Геннадий КОРЕПАНОВ

Тюменская областная Дума в модернизации регионального законодательства

В сложившихся – уже принципиально новых – социально-политических условиях правотворчество становится одним из определяющих факторов развития на ближайшие годы. Совершенствование законодательства Тюменской области является одной из основ для повышения эффективности государственного управления регионом.

К числу основных программных документов, обеспечивающих целенаправленность и последовательность работы Думы, относится Стратегия деятельности областной Думы, утверждаемая на созыве. Это – практика нашей работы, зародившаяся еще в 1994 г.

В настоящее время депутаты областной Думы разработали проект Стратегии своей деятельности на период до 2015 г. Мы ориентировались на Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ, на авторские статьи Премьер-министра В.В. Путина, документы правительства Тюменской области, определяющие цели по социально-экономическому развитию территории. Учтены положения политических платформ партий, представителями которых мы являемся в областной Думе, а также наказы избирателей, которые они дали нам в период предвыборной кампании. Обсуждение проекта Стратегии будет организовано в СМИ, на портале областной Думы, на Гражданском форуме Тюменской области, в Общественной молодежной палате, в Совете представительных органов местного самоуправления и иных общественных организациях. В областной Думе нам предстоит отстаивать свою точку зрения в открытом диалоге с различными политическими оппонентами. Это нормальная форма парламентской работы, практикуемая уже и в Госдуме, и в областной Думе, когда на совет приглашаются непарламентские партии.



Геннадий КОРЕПАНОВ – заместитель председателя Тюменской областной Думы

Что касается мнений и предложений, высказанных участниками нашей конференции, то они также будут учтены при доработке проекта Стратегии деятельности Думы.

Основная цель стратегии – совершенствование законодательства по двум взаимосвязанным направлениям. Речь идет о развитии экономики области и одновременно об усилении социальной составляющей законодательства.

С учетом статуса областной Думы как органа законодательной власти «сложнопостроенного» субъекта Федерации мы намерены проводить законодательную политику, согласованную с политикой не только федеральных органов государственной власти, правительства области и органов местного самоуправления, но и органов государственной власти Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. При этом самое пристальное внимание будет уделяться конструктивному взаимодействию с институтами гражданского общества, с гражданами. Это созвучно с мыслью В.В. Путина, высказанной в одной из его авторских статей, о необходимости общегражданского обсуждения законопроектов, решений, программ, принимаемых на всех уровнях государственной власти, выявления оценки населением действующих законов и эффективности их применения.

В настоящее время действуют 257 так называемых «базовых» законов Тюменской области. Основу регионального законодательства составляют законы, появившиеся в результате предложений граждан, избирателей, «услышанных» депутатами. Привлечению общественности к законотворческой жизни в немалой степени способствуют публичные слушания по законопроектам, которые проводятся в залах или на интернет-портале областной Думы.

Для усиления влияния на уровень правового сознания граждан при областной Думе создан Совет по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области, а для популяризации идеи парламентаризма – Совет по информационной политике областной Думы.

Областной Думой заключены соглашения с Тюменским областным советом профессиональных союзов, с Управлением внутренних дел по Тюменской области, территориальными органами Министерства юстиции России по Тюменской области, Федеральной службой по контролю за оборотом наркотиков по Тюменской области и т. д. Работа в рамках этих соглашений способствует активизации участия общественности в законотворческой деятельности областной Думы.

Вместе с тем депутаты ощущают недостаточность экспертного сопровождения нашей законопроектной деятельности. В этой связи хотел бы напомнить точку зрения директора Института социально-политических исследований РАН академика Г.В. Осипова, который считает, что нужно активнее привлекать к законотворчеству экономистов, социологов, ученых других специальностей, предметом научного интереса которых является общество, социальные процессы, прогнозирование последствий решений органов государственной власти.

Можно выделить следующие тесно взаимосвязанные тенденции модернизации регионального законодательства, предопределяемые его местом в системе

законодательства Российской Федерации:

– выстраивание всего законодательного массива в соответствии с Конституцией РФ. Этот процесс включает в себя необходимое изменение действующего регионального законодательства, совершенствование законодательной техники и законодательного процесса;

– становление новой структуры регионального законодательства, связанной с изменениями в системе разграничения полномочий между Федерацией и ее субъектами;

– такое развитие регионального законодательства, в центре внимания которого находится человек, его социальные ценности, выраженные в правах и свободах.

