

2011 Резонанс года

ANTIкоррупция в России

Январь 2011

В Кремле состоялось заседание Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции. Обозначен ряд наиболее актуальных задач и даны соответствующие поручения:

- расширить формат участия института гражданского общества во всех антикоррупционных мероприятиях;
- руководителям регионов после проведения созданных координационных совещаний информировать общественность о рассматриваемых вопросах;
- осуществлять проверку достоверности и полноты деклараций о доходах госслужащих, а также возлагать ответственность за недостоверность предоставляемых сведений;
- проверить достоверность сведений, указанных в декларациях чиновников Федеральной налоговой службой и Генпрокуратурой в течение трех месяцев.

Была отмечена важность антикоррупционного сопровождения международных проектов, которые пройдут на территории России, таких как Олимпийские игры в Сочи, чемпионат мира по футболу, а также саммит АТЭС.

Февраль 2011

Издан Указ Президента РФ № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции».

Определена процедура рассмотрения вопросов, связанных с урегулированием конфликтов интересов, соблюдением требований к поведению некоторых лиц. Закреплены основания и порядок участия в заседании. Перечислены решения, которые могут приниматься президиумом, и сведения, отражаемые в протоколе заседания.

Май 2011

Принят Федеральный закон № 97 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Введены кратные штрафы за взятки. Действия коррупционера могут быть оценены максимально в 500 миллионов рублей, а виды взяток разграничиваются в зависимости от ее размера (сумма обычной взятки определена в размере до 25 тысяч рублей, значительной – от 25 до 150 тысяч, крупной – от 150 тысяч до 1 миллиона и особо крупной – свыше 1 миллиона рублей). Также вводятся кратные штрафы в качестве альтернативной ответственности вместо уголовного преследования.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен новой главой о правовой помощи по делам об административных правонарушениях при необходимости производства на территории иностранного государства соответствующих процессуальных действий, прежде всего в отношении юридических лиц, от имени которых или в интересах которых передавались взятки.

Октябрь 2011

В городе Марракеш (Королевство Марокко) состоялся антикоррупционный форум ООН.

Подчеркнут заметный прогресс в области совершенствования российского антикоррупционного законодательства и практики его применения. Высокую оценку форума получило российское

предложение по развитию конструктивного диалога с гражданским обществом в рамках обзора выполнения антикоррупционной Конвенции ООН. Реализация российских инициатив по противодействию коррупции будет продолжена в рамках российского председательства в «Группе двадцати» в 2013 г.

Другим важным итогом глобального актикоррупционного форума ООН стало единогласное принятие решения о проведении в 2015 г. в Российской Федерации Конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции.

Широкая поддержка российских антикоррупционных усилий со стороны ООН и «Группы двадцати» стала свидетельством признания международным сообществом прогресса России в реализации национальной политики в сфере противодействия коррупции.

Ноябрь 2011

Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон от № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Законом унифицированы права, обязанности, ограничения и запреты, установленные для государственных (муниципальных) служащих и лиц, занимающих государственные (муниципальные) должности. В перечень близких родственников, которым запрещено проходить службу в одном и том же органе при непосредственном подчинении одного другому, включены супруги детей.

Ограничены понятия банковской и налоговой тайны. Кредитные организации, регистрирующие и налоговые органы обязали представлять руководителям органов власти сведения о доходах и имуществе их подчиненных, а также претендентов на госслужбу (включая справки по операциям, счетам и вкладам). Положения о банковской тайне распространены на операторов платежных систем, платежные клиринговые и операционные центры, а также на переводы электронных денег.

Государство, возместив гражданам вред, причиненный незаконными действиями чиновников, может в порядке регресса взыскать с виновных уплаченные суммы.

Конкретизируются случаи проведения оперативно-розыскных мероприятий для проверки достоверности и полноты подаваемых чиновниками сведений, уточняется подсудность уголовных дел о коррупционных нарушениях. Скорректирован порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов.

Законом также предусматривается возможность увольнения государственного (муниципального) служащего с государственной (муниципальной) службы в связи с утратой доверия в случае:

непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

непредставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

осуществления предпринимательской деятельности;

вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у государственного (муниципального) служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему государственный (муниципальный) служащий.

• • •

В Администрации Президента РФ состоялось очередное заседание Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции.

