Галина КУДИНОВА

Инновации в региональной безопасности (на примере Волжского бассейна)

Безопасность с момента зарождения человечества является важнейшей потребностью индивида. Как философская категория она выступает формой выражения жизнеспособности и жизнестойкости объектов материального мира.

В последние годы исследованию проблем безопасности, разработке направлений и механизмов ее реализации в государственной политике придается особое значение в силу ряда объективных причин: критического состояния окружающей среды, практически не контролируемой антропогенной деятельности и ее разрушительного воздействия на экосистему, истощения природных ресурсов при отсутствии должного внимания к развитию ресурсосберегающих технологий, нарастания масштабов воздействия катастроф на окружающую среду.

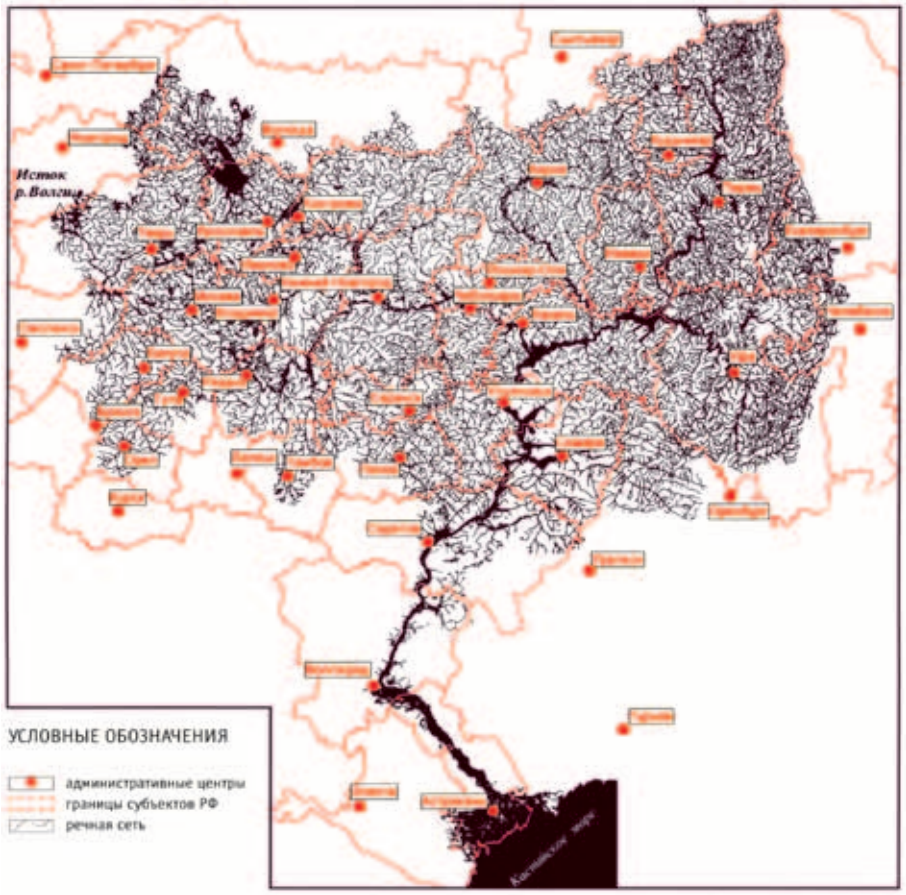
Экологическая опасность в общем виде определяется как состояние компонентов окружающей природной среды, территориально-хозяйственных комплексов, природных образований и экосистем, подвергшихся антропогенным и природным воздействиям, при которых возникает угроза жизненно важным интересам населения и территорий в экологической сфере [1, 2, 3, 4]. Уровень безопасности определяется целым рядом случайных величин: вероятностью возникновения опасностей (рисков) и возможным ущербом при этих событиях, степенью негативного воздействия на человека и окружающую среду опасных процессов и др.

Рассмотрим аспект региональной безопасности на примере Волжского бассейна, площадь которого равна 1,36 млн кв. км. В Каспийское море Волга ежегодно приносит примерно 250 кубометров воды. Более чем 150 тыс. рек и речек длиной более 10 км, из которых 2,6 тыс. впадают непосредственно в Волгу, составляют речную сеть. На этой территории расположено 39 субъектов Российской Федерации и два субъекта Республики Казахстан. Население региона – почти 56 млн человек. Здесь производится 45% промышленной и 50% сельскохозяйственной продукции, расположено 38% всех сельскохозяйственных площадей России. При этом ежегодно в бассейн сбрасывается до 20% всех сточных вод России, в атмосферу попадает почти 30% всех вредных веществ. На территории Волжского бассейна произведено 26 «мирных»

Таблица. Распределение нагрузки по основным рекам России

Бассейн реки	Площадь, тыс. км^2	Сток реки, км^3/год	Объем сточных вод, км^3/год	Нагрузка сточными водами, %
Волга	1360	254	18,1	7,1
Обь	2990	404	6,7	1,7
Енисей	2580	630	3,2	0,5
Лена	2490	532	0,12	0,02

Рисунок 1. Волжский бассейн. Р. Волга с притоками длиной не менее 15 км [3].



