Роман НОСОВ, Александр ЦЫГАНОВ

Состояние социальной защиты и страхования военнослужащих

В Российской Федерации социальная защита военнослужащих осуществляется путем формирования и реализации военно-социальной политики. От ее уровня зависят боеготовность войск и престиж ратной службы. Риски, которым ежедневно подвергаются сотрудники вооруженных сил и правоохранительных органов, должны компенсироваться их социальной защищенностью. Однако ныне очевидны значительные трудности на пути ее реализации.

ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ

Важнейшим фактором, затрагивающим статус военных, является размер денежного довольствия. Именно этот вопрос ставят на первое место по значимости военнослужащие, здесь кроется одна из причин недобора контрактников на должности рядового и сержантского состава. Это подтверждается и данными социологических опросов: более 73% военнослужащих считают денежное довольствие явно недостаточным. Если еще два десятилетия назад военные относились к категории сравнительно обеспеченной группы населения, то сейчас они одни из наименее состоятельных граждан России. Ежемесячные выплаты за службу – основной источник дохода военных, а для молодых офицеров – зачастую единственный, определяющий уровень жизни их семей. Следовательно, совершенствование системы денежного довольствия относится к числу наиболее актуальных задач военно-социальной политики.

За последние годы денежное довольствие военных ежегодно увеличивается. Однако размеры повышения носят компенсационный характер, нивелирующий показатели инфляции. В реальном выражении доходы военных остаются на прежнем уровне, что не позволяет улучшить их социально-экономическое положение. Это приводит к оттоку высококлассных специалистов из вооруженных сил и к снижению уровня профессиональной подготовки военных, чего нельзя сказать об обратном направлении. Число выпускников военных вузов неуклонно сокращается, молодые специалисты не спешат продолжать военное дело. Многие военнослужащие, не получающие достойной оценки за свой труд и квалификацию, вынуждены искать другие способы пополнения семейного бюджета. По различным оценкам, ежегодно расторгают контракт до 18 000 военнослужащих – профессия военнослужащего неконкурентна на рынке труда Российской Федерации. Эту точку зрения подтверждают и данные опросов общественного мнения, согласно которым лишь 3% россиян считают профессию военного престижной [1].

Доходы военных остаются гораздо ниже средних показателей. Так, в 2008 г. средняя начисленная заработная плата военного, проходящего службу по контракту, составила 7000 руб., тогда как в среднем по России размер зарплаты – 13 800 руб. [2]. Разрыв в материальном положении еще более ощутим для многодетных семей, семей младших офицеров, прапорщиков и мичманов. Принимая во внимание те риски, которым подвергаются военные, их доход должен быть как минимум на 15-20% выше общенациональных показателей.

ЖИЛЬЕ

Наряду с денежным довольствием важнейшим фактором мотивации военнослужащих к добросовестному исполнению своих обязанностей и несению службы является обеспечение жильем.

В настоящее время в постоянном жилье нуждаются 71 000 военных, в служебном – еще 58 000. Динамика обеспечения жильем



Роман НОСОВ – начальник Отдела андеррайтинга Управления личного страхования СК «ВТБ Страхование»



Александр ЦЫГАНОВ – заведующий кафедрой управления страховым делом и социальным страхованием Государственного университета управления, доктор экономических наук, профессор

несущих службу и уходящих на пенсию военнослужащих намного ниже, чем запланировано государством. Как правило, молодым военным приходится ждать жилье от восьми до десяти лет и жить в съемных комнатах. Дефицит служебного жилья и большая вероятность остаться без квартиры при увольнении сильно демотивируют военных, ограничивают их профессиональный рост. Согласно социологическим исследованиям, отсутствие жилья является второй, после низкой зарплаты, причиной увольнения из армии молодых офицеров (73% и 69% соответственно) [3].

Большинство военнослужащих, не получивших жилье от Минобороны России, несут серьезные материальные издержки в связи с явно недостаточным размером компенсации за поднаем жилья; социально-бытовая неустроенность влияет, кроме прочего, и на демографическую ситуацию среди офицеров. По данным Общероссийского профессионального союза военнослужащих, бездетными являются 50% семей молодых военных, расторгаются 40% браков, за последние пять лет в 2,5 раза увеличилось количество холостяков [4]. Растет и финансовая нагрузка на бюджет Министерства обороны, поскольку отслуживший положенный срок офицер не подлежит увольнению без предоставления жилья и остается в распоряжении командиров части, продолжает получать положенное денежное довольствие и т. д.

