

Россия нацелена в будущее

В Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в рамках III Гайдаровского форума состоялась Международная конференция «Россия и мир: 2012-2020».

Тема, заявленная в названии конференции, обозначила два ключевых момента, на которых сосредоточились эксперты. Организаторы планировали определить место России в контексте развития мировой экономики, изучить факторы, влияющие на интеграцию и дезинтеграцию экономической жизни Европы и США, оценить нарастающие риски кризисов. Вторым аспектом дискуссии стало обсуждение рекомендаций разработчиков программы улучшения внутрироссийской экономической ситуации, сохранения темпов и направления ее развития.

Форум собрал основных действующих лиц российской политики и бизнеса, ученых и экспертов, практикующих экономистов, принимающих участие в подготовке заключений и рекомендаций для органов власти. Представительным оказался и список зарубежных партнеров.

Развернувшаяся дискуссия показала большое разнообразие мнений, подходов, позиций, которое сделало нынешний форум истинно отвечающим своему назначению – публичного поиска истины при одном не вызывающем споров положении: Россия очень зависима от внешних воздействий, прежде всего от спроса на углеводороды, и в случае мировой рецессии это неизбежно отразится на российской экономике.

Конструктивную направленность четырехдневной дискуссии задал *первый заместитель председателя Правительства Российской Федерации* ***Игорь Шувалов*** в своем вступительном слове. Он отметил, что правительство ясно осознает проблемы, стоящие перед страной, видит вызовы и угрозы, связанные с процессами в мировой экономике и нашими собственными трудностями, но для выработки оптимального подхода к решению этих вопросов необходимо прежде всего рационально оценивать имеющиеся ресурсы и преследовать строго очерченные цели. И быть честными с самими собой.

«Только недалекие люди, начисто лишенные памяти, могут не замечать успехи, достигнутые страной за последние десять лет», – подчеркнул первый вице-премьер. Эти успехи вполне осязаемы в росте реальных доходов граждан, в появлении новых больниц и школ, в создании исследовательских центров. Люди видят и пользуются результатами роста, объективная картина которого не только отражена в отечественной статистической отчетности, но и подтверждается зарубежными аналитиками.

Правительство имеет ясную программу действий, основанную на анализе и научных подходах к преодолению вызовов сегодняшнего дня. Одним из главных И. Шувалов назвал активные политические процессы. Заместитель главы правительства считает, что их интенсификация означает заинтересованность народа в реальном улучшении жизни и свидетельствует о реальном формировании среднего класса в стране

как показателе верного курса реформ: «Когда ВВП на душу населения стремится к 15 тысячам долларов, страна пересекает определенный рубеж. Она начинает себя по-другому воспринимать. Политическая система становится более подвижной и более современной». Активность населения демонстрирует достаточное экономическое развитие, а в следующее десятилетие будет происходить активное развитие политической системы России. Причем И. Шувалов не сомневается, что как экономика совершила значительный рывок, так и отечественная политическая система через десять лет будет одной из самых развитых в мире: «Мы переходим к другой стадии политического, общественного развития. И понятно, что чем больше будет возрастать ВВП в стране, чем больше будет Россия прирастать мощью, тем более активны будут люди».

О важности корректировки стратегии развития страны до 2020 г. И. Шувалов говорил и позже, во время своей пресс-конференции. В ближайшее время планируется заседание у Президента РФ Д.А. Медведева с участием Председателя Правительства РФ В.В. Путина, посвященное обсуждению программы развития страны до 2020 г. Начав работу в декабре 2010 г., сейчас эксперты представили сводный доклад о своем видении этой проблемы. И. Шувалов расценивает результаты их работы как интересные и сложные, отмечая при этом, что не все члены правительства согласны с приведенными выводами и рекомендациями. Для выработки единого мнения в ближайшие два месяца будут проведены дискуссии, по результатам которых специалисты займутся подготовкой проектов новых законов, необходимых для реализации программы.

Сейчас надо думать, чем конкретно будет заниматься правительство в ближайшие годы. Нужны ключевые решения в налоговой сфере, которая требует прежде всего стабильности для обеспечения здорового климата для бизнеса и инвестиций. Правительство должно договориться и об источниках роста, независимо от внешней конъюнктуры; нужно позаботиться об обеспечении инвестиций в базовые отрасли экономики и инфраструктуру. Среди насущных вопросов – стабильность пенсионного обеспечения, либерализация рынков труда, вопросы трудовой миграции. И. Шувалов обещал знакомить общественность с ходом предстоящих дискуссий и еще раз назвал представленные экспертами материалы очень интересными.