Галина КУДИНОВА – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической и управленческой подготовки Тольяттинского государственного университета

ядерных взрывов – это пятая часть всех ядерных взрывов, произведенных в России [5].

Нагрузку и деформацию экосистем Волжского бассейна можно проиллюстрировать некоторыми статистическими данными и наглядными примерами.

Общий объем водоотведения в Волгу составляет 13% от стока (в средний по водности год в районе города Волгограда). Такое соотношение природных и сточных вод свидетельствует о том, что самоочищающая способность реки практически исчерпана [5].

Зарегулирование стока в результате строительства гидротехнических сооружений (плотин, водозаборов), загрязнение, перепромысел привели к снижению (более чем в 10 раз) объемов (тыс. ц) и качества уловов рыб.

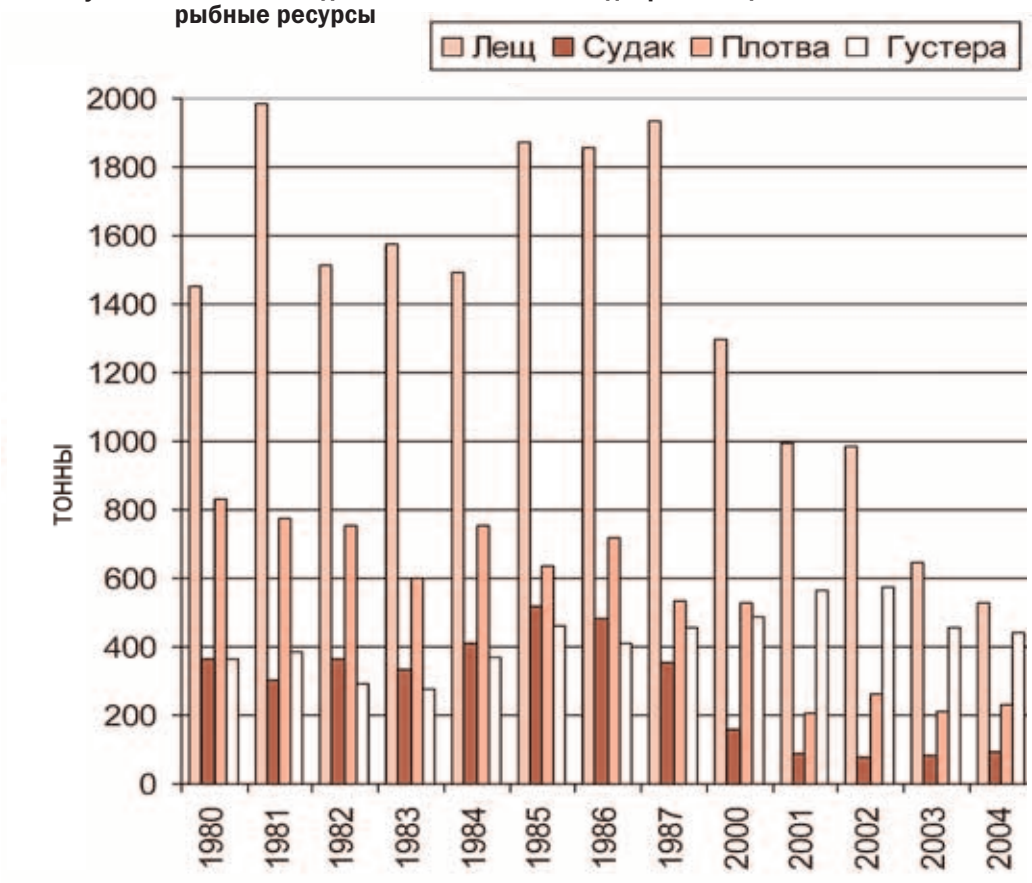
Волжский бассейн стал одним из наиболее напряженных по экологической обстановке в России, что и делает актуальной проблему обеспечения региональной безопасности. Для ее решения на основе инновационных подходов предлагается создавать межрегиональные некоммерческие партнерства защиты окружающей среды, объединяющие предприятия и организации различных форм собственности, организационно-правовых форм и видов: организации и фирмы, владеющие и внедряющие природоохранные технологии, учебные заведения всех уровней, научно-исследовательские институты и учреждения Российской академии наук, промышленные предприятия [4].