Одна из причин нехватки жилья заключается в отсутствии четкого порядка в системе учета и распределения квартир для очередников, а также волюнтаризм командира при принятии соответствующих решений.

Еще одна важная причина – недостаток финансовых средств. На реализацию программы государственных жилищных сертификатов (ГЖС), которые принимаются к оплате за квартиру, в 2004–2005 гг. было выделено 23 млрд руб., в 2006 г. – 11 млрд руб., в 2007 г. – 16,7 млрд руб. Из-за стремительного роста стоимости жилья сертификаты быстро обесценивались. В 2004–2005 гг. жилье получили свыше 31 000 человек, в 2006 г. выделенных денег хватило на 10 495 сертификатов из 13 177 запланированных, в 2007 г. – на 11 267 из 14 860 [5].

В ближайшее время проблема будет обостряться: в планах Министерства обороны сокращение до 2012 г. 200 000 военных офицеров и более 100 000 мичманов и прапорщиков, многие из которых сегодня не имеют жилья [5]. В соответствии с законом о воинской службе, государство обязано обеспечить жильем подлежащих сокращению военнослужащих. Возможно, одним из решений может стать закон, позволяющий Министерству обороны направлять часть средств, получаемых от продажи военного имущества и земель, на строительство экономичного малоэтажного жилья. Кроме того, крайне необходимо увеличить стоимость еще не реализованных ГЖС.

Определенный оптимизм внушают инициативы Агентства по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК), которое разработало специальный кредитный продукт для военнослужащих – участников накопительно-ипотечной системы (НИС) в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» [6]. Как отмечают специалисты АИЖК, условия кредитования позволяют военнослужащему приобрести жилье, практически не используя собственные средства. Выплата первоначального взноса за жилье и погашение кредита в течение всего срока осуществляются за счет накопительных взносов участника НИС. Условия ипотечной программы представлены в **таблице 1**.

ПЕНСИИ

Отдельного рассмотрения требует вопрос пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

В последнее время отмечается ряд негативных тенденций, харак-

Таблица 1. Условия ипотечной программы АИЖК «Военная ипотека»

Первоначальный взнос	Не менее 10% от стоимости жилья, определенной как наименьшая величина между ценой по договору приобретения и по итогам оценки, проведенной независимым оценщиком
Срок кредита	Максимальный срок погашения кредита равняется периоду времени, за который заемщик достигнет 45 лет – предельного возраста пребывания на военной службе
Обеспечение по кредиту	Приобретаемая недвижимость
Максимальная сумма кредита	2 млн руб. Для каждого заемщика предельная величина ипотечного кредита рассчитывается на основании сведений об общей сумме взносов на жилищное обеспечение, которая должна скопиться к тому времени, когда военнослужащему исполнится 45 лет. Сумма кредита рассчитывается с учетом индексации взносов будущих лет с учетом прогнозного значения уровня инфляции по данным Минэкономразвития России. Помимо этого учитываются размер процентной ставки по кредиту и величина первоначального взноса по ипотеке
Процентная ставка	Процентная ставка по кредиту складывается из двух частей. Одна из них фиксируется на весь срок погашения кредита, другая каждый год индексируется. Фиксированная часть равна 2%, изменяемая часть приравнивается к ставке рефинансирования Банка России на 1 декабря предшествующего года. Такой способ расчета процентов по кредиту называется «плавающей» ставкой. На 2010 г. процентная ставка по кредиту установлена в размере 11%. Величина процентной ставки не зависит от суммы кредита, срока его погашения, размера первоначального взноса за жилье и наличия личного страхования

Источник: Агентство по ипотечному жилищному кредитованию

теризующих уровень пенсионного обеспечения военных пенсионеров и свидетельствующих об относительном ухудшении их материального положения. Так, начиная с 2003 г. темпы роста пенсий отстают от темпов роста среднего размера пенсий гражданских пенсионеров (см. «Бюллетень Счетной палаты РФ». 2008. № 5 (125)).

