

# ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО МОНИТОРИНГУ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

**В конце января 2013 г. Владимир Путин провел первое заседание Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития.**

**Комиссия по мониторингу создана Указом Президента РФ в июле 2012 года. Ключевые показатели социально-экономического развития определены указами главы государства от 7 мая 2012 года. В этих документах сформулированы перспективные задачи в экономической, демографической и социальной политике, сфере здравоохранения, образования и науки, обеспечения граждан доступным жильем. Публикуем основные положения вступительного слова Президента.**

Открывая заседание, Президент задал основной вектор государственного интереса в обсуждаемой области – оценка проделанной за восемь месяцев работы, выявление проблемных точек, предложение необходимых корректировок.

«В целом темп взят хороший. Правительство уже утвердило основные стратегии, механизмы, планы-графики, или «дорожные карты», достижения долгосрочных целей и обозначенных показателей. Сформирована значительная часть нормативной правовой базы. Государственная дума рассмотрела около 30 законов, имеющих прямое отношение к выполнению указов. Вместе с тем основной объем, а это непосредственная реализация намеченных целей, еще впереди. И в этой связи хочу обратить внимание на следующие принципиальные моменты.

*Первое*. В прошлом году начата программа преобразований в так называемом бюджетном секторе. Должна существенно вырасти заработная плата занятых здесь специалистов – естественно, в зависимости от результатов их работы. Через справедливую, заслуженную оценку добросовестного труда мы должны кардинально повысить качество образования, здравоохранения, социальной сферы в целом.

Сегодня предлагаю отдельно остановиться на вопросах оплаты труда работников культуры. …Зарплаты в этой сфере были одними из самых низких среди всех отраслей. Мы эту ситуацию должны изменить. Вообще, о том, что нужно ее менять, мы говорили многократно в течение многих лет. Причем нужно это сделать вне зависимости от того, какому уровню власти подведомственно то или иное учреждение культуры. В 2012 году в федеральных учреждениях культуры зарплаты выросли в среднем на 36 процентов и достигли 26,5 тысячи рублей в месяц. Однако прибавки в ряде региональных учреждений были совсем незначительными, зачастую ниже уровня инфляции. Напомню, в 2011 году средняя зарплата по федеральным учреждениям составляла 19,8 тысячи рублей, а в регионах – 11,7 тысячи рублей. В 2012 году в регионах зарплата выросла до 12,3 тысячи рублей (вы посмотрите сами: совсем немножко, да и абсолютные цифры очень скромные), и это всего 5,1 процента. Это ниже темпов инфляции.

В федеральном бюджете выделены средства на то, чтобы в 2013 году сохранить темпы повышения заработной платы работникам федеральных учреждений культуры. Но нужно отчетливо представлять, как будет складываться ситуация в субъектах Федерации…

*Второе* – это вопросы здравоохранения и демографии. За 11 месяцев прошлого года в России зафиксирован естественный прирост населения. Он небольшой, правда,

и баланс еще неустойчив, но вспомним, совсем недавно смертность драматически просто превышала рождаемость. Тем более важно, что позитивные тенденции удается сохранять, несмотря на такой объективный фактор, как вступление в возраст создания семьи и рождения детей достаточно малочисленных поколений 90-х годов. Этот демографический провал 90-х годов нам с вами тоже хорошо известен. И поэтому эта сфера требует от нас продолжения активной комплексной демографической политики, мер, направленных на поддержку многодетной семьи.

С этого года стартовала программа специальных ежемесячных выплат при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком трех лет. Такие программы уже приняты в 64 регионах Российской Федерации. Причем в 50 регионах, где демографическая ситуация неблагоприятной является на протяжении целого ряда лет, данная выплата софинансируется из федерального бюджета.

Принимая меры по поддержке рождаемости, мы должны развивать всю инфраструктуру, направленную на поддержку детства: это детские сады, школы, кружки для детей, специальная педиатрическая помощь и так далее. Необходимо сделать все, чтобы семья с тремя и большим количеством детей в России стала нормой.

Еще раз повторю то, о чем говорил и в Послании, – я знаю мнение специалистов, демографов: говорят, что для России это сложная, даже неподъемная задача. Все возможно. Надо только засучив рукава двигаться к этой цели, ставить перед собой эти цели и двигаться. Надо людям просто помочь, и это будет возможно.

Далее о *сфере образования.* Уже принят новый закон «Об образовании». Еще раз в этой связи обращаю внимание на необходимость разработки четкой и при этом гибкой методологии оценки эффективности образовательных организаций. И здесь вновь подчеркну важность открытого, доверительного диалога с профессиональным сообществом.