Первые два направления модернизации законодательства связаны преимущественно с социально-экономическими и политическими реформами, проходящими в стране. Одновременно идут вызванные этими реформами глубинные процессы изменения, обновления законодательства, «очеловечивания» содержания права, осознания новой роли правовых явлений в жизни человека и общества.

Одно из самых актуальных выражений процессов модернизации правовой системы России – изменение системы государственного управления. Мы помним, что публичные акции, имевшие место во время федеральных избирательных кампаний 2011 и 2012 гг. были построены на критике сложившейся системы государственного управления: ее недостаточной эффективности, бюрократизации и формализации управленческой деятельности; неразвитости демократических процедур; перегруженности администрирования социальной системы со стороны государственных органов. Это привело к блокированию механизмов социальной инициативы, отразилось в росте общей численности управленцев и избыточности управленческих структур. Одновременно снизился уровень прогнозирования, планирования, проектирования социальных изменений и стратегических перспектив развития общества в целом.

В настоящее время сложилась объективная потребность перевести реформу системы государственного управления на новую траекторию развития, связав ее с социально-экономическим развитием российского общества.

Как известно, в 2006-2010 гг. в Российской Федерации осуществлялись мероприятия по реализации Концепции административной реформы. Большинство определенных на этот период целей и задач совершенствования государственного управления сохраняют свою актуальность. Правительство РФ в июне прошлого года утвердило Концепцию снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 гг., а также план мероприятий по реализации концепции. На сегодняшний день это основные документы, определяющие процессы реформирования государственного управления в Российской Федерации и ее регионах. Руководствуясь ими, органы государственной власти Тюменской области создали необходимую региональную законодательную базу для реализации задач, определенных Правительством России. Остановлюсь лишь на наиболее важных актах, регулирующих данную сферу.

В 2011 г. областная Дума приняла закон «Об организации предоставления государственных услуг в Тюменской области». Правительство области разработало программу под названием «Повышение качества государственных и муниципальных услуг, снижение административных барьеров на 2011-2013 годы». В результате реализации программы будет завершена регламентация и оптимизирован порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, повышены их качество и доступность для физических и юридических лиц; снизятся организационные и временные затраты юридических лиц на преодоление административных барьеров; заработает многофункциональный центр предоставления услуг по принципу «одного окна».

Проводимые в Тюменской области мероприятия по реформированию государственного управления тесно связаны с темой борьбы с коррупцией. В области проведен мониторинг действующего законодательства, по результатам которого из него исключены выявленные коррупциогенные факторы, осуществляется контроль за соблюдением государственными гражданскими служащими области запретов и ограничений, а также предоставлением сведений об имуществе, доходах и обязательствах имущественного характера. Эти сведения размещаются в Интернете. Обеспечен конкурсный прием на государственную гражданскую службу, на конкурсной основе формируется кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы.

Наши коллеги в Федеральном Собрании работают над тем, чтобы в целях обеспечения реформы системы государственного управления сделать более эффективным уже имеющийся парламентский инструментарий. Как отметил С.Е. Нарышкин, прежде всего – это и более действенное использование формата парламентских слушаний, и развитие института парламентского расследования, и усиление контрольной функции, в частности такого полномочия органов законодательной власти, как заслушивание ежегодных отчетов соответствующих региональных правительств РФ или субъектов Федерации.

Модернизация российского законодательства и связанная с этим перестройка системы государственного и муниципального управления создают основу для решения назревших масштабных задач реформирования экономики страны.

Что касается Тюменской области, то у нас принята Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2020 г. и на перспективу до 2030 г., направленная на формирование такой модели экономики, которая бы обладала долгосрочным потенциалом динамичного роста, была способна обеспечивать последовательное повышение благосостояния населения, эффективное воспроизводство и модернизацию производственного аппарата, рост конкурентоспособности. В долгосрочном плане регион ориентирован на инновационное развитие приоритетных секторов экономики, в том числе через создание эффективных экономических кластеров. Это прежде всего нефте- газодобыча и переработка, лесопромышленный комплекс, строительная сфера, нефтегазовый сервис.

Правовую основу модернизации экономики составляют областные законы «О поддержке отдельных видов промышленной деятельности», «О развитии малого и среднего предпринимательства», «О научной, научно-технической и инновационной деятельности» и ряд других,

в соответствии с которыми реализуются областные программы.