Постоянно уменьшается доля пенсионнообразующих компонентов в полном денежном довольствии основных категорий военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов и, соответственно, снижается соотношение средних размеров всех видов военных пенсий с величиной полного денежного довольствия. Например, если в 2001 г. в Москве размер военной пенсии в три раза превышал гражданскую трудовую пенсию, то на начало 2010 г. они практически сравнялись.

Сложившуюся ситуацию можно объяснить невысоким уровнем базовой части денежного довольствия, из которого производится расчет пенсии. Руководители Министерства обороны неоднократно высказывались за прямое увеличение этой выплаты и пенсий военным, но воплощение в жизнь данных намерений, очевидно, сдерживается возможностями федерального бюджета.

Ряд проблем связан с правовым и организационным регулированием пенсионного обеспечения и социального обслуживания военных пенсионеров.

В соответствии со ст. № 22 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» работодатели уплачивают за своих работников суммы страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, в том числе и за работающих военных пенсионеров, получающих пенсию в соответствии с законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Однако страховые взносы, уплаченные работодателем за застрахованное лицо, до недавнего времени учитывались только при перерасчете трудовой пенсии. Военные пенсионеры, работающие по трудовому договору, не имели возможности получать страховую часть трудовой пенсии, учитывающей страховые взносы. Сложилась парадоксальная ситуация, когда работающие военные пенсионеры участвовали в пенсионной реформе только в качестве доноров на этапе формирования страховой части индивидуального лицевого счета в Пенсионном фонде РФ. Дело в том, что, несмотря на поступление страховых вносов по обязательному пенсионному страхованию, эти денежные средства в виде страховой части трудовой пенсии по старости к военным пенсионерам не возвращались.

Таким образом, устаревшая система пенсионного обеспечения военнослужащих пришла в противоречие с системой нового (страхового) пенсионного законодательства Российской Федерации.

Только в 2008 г. был принят Федеральный закон РФ № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения». Военным пенсионерам, при наличии у них условий для назначения трудовой пенсии по старости, гарантировано право на получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности и одновременно трудовой пенсии по старости (за исключением ее базовой части).

Необходимо отметить, что данное положение распространяется только на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 г. Иначе говоря, расчет пенсий военным пенсионерам с учетом страховых взносов также должен производиться с 1 января 2007 г.

Тем не менее существует ряд причин, по которым не все работающие военные пенсионеры смогут претендовать на получение страховой части трудовой пенсии.

1. *Для получения страховой части трудовой пенсии военный пенсионер после увольнения с военной службы должен иметь официальный страховой стаж не менее 5 лет.* В случае назначения военному пенсионеру страховой части трудовой пенсии в страховой стаж не включаются периоды военной службы, с учетом которых был определен размер его военной пенсии. При назначении пенсии по инвалидности не учитываются периоды военной и приравненной к ней службы, которые предшествовали назначению данной пенсии. Тем самым законодатель ограничил военнослужащих, получающих в период прохождения военной службы дополнительные доходы по трудовым договорам, в праве на получение страхового стажа для назначения страховой части трудовой пенсии одновременно с получением выслуги лет, необходимой для назначения ему военной пенсии.

2. *Для получения страховой части трудовой пенсии введены жесткие ограничения по возрастному цензу: для получения такого рода права военный пенсионер должен достичь общегражданского пенсионного возраста, дающего основание для назначения трудовой пенсии по старости (60 лет – для мужчин и 55 лет – для женщин).* При этом наличие у военных пенсионеров льготной выслуги лет (за службу в особых условиях: в удаленной либо особой местности, участие в боевых действиях и пр.) не учитывается.

Таким образом, военный пенсионер имеет право на выплату ему страховой части трудовой пенсии только при соблюдении названных условий.

Из-за незначительного размера военных пенсий каждый третий

военный пенсионер после увольнения с военной службы вынужден продолжать трудовую деятельность. Но под действие Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 156-ФЗ подпадает только 480 тыс. из более чем 1 200 000 военных пенсионеров [7].