В продолжение пленарного заседания *министр экономического развития Российской Федерации* ***Эльвира Набиуллина,*** говоря о тенденциях развития, отметила, что сегодня мир исчерпал модель роста последнего десятилетия, которая основывалась на дешевых ресурсах. Их больше не будет, соответственно, не будет и таких темпов роста, в том числе двухзначных темпов роста для России. Для устойчивого роста необходима новая модель, основанная на частных инвестициях. Для России это означает необходимость кардинального улучшения инвестиционного климата. Бизнес крайне чувствителен к эффективности судебной системы и уровню коррупции в стране. Решение этих задач позволит значительно увеличить инвестиционную активность.

Если мы не предпримем решительных шагов по изменению существующей модели, темпы роста составят 2-3% в год, а новая модель позволит России расти по 5-6% в год. Казалось бы, разница не столь велика, но министр настаивает на ее принципиальном характере. Для наглядности Э. Набиуллина предложила перевести проценты роста в абсолютные цифры: «Три процента, выраженные в деньгах, – это 1 трлн 800 млрд рублей. Это больше расходов федерального бюджета на образование, на здравоохранение. Это в полтора раза больше расходов бюджетов всех уровней на дороги».

Соглашаясь с министром, *председатель правления Сбербанка России* ***Герман Греф*** отметил, что меняться необходимо, но в предыдущие годы было слишком мало модернизационных стимулов. При этом, критикуя правительство за слабую динамику, нужно понимать, что в тех условиях, в которых находилась Россия в последние годы, так действовало бы любое правительство.

В каждой реформе есть опасные развилки, их нужно проходить филигранно, опираясь на мощную команду управленцев. Наличие такой команды Г. Греф расценивает как главное условие вхождения России в модернизационный период. Иначе будут уничтожены и образование, и здравоохранение, и финансовая политика. Энергетический сектор, который был всегда для России незыблемой зоной уверенности, превращается сегодня в проблемную зону, создавая системные риски для развития всей экономики. Мир активно внедряет новые технологии, в том числе в энергетике, нефтяной и газовой промышленности. Ситуация требует от нас быстрого реагирования и конкурентного вмешательства. Предстоит сделать выбор между здоровым откликом свободно развивающегося рынка и административным реагированием на каждый новый вызов. Г. Греф уверен, что, несмотря на наши внутренние трудности, в ближайшее десятилетие Россия будет лучшим местом для ведения бизнеса.

Предоставляя слово *Президенту Республики Татарстан*, ведущий заседание *ректор РАНХиГС* ***Владимир Мау*** сказал, что ***Рустам Минниханов*** руководит регионом, претендующим на звание «экономического чуда». Что и было наглядно продемонстрировано в докладе президента Татарстана.

Начав с цифр – ВРП республики в 2011 г. составил 1,25 трлн руб., а к 2016 г. этот показатель планируется увеличить до 2 трлн руб., – Рустам Минниханов сообщил о достижениях республики,

о поддержке малых форм сельского хозяйства, о реализации масштабных программ капитального ремонта и строительства жилья. Особую гордость Президента РТ вызывает факт, что в 2011 г. в республике впервые за долгое время зафиксирован естественный прирост населения.

Одну из важнейших задач современного развития Р. Минниханов видит в создании серьезного кадрового потенциала, без которого невозможно дальнейшее движение вперед. Татарстан делает акцент на информатизацию. Широкие возможности предоставляют 14 созданных кластеров профессионального обучения.

Президент Татарстана уверен, что современным подходам к ведению бизнеса и производства надо учиться: например, благодаря внедрению инновационных технологий только «КАМАЗ» за 5 лет сэкономил 16 млрд руб. А благоприятную среду для бизнеса должна создавать комфортная инфраструктура. В Казани действует IT-парк, где есть возможность реализовать самые смелые замыслы. В ближайшее время начнет действовать второй, в Набережных Челнах. А создание инновационного города-спутника Казани «Иннополиса» Рустам Минниханов назвал одной из наиболее амбициозных задач республики.

