можностью перехода на новую систему взаимодействия граждан с государственными органами с 1 октября этого года. Как отметил замминистра экономического развития О. Фомичев, министерствам, не успевшим перейти на новый режим, придется заниматься «курьерской доставкой» документов.

Среди тех, кому правительственная комиссия в августе поставила «неуд», числятся замруководителя ФСФР С. Харламов (из 13 госуслуг, предоставляемых ведомством, к переходу на электронные информационные рельсы не готова ни одна), замруководителя Роснедр О. Монастырных (результат – ноль из пяти), замглавы Росморречфлота С. Кондратьев (ноль из трех), замглавы Роскосмоса С. Пономарев (ноль из двух), замглавы Росстандарта Е. Петросян (ноль из двух), замруководителя ФАС А. Цариковский (ноль из двух), замдиректора ФСИН Н. Криволапов (ноль из двух). Не справились даже с одной госуслугой первый замминистра иностранных дел А. Денисов, замминистра обороны М. Мокрецов, замминистра Минспорттуризма Ю. Нагорных, первый замдиректора Рособоронзаказа Л. Воробьева и замруководителя ФМБА В. Романов.

По материалам официального сайта Президента РФ, РБК daily и «Российской газеты»

Александр КИСЕЛЁВ

Действенный инструмент контроля



Многообразие стоящих перед современным государством задач требует формирования новых подходов к информационной политике, в том числе направленной на совершенствование деятельности государственного управления. Одно из активно развиваемых направлений – создание поля публичности исполнительной власти, формирование обратных связей. Возникающая при этом качественная управленческая информация способствует принятию качественных управленческих решений, создает необходимые условия для контроля за ходом их реализации.

Один из действенных инструментов мониторинга эффективности управления – информационный бюллетень «Президентский контроль» – единственное в своем роде издание Администрации Президента Российской Федерации, читательской аудиторией которого является самый широкий круг управленцев – от аппарата президента до сотрудников муниципалитета.



Александр КИСЕЛЁВ – ответственный редактор информационного бюллетеня «Президентский контроль», доктор социологических наук, профессор

Как показывают многочисленные обращения в редакцию бюллетеня, работники государственного аппарата и местного самоуправления испытывают насущную потребность в материалах, раскрывающих механизм и методику контрольной и надзорной деятельности, показывающих опыт проведения проверок, меры реагирования и пути устранения выявленных нарушений.

По публикациям, отражающим оперативное реагирование на ключевые вопросы развития страны, поставленные главой государства, включение затронутой Президентом Российской Федерации проблематики в тематику издания, практики на местах сверяют своевременность исполнения государственной воли.

Отвечая на эти запросы, журналисты «Президентского контроля» стремятся совершенствовать свою работу, ищут новые формы подачи материала, расширяют проблематику и жанрово-тематическую направленность публикаций. В числе наших приоритетов – улучшение системы работы с авторами и рецензентами, научным и экспертным сообществом, привлечение к сотрудничеству первых лиц государственной власти и управления.

Такой подход к информационному обеспечению контрольной деятельности позволяет добиться более глубокого и всестороннего освещения многоуровневой системы работы контрольных и надзорных органов государства, что, в свою очередь, повышает ответственность управленческих кадров.

Ежегодно в «Президентском контроле» печатаются материалы итоговых совещаний в Кремле по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации, в работе которых принимают участие ответственный редактор и другие сотрудники редакции.

Основные рубрики бюллетеня – «На контроле Президента», «Президент дал поручение», «Государственное строительство», «Федеральный округ» – строятся из материалов, подготовленных редакцией в тесном взаимодействии с Контрольным управлением Президента Российской Федерации и самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации.

В частности, в № 10 за 2011 г. опубликован материал Контрольного управления Президента Российской Федерации, посвященный широкому спектру долгосрочных контрольных мероприятий, текущих плановых и внеплановых проверок по назревшим вопросам социально-экономического развития страны, укрепления порядка и дисциплины во всех сферах жизни государства, борьбы с бесхозяйственностью, коррупп-

цией и другими нарушениями законности.

Так, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации проведена проверка эффективности расходования финансовых средств, выделенных на закупку оборудования, обеспечивающего безопасность на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры, в местах массового пребывания людей.