Предоставив работающим военным пенсионерам право получать страховую часть трудовой пенсии по старости, государство создает определенные стимулы для удержания их на рынке труда. Однако понятно, что желание военных пенсионеров работать – это вынужденная необходимость, вызванная высокой стоимостью жизни и невысоким размером собственно военных пенсий. В этой связи правом, которое закреплено изменениями в военно-пенсионном законодательстве, военные пенсионеры, очевидно, будут пользоваться лишь до тех пор, пока размеры их пенсий не достигнут величины реального уровня, обеспечивающего достойную жизнь. По данным социологических опросов, после этого до 70% работающих военных пенсионеров будут готовы полностью прекратить трудовую деятельность [8].

По экспертным оценкам, в настоящее время фактический возраст выхода на пенсию военнослужащих в среднем составляет 44,4 года, а выход на пенсию по инвалидности вследствие военной травмы – 42,4 года. В целом же средний возраст назначения пенсий в современной России составляет 54,5 лет. Таким образом, фактический средний возраст выхода на пенсию военнослужащих наступает на 10 и более лет раньше, чем у большинства россиян. Возникает вопрос о справедливости установления достаточно высокого возрастного ценза для получения работающими военными пенсионерами права на выплату страховой части трудовой пенсии (60 лет – для мужчин и 55 лет – для женщин). Очевидно, что отечественное военно-пенсионное законодательство нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Тем не менее с вступлением в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения» значительная часть военных пенсионеров получила право к пенсии за выслугу лет (или пенсии по инвалидности) прибавить также и страховую часть трудовой пенсии по старости.

Качество пенсионного обеспечения военных и членов их семей выступает не только индикатором отношения государства к защитникам Отечества, но и непосредственно влияет на процесс комплектования силовых структур военнослужащими.

СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ

Нельзя не отметить, что законодатели проводят работу по приведению выплат по ущербу жизни и здоровью военнослужащих в соответствие с международной практикой. Этого требует и предстоящее вступление России в ВТО.

Основная проблема реализации страхования жизни и здоровья военнослужащих сопряжена с размером страховых выплат.

Проблема в том, что в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 28.03.1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных органов налоговой полиции», суммы страховых выплат рассчитываются и устанавливаются в размере определенного числа окладов военнослужащего. Сейчас в случае гибели или смерти застрахованного лица каждый из его родственников (супруг или супруга, родители, несовершеннолетние дети) получает по 25 окладов денежного содержания – примерно двухгодичную зарплату. Сам застрахованный имеет право на выплату в размере пяти окладов в случае легкого ранения или травмы, 10 окладов – в случае тяжелой травмы. Если же ему будет установлена инвалидность, то в зависимости от группы он получит от 25 до 75 окладов. Например, в случае гибели офицера его ближайшие родственники получат возмещение в размере примерно 150 тыс. руб., а родственники солдата – 80–100 тыс. руб. Применительно к военным – суммы более чем скромные. Даже несмотря на регулярную индексацию, они еще далеки от достаточного уровня.

Наглядным примером могут служить размеры выплат солдатам-контрактникам, пострадавшим в результате грузино-осетинской войны в августе 2008 г. Количество окладов по званию и по должности, полагающихся пострадавшим в боевых действиях, составило: 5 – легко раненым, 10 – военнослужащим с тяжелыми ранениями, 20 – за погибшего воина. При этом сумма выплаты легкораненому рядовому солдату составляла 20 тыс. руб. Получалось, что за погибшего бойца его родные получат всего 80 тыс. руб. [9]. Такова на сегодняшний день цена российского солдата. Данный факт вызвал широкий резонанс, и под давлением общественного мнения были выделены дополнительные средства для семей погибших военнослужащих и получивших ранения.

Изменить размеры окладов для увеличения страховых выплат сегодня невозможно. Насчитывается более миллиона пенсионеров, что приведет к резкому увеличению объема пенсионных выплат. Представляется, что в настоящее время можно говорить лишь об увеличении числа окладов, на основе которого рассчитываются выплаты.

