники инновационного процесса стремились искать новые прорывные технологии.

«Активно работают с нашими научными институтами «Норникель» и «РУСАЛ», выступают заказчиками технологий, которые минимизируют как экономическое, так и экологическое стоимостное воздействие на их бизнес». Но в целом крупные игроки не стимулированы быть основными инновационными субъектами», – отметил губернатор.

Участники обсуждения пришли к выводу, что в определенных случаях нужно разрабатывать специальные технологии принуждения к инновациям.

«Нужно мотивировать и научные учреждения, чтобы они были готовы кооперироваться и работать на прикладной результат. Красноярский край – большая промышленная площадка. Для ее освоения мы объединяем научно-производственный потенциал с Новосибирской областью. Важно стимулировать кооперацию, а не самостийность, использовать сильные стороны регионов. А если мы будем стремиться делать все у себя «под ключ», то упустим те синергийные возможности, которые у нас есть», – подчеркнул Л.В. Кузнецов.

Развивая инновационную среду региона, красноярцы уже два года подряд проводят молодежные инновационные форумы «Interra», в которых участвует не только молодежь, но и люди старшего возраста. По

всему краю работает программа «Одаренные дети».

Но самое главное, считает губернатор, – повысить качество жизни. Органы управления понимают, что население будет концентрироваться вокруг программы «Эффективный город», где есть все возможности для развития и самореализации личности. И именно город стимулирует инновационные процессы во всех направлениях. Но здесь, по мнению руководителя региона, есть другая проблема – слабая мобильность населения. Это большой сдерживающий фактор не только идей и технологий, но и людей. Очень важно сформировать у общества осознание потребности быть инновационным.

Проблему разности инновационных потенциалов субъектов поднял губернатор Иркутской области **Д.Ф. Мезенцев**: «Есть территории прикладных программ. Например, в 2009 г. в Прибайкалье объем выполненных научно-технических работ составил 4 млрд 693 млн рублей, получено 327 национальных российских патентов. На ближайшие 3-4 года мы не видим возможности увеличить объемы НИОКР более чем на 2-3%».

Но горизонт возможностей был бы шире, если бы эффективно использовались государственные экономические инструменты развития инновационной сферы. Губернаторы считают, что на федеральном и региональном уровнях они используются непропорционально. Это относится, например, к разделению средств между академической и вузовской наукой, что мешает объединять их исследовательские потенциалы.

Д.Ф. Мезенцев затронул и такой важный вопрос как стимулирование к инновационной деятельности региональных систем государственной и муниципальной службы. «Губернаторов и их деятельность в регионах можно расценивать по десяткам критериев. Но сегодня нет единого критерия, который бы поддерживал наши усилия на инновационном направлении. Это относится и к тем восьми субъектам Федерации, которые объединены в Ассоциацию инновационных регионов. Но ведь без дополнительной нагрузки на аппараты, без дополнительного риска совершенно невозможно развитие инновационной деятельности».

И еще оду очень важную тему обозначил иркутский губернатор – информационно-коммуникативное сопровождение организации инновационной деятельности, создание атмосферы реального достижения успеха теми, кто овладевает знаниями и творчески применяет их в жизни.

Полемичность дискуссии придало выступление губернатора Пермского края **О.А. Чиркунова**, засомневавшегося в правильности утверждения об управлении инновационным развитием. «Влиять на инновационное развитие, наверное, можно. Но управлять инновационным развитием – большой вопрос. Нам нужно понять, что инновационный кластер – это очень сложная живая штуковина. В разных регионах он будет функционировать по-разному. В Томске, например, высокая концентрация студентов, в Новосибирске – ученых. У них инновационные способы получения реальных денег за осуществление любого проекта. В Пермском крае чуть меньше развиты факторы, значимые для инновационного развития. Основой инновационного фактора точно является университет».

Далее губернатор пояснил, чем пермский университет отличается от других учебных заведений. Заметив, что успешный университет – тот, в котором производят знания, а не просто «выдают дипломы», он подчеркнул, что благодаря инноватике в образовании в Перми создается «университет по производству именно знаний». Здесь прежде всего находят «умных бакалавров», три года платят им стипендию в размере 5 тыс. руб. в месяц, лучших направляют в магистратуру, отбирают в фундаментальную науку. Кроме того, по мнению главы региона, очень важно, чтобы и регионе, и в России появились очень значимые для стимулирования молодежи истории успеха, когда кто-то, занимаясь наукой, стал бы, например, нобелевским лауреатом. «Должны появиться успешные люди, тогда появится смысл играть в эту игру».

Эту мысль поддержал глава Республики Мордовия **Н.И. Меркушкин**, рассказав о программе поддержки талантливых педагогов, без которых не воспитать новых ломоносовых и менделеевых. В республике успешно действует Центр одаренных детей, в котором обучаются 300 школьников. Своими достижениями это учреждение обязано дальновидности местного руководства, еще 15 лет назад создавшего Фонд созидания. Здесь аккумулировались деньги для того, чтобы поддерживать людей, которые занимаются инновационными продуктами, оказывать бюджетную помощь научным центрам на предприятиях. И в результате эти отрасли удалось сохранить. Мордовия в числе первых создала бизнес-инкубатор, венчурный фонд и фонд смешанных инвестиций.

Разнообразный опыт создания инновационной среды накоплен в Татарстане. Не случайно для обсуждения проекта стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года «Инновационная Россия – 2020» министры экономики субъектов РФ собрались в Казани. В республике проводится уже VII конкурс «50 лучших инновационных идей для Республики Татарстан». Всего с момента проведения конкурса было рассмотрено около 5 тыс. заявок по номинациям «Перспектива», «Инновации в образовании», «Лучшее изобретение года» и др. В 2011 г. введена новая номинация – «Проекты Ассоциации инновационных регионов России». Принимаются проекты заявителей из субъектов – членов АИР. Об этих новшествах и практике взаимодействия органов власти, бизнеса и науки рассказал премьер-министр Республики Татарстан **И.Ш. Халиков**.

Подводя итоги содержательному разговору, директор Департамента науки, высоких технологий и образования Правительства Российской Федерации **А.В. Хлунов** отметил, что у каждого региона свои особенности, свои резервы для инновационного развития, но цель одна – существенное улучшение социально-экономического климата в стране.