Принципиальный вопрос – это доступность образования, в том числе и такой немаловажный аспект, как уровень студенческих стипендий.

Для нуждающихся студентов младших курсов, «хорошистов» и «отличников», установлен минимальный размер стипендии. Совсем недавно минимальный размер стипендии этой категории студентов составлял 2750 рублей, теперь он установлен в 6307 рублей. То есть он вырос почти в 2,5 раза, если быть более точным – в 2,3 раза.

*Четвертое*. Развивая образование, рынок труда, инфраструктуру и социальную сферу, мы должны в полной мере адаптировать их под потребности людей с ограниченными возможностями. Это показатель и зрелости нашего общества, и справедливости в нем. Планируется ежегодно создавать более 14 тысяч рабочих мест для инвалидов. Это чрезвычайно важный вопрос, это ключевой вопрос для людей с ограниченными возможностями – создание специализированных рабочих мест. Для этого в федеральном бюджете предусмотрено в 2013 году свыше 873 миллионов рублей, в 2014 году – 916, почти 917, и в 2015 году – 962,8 миллиона рублей. Нужно, чтобы эти средства своевременно направлялись на обозначенные цели и эффективно использовались.

*Пятое*. Среди безусловных приоритетов – обеспечение граждан доступным и комфортным жильем. Я уже об этом говорил и хочу еще раз повторить: считаю, что в ближайшие годы на этом направлении мы вполне можем добиться существенных результатов, по сути – прорыва. К примеру, растут – и неплохо растут – показатели в ипотеке. По предварительным оценкам, объем выданных кредитов по итогам прошлого года составил около одного триллиона рублей. Такая же динамика нужна и по всем другим направлениям, связанным с обеспечением граждан доступным и комфортным жильем.

Разумеется, не должны забывать про модернизацию ЖКХ. Сегодня предлагаю поговорить об этом тоже отдельно.

Еще один важный вопрос. В соответствии с положениями указов должны были быть разработаны меры по улучшению жилищных условий семей с тремя и большим количеством детей. Одна из них, одна из этих мер – это бесплатное предоставление земельного участка, обеспеченного инженерной и коммунальной инфраструктурой.

Сейчас многодетных семей у нас около одного миллиона. Из них нуждающихся в улучшении жилищных условий, то есть стоящих на очереди – около 110 тысяч; на самом деле, думаю, нуждающихся по факту еще больше. В ряде субъектов Федерации ведется работа по улучшению ситуации. Но, вы знаете, главы многих регионов просят дать им возможность самостоятельно определять наиболее действенные формы помощи и поддержки многодетных семей. Многие из глав регионов говорят, что далеко не всегда эффективно делать это за счет бесплатного предоставления земельных участков. Может быть, и так. Надо тогда чтобы что-то другое предлагалось, не менее эффективное.

И еще. В прошлом году сделаны принципиальные шаги по защите прав предпринимателей. Совместно с бизнесом реализуется национальная предпринимательская инициатива, создается институт уполномоченного по правам предпринимателей. Собственно говоря, юридически он уже создан, но создается инфраструктура для этой работы, совершенствуется законодательная база. К примеру, дело о мошенничестве сейчас можно завести при условии заявления от пострадавшей стороны. Подавляющее большинство присутствующих понимает, о чем идет речь: речь идет о злоупотреблениях в правоохранительных органах по этому направлению. Надеюсь, что принятые решения сведут их к нулю. Очевидно, что в этой сфере также нужен мониторинг и активная работа с деловым сообществом, общественными структурами по выявлению и устранению барьеров для развития предпринимательской инициативы и предпринимательства в целом.

Уважаемые коллеги! Разумеется, мы рассмотрим и другие вопросы, связанные с реализацией указов, в том числе те, которые потребовали для решения большего времени, чем ранее мы представляли. Повторю, сейчас наступает основной этап – этап практической реализации положений этих указов, многое предстоит сделать и в центре, и в регионах Российской Федерации.

Я прошу Правительство подойти к работе со всей ответственностью, ввести мониторинг выполнения постав-

ленных задач, обеспечить сбор статистических данных, причем статистических данных объективного характера – разумеется, объективных данных, следить за тем, чтобы у исполнителей, в первую очередь в регионах, было достаточное методическое сопровождение. И прошу помнить: основной результат нашей работы – это не количество принятых законов, о которых я уже говорил, указов и различных подзаконных актов – главное, чтобы жизнь каждого гражданина в результате нашей работы менялась и менялась к лучшему».