Закон № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и сотрудников федеральных

органов налоговой полиции» был принят более 10 лет назад. Уровень выплат, которые производятся военнослужащим и приравненным к ним лицам, не только не соответствует современным реалиям и потребностям военнослужащих, но год от года снижается (см. **таблицу 2**).

К примеру, сумма выплат по обязательному страхованию ответственности перед авиапассажирами увеличена до 2 млн руб. на одного пострадавшего [10]. Кроме того, увеличены лимиты по выплатам жизни и здоровья в рамках ОСАГО до 160 тыс. руб. на человека. В органах юстиции в случае гибели прокурора или судьи их родственники могут рассчитывать на суммы в 3–4 млн руб. В страховании жизни и здоровья остро назрела необходимость пересмотра страховых сумм и увеличения их размера как минимум до 2 млн рублей.

Таблица 2. Поступления и выплаты денежных средств по обязательному государственному страхованию жизни и здоровью военнослужащих и приравненных к ним лиц

Показатели	год				
	2005	2006	2007	2008	2009
Поступления, млрд руб.	4,6	5,3	5,7	7,0	6,3
Выплаты, млрд руб.	4,2	4,2	4,4	6,2	5,9

Источник: Федеральная служба страхового надзора.

Литература

1. ВЦИОМ: Самыми престижными россияне считают профессии врача и юриста // ИА REGNUM. 2009. 6 февраля. URL: http://www.regnum.ru/
2. Данные официального сайта Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/
3. Актуальные проблемы армии и флота // Министерство обороны Российской Федерации. URL: http://www.mil.ru/
4. Социальные аспекты реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих. Министерство обороны Российской Федерации. URL: http://www.mil.ru/
5. Бездомная армия // Ведомости. 2008. 28 ноября. № 226(2248). URL: http://www.vedomosti.ru/
6. Военная ипотека. URL: http://www.ahml.ru/ru/borrower/ipProg/voendom/
7. *Гацко М.Ф.* Правовое обеспечение строительства Вооруженных Сил Российской Федерации. М.: Флинта: Наука, 2008.
8. *Федотов А.И.* Совершенствование системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации. М.: УРСС, 2006.
9. ВСК начала страховые выплаты раненым военнослужащим по упрощенной схеме // Страхование в России. 2008. 14 августа. URL: http://www.allinsurance.ru/AllDocs/INFO-7HHD7Y140808546?opendocument
10. *Кабачник И.Н.* Жизнь ценой в два миллиона // Страхование сегодня. 2008. 11 июня. URL: http://www.insur-info.ru/

Кадровая политика. Что читать

Аверин А.Н. Управление персоналом: учебное пособие / РАГС при Президенте РФ, Кафедра труда и социальной политики. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 206 с.	В учебном пособии рассматриваются объект, субъект, цели, принципы, функции и методы управления персоналом. Дан анализ кадровой политики и стратегии, планирования, профессиональной ориентации, маркетинга, подбора, отбора, найма и адаптации персонала. Особое внимание уделено рассмотрению перемещения, карьеры, формирования кадрового резерва, вознаграждения персонала, разрешения конфликтов в организации.
Деркач А.А. Субъектные феномены: акмеологический подход: монография / РАГС при Президенте РФ, кафедра акмеологии и психологии профессиональной деятельности. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 239 с.	В монографии дана сущностная характеристика субъектности, субъектных позиций и регуляции деятельности как феноменов, определяющих особенности и направленность человеческой активности. Раскрыты психолого-акмеологические закономерности действия субъектных феноменов в рамках профессиональной деятельности и личностно-профессионального развития, описаны акмеологические средства и методы оптимизации процесса формирования данных феноменов.
Фролов А.М. Формирование и развитие управленческих команд в коммерческих организациях / А.М. Фролов. – М.: Анкил, 2010. – 145 с.	В издании подробно рассмотрены характеристики современной системы управления коммерческими организациями в промышленно развитых странах и в России, раскрыты основные понятия, используемые при анализе управленческих команд. Особое внимание уделено тенденциям изменений в управленческих структурах, методологии формирования и развития управленческих команд в коммерческих организациях и управлению изменениями в бизнес-структурах (принятие решений в команде, конфликты и их разрешение, страхование в системе управления командами).