Обсуждены перспективы дальнейшего взаимодействия с Группой государств против коррупции (ГРЕКО) – международной организацией, осуществляющей мониторинг соответствия национальных антикоррупционных систем европейским стандартам, а также рассмотрена информация Минюста России о ходе работы над проектом Соглашения о создании Межгосударственного совета по противодействию коррупции и результатах соответствующей экспертной встречи, состоявшейся 10–11 ноября 2011 года в Исполкоме СНГ в Минске (Республика Беларусь). Был заслушан доклад Росфинмониторинга о возможных способах имплементации в законодательство Российской Федерации отдельных требований стандартов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

По итогам состоявшегося обсуждения Комиссией даны адресные поручения, направленные на реализацию принятых решений.

Декабрь 2011

Под председательством Руководителя Администрации Президента РФ С. Нарышкина состоялось очередное заседание президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции.

Был рассмотрен ход выполнения Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 гг. Члены Совета обсудили вопрос о создании в рамках СНГ Межгосударственного совета по противодействию коррупции и обратили внимание руководителей заинтересованных федеральных государственных органов на необходимость активизации этой работы.

• • •

Представитель МИДа России выступил с докладом о результатах четвертой сессии Конвенции государств-участников Конвенции ООН против коррупции, которая состоялась 24-28 октября 2011 года в г. Марракеш (Королевство Марокко).

ОБРАЗОВАНИЕ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

Май 2011

В Москве и Владимире состоялся Второй форум ректоров академий государственной службы государств-членов Шанхайской организации сотрудничества «Противодействие коррупции и международное сотрудничество в подготовке кадров государственного управления»

Организаторами форума выступили Секретариат Шанхайской организации сотрудничества, Администрация Президента РФ, Правительство РФ, Минздравсоцразвития России, РАНХиГС при Президенте РФ. Обсуждались программы противодействия коррупции в региональных органах власти, опыт сотрудничества бизнес-структур и институтов гражданского общества с системой образования в противодействии коррупции, актуальные вопросы формирования антикоррупционной среды среднего и малого бизнеса на региональном уровне, а также сотрудничество образовательных учреждений стран-членов ШОС в формировании антикоррупционных устоев молодежи.

Июнь 2011

Президент Российской Федерации подписал распоряжение № 370-р «Об организации в 2011 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции». Курсы повышения квалификации проведены в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Образовательная программа «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» направлена на специалистов, ведущих кадровую работу в государственных учреждениях. Всего обучено 1000 человек. Численный состав каждого федерального органа, направляющего своих работников на повышение квалификации, определялся Минздравсоцразвития.

Содержательная основа программы формировалась с учетом опыта 2010 г., когда по распоряжению Президента в Российской академии государственной службы прошли обучение 500 государственных служащих.

Мораль и нравственность против коррупции

Государственные служащие, повышающие профессиональную квалификацию в РАНХиГС по программе «Нравственно-этические основы антикоррупционной политики в современном российском обществе», приняли участие в «круглом столе» на тему «Борьба с коррупцией: нравственно-этические основы». В нем выступили: Елена Анатольевна Панфилова – член Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте РФ, генеральный директор Центра антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Россия»; Георгий Евгеньевич Рощин – священник, заместитель председателя Отдела по взаимодействию Церкви и общества Московского Патриархата РПЦ; Анатолий Николаевич Баранов – заведующий отделом экспериментальной лексикографии Института русского языка РАН, доктор филологических наук; Владимир Константинович Егоров – Национальный координатор – председатель Координационного комитета кафедр ЮНЕСКО, доктор философских наук, профессор; Кадырбеч Хаджумарович Делокаров – заместитель заведующего кафедрой философии РАНХиГС, доктор философских наук, профессор; Олег Александрович Митрошенков – заместитель заведующего кафедрой философии РАНХиГС, доктор философских наук, профессор; Дарья Александровна Алексеева– доцент кафедры философии РАНХиГС, кандидат философских наук. Приводим некоторые вопросы аудитории и ответы приглашенных лиц.



Е.А. Панфилова: Активное создание комплекса мер по противодействию коррупции, имеющих и глубокое нравственное основание, началось в 90-х годах прошлого века. Исключение представляли отдельные страны, которые занялись нормотворчеством в данной области из-за обострения ситуации на своих территориях и использовали разные методы противодействия, например, США. Известно, что в начале XX в. они были одной из самых коррумпированных стран, что к середине века усугубилось чередой кризисов и мировых войн. Россия в противодействии коррупции пошла по пути США. Это регулирование системы государственной службы, разрешение конфликтов интересов, декларирование доходов, внутренний контроль за чиновниками, ротация кадров и пр. Кроме того, мы взяли за основу американскую систему борьбы с организованной преступностью и картельными сговорами. Но наша система госзакупок и управления государственными ресурсами не содержит в себе механизм контроля за связью госзакупок с организованными группами, организованной преступностью. В