Заместитель мэра Москвы по вопросам экономической политики ***Андрей Шаронов*** говорил о планах превращения Москвы в международный финансовый центр. Важность создания такого центра в столице и имеющиеся на этом пути проблемы А. Шаронов комплексно оценивает не только как управленец-практик, проработавший много лет заместителем министра экономического развития и торговли России, но и как ученый-экономист, опубликовавший немало научных статей.

Москва уже сегодня обладает рядом объективных предпосылок для заинтересованности инвесторов. Возможность ведения дел в мегаполисе, население которого составляет 15 миллионов человек, представляется большинству бизнесменов крайне заманчивой. К сожалению, условия для бизнеса очень противоречивы, сложны и пока малопонятны для иностранных инвесторов. В результате часть капиталов уходит на другие рынки – ведь мы не единственная площадка для финансового центра. В этом смысле наша задача даже труднее. Мы должны «переиграть» действующих игроков рынка финансовых услуг, создать для них наиболее привлекательные условия.

Те же, кто решился работать в нынешних российских реалиях, жалуются на высокие риски и требуют в качестве компенсации более высокую доходность. В конечном счете это удорожает услуги для потребителя.

Эта ситуация заставляет нас действовать, создавая для инвесторов понятные условия игры. Речь прежде всего идет о прозрачном налоговом законодательстве, способном обеспечить стабильные отношения государства и бизнеса в обозримой перспективе. Среди неотложных задач и создание надлежащей инфраструктуры, расширение дорожной сети Москвы, преодоление проблемы пробок. Иными словами, получение статуса международного финансового центра – это результат целенаправленной планомерной работы по преодолению существующих проблем.

В ходе первого дня работы форума состоялись еще две больших пленарных дискуссии: «Предпринимательский климат», которую вел *Президент, Председатель Правления ОАО ММВБ-РТС* ***Рубен Аганбегян***, с участием представителей исполнительной власти, ведущих бизнесменов, ученых, общественных деятелей, и не менее представительная «Точки роста: критерии эффективности региональных институтов», посвященная вопросам оценки эффективности работы губернаторов и их команд.

В своих выступлениях *министр регионального развития Российской Федерации* ***Виктор Басаргин***, губернаторы и ученые высказывали замечания по корректировке существующей сегодня методики оценки эффективности в регионах, звучали в том числе и острые комментарии. Эта тема представляет для читателей журнала «Государственная служба» особый интерес, потому что напрямую касается перспектив системы государственной службы. *(Подробный отчет о дискуссии мы планируем дать в следующем номере нашего издания.)*

Второй день форума был посвящен макроэкономическим и финансовым проблемам. Выступившие на пленарной дискуссии *главный научный сотрудник Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара* ***Алексей Кудрин***, *министр финансов РФ* ***Антон Силуанов***, *первый заместитель председателя Центрального банка Российской Федерации* ***Алексей Улюкаев***, *руководитель Федеральной службы по финансовым рынкам* ***Дмитрий Панкин***, ученые, зарубежные партнеры поделились мнениями о второй волне кризиса, о рецессии в экономике Европы и связанными с ними вопросами формирования российского бюджета.

Отмечалось, что задача правительства в ближайшее время – принятие стратегии развития, сбалансированной по приоритетам и обеспеченной ресурсами. Вся работа должна быть подчинена выстраиванию таких институтов и точек опоры, которые не позволят социальным задачам государства попадать в зависимость от сиюминутной конъюнктуры рынка. Тем более что после 2020 года Россия войдет в период тяжелой демографической ситуации, а с этим будут связаны многие социальные проблемы. В частности, необходимо сохранить устойчивость пенсионной системы.

Члены Правительства Российской Федерации придерживаются единого мнения: Антон Силуанов поддержал Эльвиру Набиуллину в том, что для обеспечения конкурентоспособности российской экономики и достаточных темпов роста – 5-6% и даже

выше – необходима переориентация спроса с потребительского на инвестиционный. Инвестиционный интерес к России должен быть подкреплен бюджетной и налоговой стабильностью, которые обеспечат стране устойчивую конкурентоспособность.

Не осталось без внимания замечание министра о возможности введения законодательного ограничения на осуществление наличных денежных расчетов. По словам А. Силуанова, расчеты наличными – одна из причин роста теневой экономики России. Более широкое введение безналичных расчетов даст хоть и не слишком масштабный, но вполне ощутимый макроэкономический эффект.

