

Антикоррупционное законодательство развивается

13 марта 2012 г. Президентом РФ подписан **Национальный план противодействия коррупции на 2012–2013 годы**. Он явился логическим продолжением мер, вызванных к жизни Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы». Новый план обозначил очередной перечень задач, стоящих перед Правительством Российской Федерации, Советом при Президенте по противодействию коррупции, Администрацией Президента, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и др. В перечень вошли следующие задачи:

1. Выявить случаи возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности Российской Федерации либо должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются президентом или правительством, и принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

2. Обеспечить контроль за реализацией федеральной целевой программы **«Развитие судебной системы России»** на 2007-2012 г., утвержденной постановлением правительства.

3. Обеспечить повышение квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по образовательной программе, согласованной с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров, а также подготовку методических рекомендаций по вопросам противодействия коррупции.

4. Продолжить внедрять в практику федеральную контрактную систему в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд и снижать экономическую заинтересованность в совершении коррупционных правонарушений.

5. Организовать подготовку к проведению в Российской Федерации в 2015 г. VI конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции.

6. Представить до 1 августа 2012 г. в президиум Совета по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации предложения о порядке распространения антикоррупционных стандартов, установленных для государственных и муниципальных служащих.

7. Издать до 1 октября 2012 г. типовой нормативный акт, обязывающий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственных служащих, муниципальных служащих, служащих Центрального банка Российской Федерации, работников организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

8. Принять меры по созданию эффективной системы обратной связи, позволяющей государству корректировать проводимую антикоррупционную политику на основе информации о ее результативности, полученной от населения и институтов гражданского общества и т. д.

О подписании Плана Президент РФ заявил на очередном заседании Совета по противодействию коррупции, которое прошло 13 марта. Помимо этого было объявлено о внесении Администрацией Президента РФ на общественное обсуждение проекта Федерального закона «**О контроле за расходами**» (адрес в Интернете – http://zakon.government.ru/laws/o-kontrole-za-raskhodami). Согласно представленной статистике на сайте, 125 участников экспертизы работали с проектом с 14 марта по 20 апреля (именно на такой период он был размещен на сайте для общественной экспертизы). Проект предполагает следующие новеллы:

• лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности федеральной государственной службы, государственной службы субъектов Российской Федерации, муниципальной службы и отдельные должности в организациях, созданных для реализации государственных функций (государственные корпорации, пенсионные фонды и др.), теперь будут обязаны по требованию руководителя или лица, которому такие полномочия предоставлены, представлять сведения о своих расходах, о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, касающихся приобретения земельных участков и других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), а также сведения об источниках получения расходуемых средств и сведения, обосновывающие законность получения средств, за счет которых совершены указанные сделки;

• сведения о доходах лица и его супруга по их основному месту службы (работы) планируется размещать на официальных сайтах государственных и муниципальных органов, а также организаций, созданных для реализации государственных функций;

• определяется порядок проверки полноты и достоверности представляемых сведений, а также закрепляется правило, в соответствии с которым при установлении в ходе проверки обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии расходов лица, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам, материалы проверки представляются в правоохранительные органы согласно их компетенции и в обязательном порядке – в органы прокуратуры Российской Федерации.

В заключении на законопроект, данном Администрацией Президента РФ, говорится, что для обеспечения выполнения данного проекта необходимо дополнить Гражданский кодекс положением о доказательности приобретения имущества на законные доходы. Кроме того, по заявлению субъекта законодательной инициативы такой подход к противодействию коррупционным практикам является наиболее оптимальным, так как предусмотренные проектом меры не повлекут увеличения затрат бюджетных средств и позволят существенно сузить экономическую привлекательность коррупционного поведения и тем самым реально повысить эффективность антикоррупционного механизма. Данная инициатива выступила составным элементом в общей системе борьбы с коррупцией в России.

13 марта, после завершения заседания Совета по противодействию коррупции, перед журналистами выступил Глава Администрации Президента Сергей Иванов. Он рассказал о ключевых вопросах, обсуждавшихся на мероприятии, а также очертил планы в связи с озвученными указаниями президента. В частности, он заявил, что будет расширен круг лиц (по сравнению с предыдущим планом, действовавшим в 2010-2011 г.), доходы и расходы которых будут контролироваться – помимо федеральных, региональных и муниципальных чиновников в круг контролируемых лиц вошли все сотрудники Пенсионного фонда, всех социальных фондов страны, а также госкорпораций и компаний, созданных в интересах государства. Также увеличены возможности средств массовой информации, общественных организаций, гражданского общества по контролю за противодействием коррупции в отношении госслужащих, а правительством выделены специальные гранты общественным организациям, специализирующимся на противодействии коррупции.

Касательно проекта ФЗ «**О контроле за расходами**» С. Иванов отметил, что контроль будет не тотальным, а лишь за теми расходами, которые регистрируются государственными органами. Это сделки с недвижимостью, акциями и транспортными средствами. «Мы хотим добиться того, чтобы все чиновники уже в начале 2013 г. при составлении декларации о доходах за 2012 г. учли эти нововведения и показывали свои расходы по тем предметам, о которых идет речь». Затронута была и тема дарения подарков государственным служащим. Руководитель Администрации Президента высказался о необходимости разностороннего противодействия данному феномену (воспитание профессиональной недопустимости, корректирование общественного отношения и установление законодательных запретов на данную практику).

В Указе Президента РФ от 13 марта 2012 г. № 297 «**О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции**» был затронут и вопрос стимуляции гражданской активности общества. Общественной палате, Торгово-промышленной палате, Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», политическим партиям, саморегулируемым организациям, общественным организациям, объединяющим промышленников и предпринимателей, было предложено разработать проект федерального закона об общественном контроле. В нем необходимо определить полномочия институтов гражданского общества по осуществлению общественного контроля и представить его председателю президиума Совета по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации. Согласно указу сделать это важно «в целях формирования целостной системы общественного контроля».

Материал подготовил **Абакар АМИРХАНОВ**