Положения известного 83-го Федерального закона существенно расширяют самостоятельность учреждений социальной сферы. Они направлены как на повышение качества и доступности социальных услуг, прозрачности работы социальной сферы, так и на создание дополнительных стимулов для сотрудников. И, конечно, задача состоит в том, чтобы искоренить прямые и скрытые поборы в фактическую фиктивность бесплатности многих государственных и муниципальных учреждений.

Что хочу подчеркнуть? В ближайшие шесть-десять лет нужно создать в России современную, динамично развивающуюся социальную сферу. Какие системные вопросы для этого необходимо решить? Первое – сформировать независимую систему оценки качества работы учреждений социальной сферы, включая критерии эффективности, практику публичных рейтингов социальных учреждений, принятие профессиональных и этических кодексов. Второе – определить современный набор социальных услуг, необходимых для граждан в условиях развивающегося, усложняющегося общества. Третье – нужно открыть социальную сферу для предпринимательства, некоммерческих и общественных организаций, готовых предоставлять качественное образование, медицинскую помощь и социальную защиту. Тем самым мы создадим естественную, живительную конкуренцию, так необходимую нашей социальной сфере. И конечно, следует создать режим наибольшего благоприятствования для социального служения наших традиционных российских конфессий. Нужно еще раз посмотреть законодательство о государственно-частном партнерстве и принять соответствующие решения. Убежден, надо сделать государственно-частное партнерство одним из существенных механизмов реализации программ в социальной сфере.

Уважаемые коллеги! В декабре следующего года мы будем отмечать 20-летие Конституции и современного парламента страны. Однако мы не можем забывать и о том, что нынешняя Государственная Дума – это уже десятая в отечественной истории, если вести счет от первой российской Думы 1906 года. Убежден, нам необходимо совместно работать над повышением авторитета и значением Федерального Собрания в системе органов государственной власти России, а также над укреплением роли законодательных собраний в регионах и представительных органов местного самоуправления по всей стране.

Также вместе с Государственной Думой готов совершенствовать институт парламентского расследования, вести последовательную линию на укрепление судебной власти, обновление и оздоровление правоохранительных органов, искоренение коррупции. Это, безусловно, наши важнейшие задачи, которые должны стать общими для власти и оппозиции.

Со своей стороны рассчитываю на конструктивное взаимодействие в течение всего срока наших конституционных с вами полномочий. Надеюсь также и на взаимоуважительную работу законодательной и исполнительной власти, на их совместные действия в целях развития экономики России, достижения нового качества жизни для граждан страны. Скажу больше, сегодня это единственный путь к сохранению доверия общества к власти в целом.

Уважаемые коллеги, восстановив страну после всех потрясений, которые выпали на долю нашего народа на рубеже веков, мы фактически завершили постсоветский период. Впереди новый этап развития России – этап создания государственного, экономического, социального порядка и общественного жизненного устройства, способного обеспечить процветание граждан нашей страны на десятилетия вперед.

Символично, что мы приступаем к этой работе в год, объявленный Годом российской истории. Ключевые вехи истории определили судьбу России, ее тысячелетний путь. Наше поколение должно быть достойно этой великой истории, достойно нашего великого народа, который создал эту великую страну. Сегодня нас, как и наших предков столетия назад, должны вдохновлять вера и любовь к России. Мы обязательно добьемся успеха.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

СИСТЕМА УЧЕТА ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

14 февраля 2012 г. опубликована **Концепция создания и развития государственной информационной системы учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 2387-р определило государственного заказчика создания и развития данной системы – Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, которому и было поручено в двухмесячный срок представить проект положения о системе.

Концепция определяет цели, задачи, подходы и этапы создания и развития государственной информационной системы учета информационных систем, включая учет информационных технологий, технических средств и информационно-телекоммуникационных сетей, необходимых для их функционирования. Они разрабатываются или приобретаются за счет средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В документе описана архитектура государственной информационной системы, а также основные направления учета входящих в нее элементов.

Повышение эффективности использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти играет ключевую роль в процессе создания «электронного правительства», обеспечения перехода на оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде и формирования инновационной модели экономики и государственного управления.