Формирование институтов развития инновационной деятельности в области в основном завершено. Созданы такие центры инновационной инфраструктуры, как «Западно-Сибирский инновационный центр нефти и газа», Инновационный научно-технический центр Тюменского государственного нефтегазового университета «Технопарк», Техноцентр Тюменского государственного университета.

Развитию инновационной среды способствует также наличие в регионе крупных нефтегазовых компаний, формирующих спрос на инновации, а также отраслевых исследовательских институтов.

В целом задача модернизации экономики успешно реализуется, что выражается в росте индекса промышленного производства, который составил по итогам 2011 г. 116,3% к уровню 2010 г. А за январь 2012 г. он составил 122,3%, и это самый высокий показатель в России. За пять лет с 2006 г. объем добычи нефти по югу области вырос в 4,4 раза; газа – в 4,7 раза. Производство дизельного топлива увеличилось в 6,6 раза; общая площадь ввода жилых домов увеличилась в 1,8 раза – до 1221,8 тыс. м^2.

Налог на прибыль организаций является индикатором состояния региональной экономики. Благодаря государственной поддержке отраслей экономики поступления в бюджет Тюменской области от налога на прибыль организаций, расположенных на юге области, выросли лет по сравнению с 2006 г. в 4,6 раза – до 31,9 млрд руб. в 2011 г.

В регионе созданы и развиваются новые производства: Антипинский нефтеперерабатывающий завод, «Уральская горно-металлургическая компания-сталь», компания «Тобольск-Полимер», предприятия с иностранными инвестициями «Газтурбосервис», «Технологическая компания Шлюмберже», завод геологоразведочного оборудования и машин «ГРОМ» и др.

За два последних года число субъектов малого предпринимательства ежегодно возрастает более чем на 20%.

Основной фактор развития и успешной модернизации экономики региона – инвестиционная активность. За 2011 г. объем инвестиций в региональную экономику вырос на 9% и составил более 190 млрд руб. Таких результатов удалось достичь во многом благодаря государственной поддержке реального сектора экономики области, объем которой за 2011 г. составил 16,5 млрд руб.

Примером осуществления государственно-частного партнерства в Тюменской области является разработка и дальнейшая реализация инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», который по своему масштабу и значению выходит далеко за региональные рамки и способен оказать позитивное влияние на развитие Уральского федерального округа и России в целом.

Совершенствование идет и дальше, я имею в виду инициативу губернатора области о создании Группы стратегического планирования при губернаторе Тюменской области. Вторая инициатива губернатора – создание Инвестиционного агентства Тюменской области в целях комплексного сопровождения инвестиционных проектов на основе единого регламента работы с инвесторами.

Органам государственной власти России и регионов, нам, депутатам всех уровней, предстоит решить ряд принципиальных задач по совершенствованию законодательства, чтобы успешно достигнуть целей модернизации. Среди них – законодательное урегулирование проблем приватизации 90-х, реформа гражданского законодательства, эволюция налоговой системы, банковского сектора. Необходимо совершенствование законодательных основ государственного управления, определение принципов и критериев его эффективности; развитие новых информационных, сетевых, социальных и гуманитарных технологий; укрепление кадрового потенциала; повышение уровня взаимодействия федеральных, региональных, муниципальных органов управления и организаций гражданского общества; формирование взаимной ответственности власти и бизнеса на основе развития государственно-частного партнерства.

методы управления

Марина САВЕЛЬЕВА

Содействие регионов-«локомотивов роста» развитию территорий

Регионы Российской Федерации находятся в постоянном взаимодействии, оказывая влияние на социально-экономическое развитие друг друга. Это влияние носит как положительный, так и отрицательный характер (последний прослеживается, например, в оттоке населения, хозяйствующих субъектов и финансовых ресурсов из «бедных» регионов в «богатые»). Вместе с тем особое внимание специалистов сегодня сосредоточено на том, каким образом регионы – «локомотивы роста», преуспевающие в социально-экономическом плане, могут способствовать развитию других территорий и почему они являются «локомотивами». В соответствии с предложенными Министерством регионального развития РФ концепцией Стратегии социально-экономического развития регионов РФ [1] и Типологией социально-экономического развития

Марина Савельева – кандидат экономических наук, доцент кафедры общего и стратегического менеджмента РАНХиГС