Деятельность партнерства основывается на Конституции Российской Федерации (от 12 декабря 1993 г.), Экологической доктрине Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р), Концепции национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300), законе РФ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ и других нормативно-правовых актах России.

В рамках модернизации экономики некоммерческие партнерства разрабатывают и применяют инновационные подходы к обеспечению экологической безопасности бассейнов крупных рек, степной зоны и других регионов Российской Федерации. Цель создания партнерств – обеспечение условий и мотивации для объединения предприятий и организаций, работающих в направлении защиты среды обитания для разработки и внедрения необходимых технологий, направленных на нейтрализацию вредного воздействия на окружающую среду и реабилитацию антропогенно-деформированных территорий. Это позволяет аккумулировать технологии, возможности, интеллектуальные наработки и административные ресурсы различных организаций, предприятий, физических и юридических лиц.

В 2011 г. по инициативе сотрудников Института экологии Волжского бассейна РАН создано Некоммерческое партнерство «Межрегиональное объединение экологической безопасности» (НМ «МОЭБ»). Оно функционирует на межрегиональном уровне, активно привлекаются зарубежные партнеры. Его организационная структура (**рисунок 3**, с. 56) построена на классических принципах формирования производственных объединений, но идеология кооперации активизирует творческий потенциал каждого участника партнерства в сфере их профессиональной деятельности и конкретных разработок по защите окружающей природной среды.

Рисунок 2. Качество водных масс Волжских водохранилищ и их влияние на рыбные ресурсы



Основные виды деятельности партнерства и его управлений, являющихся структурными подразделениями объединения, выражаются в следующем.

– Просвещение и образование населения, формирование грамотного и бережного отношения к окружающей природной среде, воспитание «новой, экологически грамотной личности».

– Анализ и исследования

по оценке ущерба экосистемам. Создание независимых экспертно-аналитических лабораторий, центров, структурных подразделений по проведению независимой экспертизы и составлению экологических атласов территорий различного уровня и масштаба. Выявление вида и размера ущерба экосистемам и населению и быстрое реагирование на выявленные нарушения экологического законодательства. Экспертиза природоохранных технологий.

– Научно-производственная деятельность: разработка и внедрение природоохранных технологий, безотходных и безопасных технологий во всех отраслях промышленности и хозяйственной деятельности. Создание сети предприятий малого и среднего бизнеса экологической направленности.

– Здравоохранение и профилактика: изучение зависимости состояния здоровья населения от состояния окружающей среды. Разработка и внедрение новых методов лечения и новых препаратов с учетом экологических факторов и состояния окружающей среды. Производство региональных лекарственных препаратов.

– Финансово-инвестиционная деятельность: обеспечение финансирования указанных выше направлений деятельности партнерства. Создание благоприятного инвестиционного «климата» для экологических проектов.

Создание и функционирование некоммерческих партнерств позволит обеспечить региональную безопасность, перейти на модель устойчивого развития, определить структуры, средства и пути оптимизации управления на глобальном, федеральном и региональном уровнях на текущий период и длительную перспективу, внедрить модель социоэкоразвития общества. При этом разрабатываются новые механизмы управления экологическими процессами с применением адекватного экономического механизма, способного предотвратить экологические кризисы или уменьшить их последствия, обеспечивающего безопасное развитие региона.

Рисунок 3. Организационная структура некоммерческого партнерства



Литература

1. *Владимиров В.А., Измалков В.И.* Катастрофы и экология. М., 2000.
2. *Воробьев Ю.Л.* Основы формирования и реализации государственной политики в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций. М.: ЗАО ФИД «Деловой экспресс», 2000.
3. *Кудинова Г.Э.* Инновационные подходы в обеспечении устойчивого развития экономико-экологических систем региона. Известия Самарского научного центра Ран. 2011. № 3. Т.13.
4. *Шойгу С.К., Воробьев Ю.Л., Владимиров В.А.* Катастрофы и государство. М.: Энергоатомиздат, 1997.
5. *Розенберг Г.С.* Волжский бассейн: на пути к устойчивому развитию. Тольятти: ИЭВБ РАН; Кассандра, 2009.

Национальная безопасность. Что читать

Литвинов В.А. Основы национальной безопасности России / Литвинов Владимир Александрович. – М.: ЛЕНАНД, 2011. – 320 с.

В книге рассматриваются наиболее актуальные проблемы национальной безопасности страны. Особое внимание уделено утвержденной в мае 2009 г. «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». Отмечается, что важнейшая особенность Стратегии заключается именно в ее социальной и социально-политической направленности. Обеспечение достойных условий жизни человека в России, повышение его жизненного уровня признается таким же приоритетом обеспечения национальной безопасности, как обороноспособность и безопасность государства. В работе подробно раскрываются вопросы современной демографической обстановки, дифференциации населения, продовольственной безопасности страны.