Многие жители России на себе ощутили удобства, создаваемые информатизацией взаимодействия с государственными органами. Однако этот процесс нуждается в совершенствовании. В частности, в обеспечении консолидированного, достоверного и оперативного учета результатов работ на стадиях жизненного цикла информационных систем при создании системы их учета. Для этого Концепция определила принципы создания, внед-

рения и эксплуатации информационных систем на всех уровнях государственного управления; повышения эффективности использования информационных технологий государственными органами; раскрытия информации об использовании информационных систем государственными органами и классификацию на основе предъявляемых требований.

В рамках создания системы учета информационных систем предусматривается ее интеграция с государственными информационными системами, включая:

- информационную систему управления ведомственной и региональной информатизацией;
- официальный сайт Российской Федерации в Интернете для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе в части планов закупок, а также информации о размещенных заказах, заключенных контрактах и об исполнении контрактов;
- федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций);
- реестр федеральных государственных информационных систем;
- государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части информации о средствах бюджетной системы Российской Федерации, являющихся финансовым обеспечением реализации мероприятий.

В дальнейшем при развитии функциональных возможностей системы учета информационных систем перечень объектов интеграции может быть дополнен.

Кроме того, ввиду сложности, масштаба и комплексности проблем, связанных с реализацией поставленных задач, предлагается многоуровневая система управления процессом.

1. Правительственная комиссия осуществляет координацию работ по созданию и развитию системы учета информационных систем.

2. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации обеспечивает создание и развитие системы учета информационных систем.

3. Государственные органы в соответствии со своей компетенцией, руководствуясь положением о системе учета информационных систем, размещают сведения об используемых информационных системах в системе учета информационных систем исходя из принципов обеспечения актуальности, достоверности и полноты информации, а также реализуют мероприятия по информационному взаимодействию создаваемых, развиваемых и эксплуатируемых информационных систем с системой учета информационных систем.

В целях повышения открытости процессов управления информатизацией в государственном секторе на портале информационной системы ведомственной и региональной информатизации (http://365.minsvyaz.ru/) предусматривается размещение информации:

- об уровне информатизации государственных органов;
- об использовании средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации;
- об эффективности проводимых мероприятий, а также запланированных и достигнутых результатах.

Создание системы учета информационных систем предлагается реализовать в два этапа:

1-й этап – создание системы и ее ввод в опытную эксплуатацию (IV квартал 2011 – I квартал 2012 г.);

2-й этап – доработка системы по результатам опытной эксплуатации, ее интеграция с информационными системами федеральных органов исполнительной власти и ввод в промышленную эксплуатацию (II квартал 2012 – IV квартал 2012 г.).

КУЛЬТУРНАЯ ПРОГРАММА БЛИЖАЙШЕГО БУДУЩЕГО

3 марта 2012 г. Постановлением Правительства РФ № 186 утверждена **Федеральная целевая программа «Культура России (2012-2018 годы)».**

Ее принятие обусловлено совокупностью проблем, сформировавшихся в сфере управления культурой, о которых свидетельсвуют:

- разрозненные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, снижение их ответственности и появление бессистемности в решении стоящих перед государством задач в сфере культуры;
- неэффективное использование бюджетных средств, незначительное привлечение средств внебюджетных источников;
- ухудшение и моральное устаревание материально-технической базы учреждений культуры и снижение качества досуга россиян;
- снижение уровня подготовки кадров в сфере культуры;
- стагнация в развитии самобытной культуры многонационального народа Российской Федерации и духовных ценностей ее граждан;
- ослабление культурно-духовного единства многонационального народа Российской Федерации;
- ограничение влияния государства на состояние культуры России в целом;
- замедление процесса создания условий для творческой самореализации граждан.

В ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)» закреплена позиция консолидации материальных и управленческих ресурсов: «Культурная среда сегодня становится ключевым понятием современного общества и представляет собой не отдельную область государственного регулирования, а сложную и многоуровневую систему, внутри которой решение проблем может быть только комплексным, учитывающим множество смежных факторов и соединяющим усилия разных ведомств, общественных институтов и бизнеса».

Цели и задачи новой федеральной программы ориентированы на:

- сохранение российской культурной самобытности и создание условий для обеспечения равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности;
- создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства, модернизация работы учреждений культуры;
- обеспечение возможности реализации культурного и духовного потенциала каждой личности;
- информатизация отрасли;

- модернизация системы художественного образования и подготовки кадров в сфере культуры и искусства, отвечающей сохранению традиций лучших российских школ и требованиям современности;
- выявление, охрана и популяризация культурного наследия народов Российской Федерации;
- создание позитивного культурного образа России в мировом сообществе.