Проверка показала, что, хотя работа в этом направлении и ведется, пока нельзя говорить о системных результатах. Не должным образом решаются вопросы сертификации оборудования, обеспечивающего транспортную безопасность, не принимается необходимых мер по оснащению объектов транспортной инфраструктуры отечественным досмотровым оборудованием. Были выявлены нарушения законодательства в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Федеральном агентстве морского и речного транспорта, Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, ОАО «РЖД» и подведомственных им организациях при закупке технических средств обеспечения безопасности на транспорте.

Это только один пример, иллюстрирующий целенаправленную работу редакции по освещению многовекторной деятельности Контрольного управления Президента Российской Федерации и контрольных департаментов полномочных представителей главы государства в федеральных округах по выполнению его поручений.

В целом же, по состоянию на 1 июля 2011 г. осуществлялся контроль за выполнением 2899 поручений Президента Российской Федерации, в том числе содержащихся в указах и распоряжениях (за шесть месяцев 2010 г. – 2759).

Проводилась планомерная работа по контролю за выполнением поручений, связанных с расходованием средств из резервного фонда Президента Российской Федерации на общую сумму 1601,4 млн рублей. В отчетном периоде контролировалось 35 таких распоряжений главы государства. В целом финансовые средства фонда осваивались эффективно и по назначению.

Вместе с тем сроки исполнения 14-и распоряжений Президента РФ были продлены. Нарушения в использовании денежных средств имели место в Чувашской Республике, Владимирской, Кировской, Костромской, Самарской, Саратовской и Тамбовской областях.

По всем фактам выявленных нарушений проводятся мероприятия по их устранению и привлечению к ответственности должностных лиц, принимаются меры для укрепления исполнительской дисциплины. К бюллетеню «Президентский контроль» практики обращаются за методическими разъяснениями.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 марта 2011 г. № 352 «О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации», которым утвержден порядок исполнения поручений и указаний главы государства, постановлением Правительства Российской Федерации 1 июля 2011 г. внесены соответствующие изменения в Регламент Правительства Российской Федерации, на основании которых в ближайшее время будут доработаны ведомственные документы. Необходимые изменения также внесены в документы Администрации Президента Российской Федерации, регламентирующие порядок подготовки, исполнения и контроля исполнения поручений и указаний главы государства.

Методологические вопросы вступления в силу данного Указа были обсуждены 15-16 июня 2011 г. на совещании по вопросам контрольной деятельности с участием представителей контрольных подразделений аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, которые, в свою очередь, начали проводить методическую работу с органами исполнительной власти регионов.

Эксклюзивность материалов, опубликованных в «Президентском контроле», информационно-аналитический характер статей, широкое обобщение передового опыта органов государственной власти в сфере контроля, накопленного как в центре, так и на местах, оказывает сотрудникам органов исполнительной власти и местного самоуправления ценную консультативную и методическую помощь.

Важным подспорьем для них является также знакомство с новыми формами и методами работы контрольных ведомств зарубежных стран, которые достаточно широко представлены на страницах издания.

Будущее бюллетеня видится в дальнейшем утверждении (при определенных концептуальных и структурно-содержательных условиях) своего статуса методической площадки для всей системы контрольных и надзорных органов страны, с помощью которой под эгидой Контрольного управления Президента РФ консолидировался и обобщался бы передовой опыт их работы. Именно системность, рассматриваемая как наличие четкого механизма координации и взаимодействия органов государственного контроля, позволит сделать их деятельность более слаженной и эффективной.

Редакция «Президентского контроля» уделяет особое внимание сотрудничеству с руководителями федеральных министерств и ведомств, главным образом осуществляющими контрольные и надзорные функции. Редакция поддерживает деловые контакты с пресс-службами главных управлений экономической безопасности и противодействия коррупции и уголовного розыска, регулярно публикует материалы о работе органов внутренних дел, касающиеся борьбы с преступностью. Налажены прочные информационные связи с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службой исполнения наказаний. Опубликованы резонансные материалы о борьбе с коррупцией, совершенствовании правового регулирования в сфере миграции, юридической защите от рейдерских захватов и другие.

На страницах бюллетеня с актуальными статьями выступают Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка, его заместители и руководители территориальных управлений, председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин, директор ФСКН России В.П. Иванов, заместитель министра внутренних дел России, директор ФСИН России А.А. Реймер.