**В обсуждении повестки дня приняли участие председатель Совета Федерации В. Матвиенко, первый заместитель главы Правительства РФ И. Шувалов, заместители главы Правительства РФ Д. Рогозин и О. Голодец, министры А. Силуанов, С. Шойгу, И. Слюняев, В. Мединский, В. Ишаев, М. Абызов, советники Президента Э. Набиуллина и В.Толстой, полномочные представители Президента в Приволжском и Центральном федеральных округах М. Бабич и А. Беглов, временно исполняющий обязанности губернатора Московской области А. Воробьев, председатель РСПП А. Шохин.**

Практически все выступающие говорили о недостаточной методической базе для полноценного мониторинга социально-экономической ситуации в регионах и в стране в целом. **А. Беглов** прямо указал на то, что «затруднения с исполнением указов имеют и организационно-методические корни. Совместно с коллегами из федеральных округов мы провели детальный анализ методического сопровождения поручений главы государства. Выявлено более 20 федеральных нормативных документов, отсутствие которых создает препятствия для полного и своевременного выполнения поручений».

Что происходит в отсутствии методического сопровождения? А. Беглов привел такие примеры: на 2013 г. субъектами были приняты бюджеты без ряда утвержденных федеральных методик, на основании расчетов, которые регионы были вынуждены сделать самостоятельно. Так, Тульская область предусмотрела на повышение заработной платы дополнительные расходы в сумме 1,1 миллиарда рублей, а затем после утверждения бюджета появилась методика, которая предполагает увеличение затрат по этой статье еще на полмиллиарда. Но внести изменения в бюджет оказалось невозможным, потому что это не разрешено Бюджетным кодексом.

Отсутствие методической базы не позволяет должным образом отработать бюджеты на 2014 год. «Чтобы они стали сбалансированными и нацеленными на исполнение поручений Президента, методические сопровождения исполнения указов необходимо завершить в самое ближайшее время», – считает А. Беглов.

Полпред Президента обратил внимание членов комиссии еще на один факт, требующий немедленного устранения. «Эффективность деятельности руководителей региона оценивается сегодня с помощью определенного перечня критериев. В Послании Президента Федеральному собранию четко сказано, что цели, поставленные майскими указами, являются планами на ближайшую и среднесрочную перспективу. Целевых показателей, поддающихся расчету – 39. Однако в утвержденном перечне критериев оценки деятельности глав регионов из этих 39 целевых показателей используются только девять. Руководители регионов оцениваются сегодня в двух разных системах координат. Одна – перечь критериев оценки руководителей, и другая – целевые показатели выполнения указов. Предлагаем увязать целевые показатели выполнения указов с критериями оценки эффективности региональных руководителей».

**А. Шохин** указал на вред методического разнообразия оценки целевых показателей в сфере рынка труда: «Росстат измеряет одним способом, Агентство стратегических инициатив другим способом измеряет высококачественные и квалифицированные рабочие места. И все бы ничего, если бы мы точно знали, сколько у нас сейчас этих высококвалифицированных, качественных рабочих мест. По многим другим параметрам у нас отсутствуют базовые позиции – по производительности труда. Есть, скажем, целевой показатель достижения обеспеченности лекарственными средствами отечественного производства до 90 процентов, но непонятно, сколько сейчас у нас процентов. По ряду позиций важна не просто внутренняя, внутрироссийская динамика, но и постоянное сравнение с нашими конкурентами (это тоже очень важный для нас элемент мониторинга), причем конкурентами не только в глобальном плане, но и имею в виду конкуренцию юрисдикций в рамках единого экономического пространства.

**М. Абызов** обратился к проблеме формирования качественных показателей: «…мы отчитываемся статистическими данными. Нам необходимо измерять и сравнивать не килограммы с километрами, а результаты с результатами. И необходимо сделать эту методологию понятной для простых граждан. Необходимо результаты, и статистические в том числе, на региональном уровне сделать открытыми для общественных организаций, потому что не будет эффективного общественного контроля, если доступа к информации на региональном уровне общественные палаты не имеют. Мы развиваем в рамках задач по «Открытому правительству» систему «Открытый регион», и там предполагается подключение общественных организаций по взаимодействию и повышению качества госуправления. Мы могли бы этот опыт тоже применить для реализации задач по мониторингу, контролю и обратной связи системы исполнения указов Президента. Считаю, что эту информационную систему и принцип открытой информации мы можем и должны сделать в течение I и II кварталов этого года».

Комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития предложила «в целях исполнения указов Президента и обеспечения сбалансированности бюджетов Правительству Российской Федерации ускорить разработку нормативных актов, необходимых для достижения поставленных в указах Президента задач, включая применение единых методик и нормативов при планировании расходов региональных бюджетов, а также разъясняющих применяемые в указах термины и понятия».