Программа будет реализована в два этапа. Первый продлится с 2012 по 2014 г., второй – с 2015 по 2018 г. Приоритетами государственной политики в области культуры должны стать:

- воспитание подрастающего поколения в духе правовой демократии, гражданственности и патриотизма, причастности к инновационной культуре и свободе творчества;
- развитие творческого потенциала нации, обеспечение широкого доступа всех социальных слоев к ценностям отечественной и мировой культуры;
- сохранение культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации, материального и нематериального наследия культуры России и использование его в качестве ресурса духовного и экономического развития;
- поддержание высокого престижа российской культуры за рубежом и расширение международного культурного сотрудничества.

Помимо перечисленного обозначены целевые индикаторы и показатели, отражающие ход выполнения, определен механизм реализации, а также перечень мероприятий и объемы финансирования программы.

ЗАКОНОДАТЕЛЮ ВАЖНО ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ

В начале марта Правительство РФ заявило о необходимости учета общественного мнения при подготовке проектов федеральных конституционных и федеральных законов и создании эффективной системы его оценки и учета. Постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2012 г. № 159 «**Об утверждении Правил проведения общественного обсуждения проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов**» был определен порядок такого обсуждения с использованием Интернета проектов законов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти в соответствии с планом их законопроектной деятельности. Согласно Правилам, процедура обсуждения выглядит следующим образом:

1. Федеральный орган исполнительной власти в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства РФ вносит в установленном порядке в Правительство РФ законопроект, в отношении которого предусмотрено проведение общественного обсуждения. К законопроекту прилагаются документы, содержащие информацию о привлекаемых при проведении общественного обсуждения экспертах из числа работников указанного органа власти и представителей организаций.

2. Департамент Правительства РФ, к сфере ведения которого относятся вопросы, регулируемые законопроектом, в двухдневный срок со дня поступления законопроекта направляет его в организацию для проведения общественного обсуждения. Как правило, оно проводится однократно в срок, не превышающий 30 дней.

3. По результатам общественного обсуждения законопроекта в Правительство РФ представляется отчет, включающий анализ поступивших в ходе него замечаний и предложений.

4. Упомянутый департамент Правительства РФ проводит анализ отчета и готовит предложения о представлении законопроекта на рассмотрение Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности либо о его возвращении в соответствующий федеральный орган исполнительной власти на доработку с учетом замечаний и предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения.

5. Федеральный орган исполнительной власти повторно вносит доработанный законопроект в Правительство РФ. К законопроекту прилагается справка об учете поступивших замечаний и предложений (в случае отказа от их учета – с указанием причин принятия такого решения).

Кроме того, законопроекты, не предусмотренные планом законопроектной деятельности, но затрагивающие основные направления государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации, также могут быть вынесены на общественное обсуждение с использованием Интернета в представленном порядке.

Правительство: открытый формат

Идея создания Открытого, или Большого правительства принадлежит Д.А. Медведеву. Государство предложило обществу среду для выработки компромиссных решений по актуальным вопросам, уловив все сильней звучащий социальный запрос на плодотворную коммуникацию. Большое правительство – это прежде всего открытое информационное поле, в котором возможно широкое обсуждение перспективных проектов и генерирование идей в наиболее острых и значимых областях российской жизни. Президент считает, что Открытое правительство следует рассматривать как инструмент поддержания обратной связи с активными слоями общества.

Рабочую группу по отладке запуска нового инструмента политического пространства возглавил Глава Администрации Президента Сергей Иванов. Рабочая группа намерена создать все условия для подключения к работе новой системы как можно большего числа инициативных профессионалов – ведь предлагаемые решения будут влиять на жизнь миллионов граждан. Это обеспечит деятельности Открытого правительства максимальную открытость и прозрачность для общества и средств массовой информации, что в итоге не может не сказаться на эффективности работы.

В то же время некоторые эксперты предостерегают чиновников от чрезмерного благодушия. Предлагаемая позитивная повестка – предоставление все большего количества государственных услуг в электронной форме, налаживание обратной связи и т. д. – не полностью охватывает механизмы, необходимые для качественного изменения взаимоотношений государства