В «Президентском контроле» регулярно публикуются руководители федеральных министерств и ведомств, в том числе министры: транспорта – И.Е. Ле-

витин, энергетики – С.И. Шматко, регионального развития – В.Ф. Басаргин, здравоохранения и социального развития – Т.А. Голикова, образования и науки – А.А. Фурсенко, природных ресурсов – Ю.П. Трутнев; руководители федеральных служб: миграционной – К.О. Ромодановский, по надзору в сфере природопользования – В.В. Кириллов, по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Г.Г. Онищенко, по надзору в сфере транспорта – А.И. Касьянов, по труду и занятости – Ю.В. Герций и многие другие. В центре их внимания – работа возглавляемых ими федеральных органов исполнительной власти по выполнению поручений Президента Российской Федерации, а также деятельность, связанная с реализацией контрольных и надзорных функций этих ведомств.

Тематическими блоками на страницах «Президентского контроля» были представлены статьи аудиторов Счетной палаты Российской Федерации М.В. Одинцова и М.И. Бесхмельницына. Такой же принцип подачи материалов был положен и в серии публикаций о деятельности правоохранительных органов России, вышедших под рубрикой «На страже закона и порядка».

Редакции удалось значительно расширить географию публикуемых статей. Материалы, получаемые из контрольных департаментов аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, посвящены контролю за ходом реализации приоритетных национальных проектов, вопросам внедрения новейших технологий в ведущих отраслях экономики, путям решения социальных проблем.

Мы активно взаимодействуем с Управлением Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций. На страницах нашего издания с аналитическими обзорами неоднократно выступал руководитель этого управления М.Г. Михайловский. Среди рассмотренных им тем – перспективные формы работы с обращениями граждан и организаций, в том числе такие, как личный прием граждан главой государства, деятельность общественных приемных Президента Российской Федерации, в частности мобильных, использование в работе с гражданами новейших информационных технологий.

Мы ведем активный поиск перспективных авторов по актуальным проблемам строительства нового правового государства, находящимся на контроле Президента Российской Федерации. Все это позволило в значительной степени пополнить редакционный портфель разнообразными материалами, что в конечном счете обеспечило заметное внимание к «Президентскому контролю» работников органов государственной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления, а также рядовых граждан России, интересующихся вопросами государственного строительства.

Можно без преувеличения сказать, что «Президентский контроль» стал одним из важнейших инструментов повышения эффективности деятельности контрольных и надзорных органов государства, востребованным источником управленческой информации для всех ветвей власти.

Действенность выступлений «Президентского контроля» напрямую связана с тем общественным резонансом, который вызывают его публикации, направленные на борьбу с коррупцией, чиновничьим произволом, безответственностью и злоупотреблениями должностных лиц.

Принципиально новые возможности для расширения читательской аудитории «Президентского контроля» создают новейшие информационные технологии. В связи с этим представляется целесообразным создать его электронную версию, воспроизводящую в полном объеме содержание каждого очередного номера. Актуальная, объективная, оперативная, достоверная и качественная государственно-управленческая информация, содержащаяся в электронной версии, может стать весьма востребованной информационно-аналитической базой для работников государственной службы, раскрывающей основные направления президентского контроля.

Электронная версия даст возможность в значительной степени расширить читательскую аудиторию бюллетеня за счет активных пользователей Интернета – работников Администрации Президента Российской Федерации, а в дальнейшем и органов управления федерального, регионального и муниципального уровней, остро нуждающихся в издании, отражающем контрольную и надзорную деятельность государства.

Внимательное изучение новейших технологий подготовки и принятия решений, связанных с основными направлениями президентского контроля, позволит повысить управленческую культуру государственных служащих, уровень их ответственности за порученный участок деятельности, исполнительскую дисциплину кадров.

Общественная экспертиза – инновационному управлению

Вынесение на всенародное обсуждение жизненно важных законопроектов – о полиции, об образовании, о здравоохранении – побуждает государственных служащих к освоению механизмов взаимодействия с общественным мнением как субъектом законотворчества. О том, как освоить и использовать в управленческой деятельности механизм общественной экспертизы, рассказывается в коллективной монографии «Инновационные технологии проведения общественной экспертизы государственно значимых решений и общественных слушаний с применением высоких технологий», подготовленной группой ученых Российской академии государственной