Свое видение обсуждаемых проблем высказали *председатель совета директоров МДМ-Банка* ***О. Вьюгин***, *директор по макроэкономическим исследованиям НИУ-Высшая школа экономики* ***С. Алексашенко***, *Председатель национального банка Польши* ***М. Белка***, *директор Центра макроэкономических исследований ОАО «Сбербанк России»* ***К. Юдаева***.

Включившийся в дискуссию *помощник Президента России* ***Аркадий Дворкович*** указал на то, что в стратегическом планировании не доучитывается влияние налогов на политику компаний, в итоге бюджет недополучает ожидаемых денег. Он не согласился с прозвучавшим мнением о том, что в стране слишком выросли зарплаты: «Могли бы вырасти и больше, если бы не коррупция. Наша проблема в том, что рост зарплат не сопровождался развитием институтов. Если бы институты были развиты, иностранные инвесторы шли бы в страну гораздо охотнее даже с более высоким уровнем зарплат, чем сейчас».

А. Дворкович обратил внимание собравшихся на еще один специфический принцип организации российского экономического климата – недобросовестность предпринимателей. «Именно поэтому не принимаем стимулирующих налоговых мер – боимся, что стимулы используют для ухода от налогов. Но то, что было типичным поведением в 90-е годы, сейчас уже единично, предприниматели в массе своей изменились и хотят соблюдать законы. К сожалению, в Минфине до сих пор настроены скорее на ограничительные, а не на стимулирующие экономику меры», – сказал помощник президента.

А. Дворкович выступил в защиту запланированных оборонных расходов и сделал акцент на важности выбора альтернативы развития страны – новая индустриализация, или постиндустриальное общество. «По первому сценарию необходимо будет создавать хорошие условия главным образом для крупных компаний, по возможности сохранять в экономике госсобственность. При реиндустриализации не так важно, какие будут налоги – раз упор будет делаться на крупный бизнес, и совершенно не обязательна открытость власти. Зато будут чрезвычайно важны цены на энергоносители.

Другой сценарий, который ближе к постиндустриальной политике, требует других решений: максимальной свободы предпринимательства, конкуренции, опоры скорее на малый, средний бизнес, чем на крупные корпорации. Это намного более жесткая борьба с коррупцией, сохранение низкой инфляции. В этой ситуации решающую роль приобретает система защиты прав собственности и качество судебной системы. И именно это тогда и будет составлять приоритеты в политике».

В реальности будут присутствовать элементы обоих вариантов, но одна из тенденций, в зависимости от сделанного выбора, будет преобладающей, и именно она определит путь развития страны на десятилетие. «Мне лично второй путь, основанный на открытости, широком участии частных предпринимателей, конкурентности, кажется более привлекательным», – заключил свое выступление А. Дворкович.

В этот же день состоялись панельные дискуссии на темы «Финансовые институты инновационного развития», «Перспективы европейского роста», «круглые столы» «Экономическая политика и модернизация в условиях циклических колебаний», «Человеческий потенциал и перспективы его роста за счет миграции: возможности и риски», «Международная экономическая интеграция и российский бизнес», «Привлечение иностранных инвестиций в регионы в условиях вступления России в ВТО», «Будущее банковской системы» и другие.

Не менее насыщенным был и третий день форума. В пленарных дискуссиях о новой социальной политике, мировых тенденциях и вызовах развитию систем здравоохранения и образования приняли участие *министр здравоохранения и социального развития РФ* ***Т. Голикова***, *министр образования и науки РФ* ***А. Фурсенко***, *директор Федеральной миграционной службы России* ***К. Ромодановский***, *ректор НИУ-Высшая школа экономики* ***Я. Кузьминов***, представители зарубежных университетов и фондов.

В последний, четвертый день форума прошла пленарная сессия по разработке и внедрению новых технологий. Панельную дискуссию «Технологические тренды в российской инновационной экономике» вел *председатель Правления ОАО «РОСНАНО», заведующий кафедрой технологического предпринимательства МФТИ* ***А. Чубайс***. Параллельно все дни форума в академии действовала выставка предприятий наноиндустрии.

В названии многих, почти всех заседаний присутствовало слово «будущее». И действительно, прошедшая конференция продемонстрировала глубокую заинтересованность российской власти и экспертного сообщества в разработке оптимальной для страны стратегии развития, способной обеспечить поступательное улучшение жизни граждан и конкурентоспособность России на мировой арене.

Подготовила **Лидия КОРНИЛОВА**