

Юрий ПОПОВ

Особенности и перспективы развития жилищно-коммунального комплекса Республики Саха (Якутия)

Нарастающая конкуренция приполярных стран за богатейшую природными ресурсами Арктику придает регионам Крайнего Севера значение «опорных пунктов», материальной базы (инфраструктурной, производственной, транспортной, кадровой и т. д.) России в освоении этих ресурсов и защите ее национальных интересов. В связи с этим необходимо обеспечить социально-экономическое развитие арктических и северных районов страны как основной предпосылки сохранения и укрепления здесь геополитического положения России. Проблемы социального развития северных территорий, в том числе и жилищно-коммунального хозяйства, требует решительных действий как федерального центра, так и региональных и муниципальных органов власти. По данным Минрегиона России, физический износ котельных достиг 55%, электрических сетей – 58%, канализации – 56% [1].

В 1990-е гг. в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Саха (Якутия) наметились тенденции разукрупнения и передачи функций по управлению жилищно-коммунальным хозяйством на уровень сел, районов и городских микрорайонов. Отсутствие закона о местном самоуправлении, нерешенность вопросов межбюджетных отношений, нехватка местных кадров для эксплуатации систем коммунальной инфраструктуры обострили проблему ЖКХ. В этот период в республике произошли крупнейшие аварии в системах коммунальной инфраструктуры.

Указом Президента Республики Саха (Якутия) в 2003 г. было создано Государственное унитарное предприятие «Жилищное коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)» (далее – ГУП «ЖКХ РС(Я)») с охватом 31 района республики [2].

Организация внутри ГУП «ЖКХ РС(Я)» филиала «Коммунтеплосбыт» позволила повысить собираемость платежей с населения, ее показатели на 3% выше среднереспубликанских, филиалы в настоящее время дислоцированы в 28 районах, а объекты инфраструктуры рассредоточены в 350 наслегах (наслег – административно-территориальная единица. – Ред.).

В результате введения централизованной органи-

Юрий ПОПОВ – представитель ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» Республики Саха (Якутия) в г. Москве

зации, единой технической и хозяйственной политики стали успешно реализовываться республиканские целевые программы модернизации систем коммунальной инфраструктуры, разворачивается инвестиционная деятельность в ЖКХ, внедряются информационные технологии. Проведена объемная работа по разграничению собственности, оформлению земельных отношений, установлению границ раздела в системах коммунальной инфраструктуры 350 муниципальных организаций.

Инвестиции на модернизацию жилищно-коммунального хозяйства республики за последние четыре года составили 8272,7 млн руб. Из этой суммы более половины занимают внебюджетные средства четырех республиканских организаций коммунального комплекса: ГУП «ЖКХ РС(Я)», ОАО «Теплоэнергосервис», ОАО «Якутэнерго» и АК АЛРОСА, в том числе 1,0 млрд руб. кредит Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) для модернизации ГУП «ЖКХ РС(Я)». Эти организации привлекают банковские и бюджетные краткосрочные кредиты на северный завоз топливно-энергетических ресурсов, тем самым самостоятельно решая проблемы обеспечения жизнеспособности северных поселков. Крупным организациям также под силу привлечение бюджетных инвестиций на модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, им легче готовить обоснования и проектно-сметную документацию под инвестиции. Передача крупному бизнесу – ОАО «Якутскэнерго» ЖКХ трех муниципальных районов дала положительный результат.

Организации коммунального комплекса существенно не отличаются по своей структуре от других коммерческих субъектов на рынке, так как цели у них одинаковые – получение максимальной прибыли. Но есть у них и особенности: требование надежности, т. е. предоставление жилищно-коммунальных услуг независимо от прочих условий; излишек мощностей для покрытия максимумов потребления, наступающих волнообразно: (лето-зима, ночь-день); сложность входа в рынок и выхода из рынка из-за большой капиталоемкости систем коммунальной инфраструктуры; ограниченность ресурсов, задаваемых имеющимися мощностями, привозными способностями в период северного завоза, временем, трудовыми ресурсами (особенно инженерно-техническими работниками); однообразие услуг жилищно-коммунального хозяйства, определяемое дополнительно техническими и технологическими нормами; большой потенциал ресурсоэнергосбережения из-за настоящего низкого технического и технологического уровня ЖКХ; ограниченность рынка сбыта услуг систем коммунальной инфраструктуры рамками муниципального образования и техническими характеристиками систем.

К специфическим свойствам жилищно-коммунальных услуг могут быть отнесены:

– наличие прямой пропорциональности качества услуг с качеством жизни населения, с экономическим ростом в целом по стране и в конкретном муниципальном образовании;

– гарантированные физические объемы услуг определенному кругу клиентов, подключенных к системам коммунальной инфраструктуры, и закрепленные договором, соответственно, гарантированные объемы выручки, не подверженные рыночным колебаниям в зависимости от спроса и предложения в пределах года;

– фиксированность объемов выручки в связи с государственным регулированием тарифов на коммунальные услуги и усиление нормативного подхода в ценообразовании связанной с дотацией части тарифов на коммунальные услуги из бюджетов субъектов Российской Федерации;

– жилищно-коммунальные услуги обладают свойством необратимости, т. е. если они не были оказаны вовремя, то это оборачивается невосполнимой потерей выручки для организации;

– увеличение объемов жилищно-коммунальных услуг ведет к снижению средних издержек по отрасли;

– относительная технологическая простота производственного цикла этих услуг, но в то же время наличие громадных неиспользованных возможностей на производстве электроэнергии, тепла и их транспортировке.

Источником финансирования модернизации систем коммунальной инфраструктуры могут выступать инвестиционная надбавка к тарифам на коммунальные услуги, плата за подключение к системам коммунальной инфраструктуры, государственные инвестиции, привлеченные заемные и собственные средства организаций коммунального комплекса.

ГУП «ЖКХ РС(Я)» разработан проект Программы развития на 2012-2016 гг. Целью документа является определение направлений развития, обеспечение надежности и снижение издержек. Наиболее крупные капитальные вложения требуются в Алданском, Мегино-Кангаласском, Нюрбинском, Колымском и Усть-Алданском районах. Необходимость в капитальных вложениях по всем мероприятиям Инвестиционной программы составляет 26784 млн руб. [3].

В декабре 2006 г. между ГУП «ЖКХ РС(Я)» и ЕБРР был заключен кредитный договор под госгарантию на заимствование 1 млрд руб. для реализации программы «Техническая модернизация объектов теплоснабжения в Республике Саха (Якутия)». Программа ориентирована на замену дорогостоящего жидкого котельного топлива на уголь и на ликвидацию маломощных аварийных котельных. Путем привлеченных средств Европейского банка реконструкции и развития уже оптимизированы аварийные маломощные котельные в ряде районов республики, введена в эксплуатацию новая котельная в п. Жиганске с семью тепловыми пунктами и магистральными тепловыми сетями с кольцевым резервированием, в стадии строительства котельная в г. Среднеколымске.

9 февраля 2012 г. ГУП «ЖКХ РС(Я)» привлекло кредит Европейского банка реконструкции и развития на 3 млрд руб.

Привлеченные средства предназначены для ком-

плексной модернизации систем теплоснабжения населенных пунктов республики, в частности, на строительство котельных и тепловых сетей в Чокурдахе, Тикси, Черском, Нюрбе и в наслегах других районов республики.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с 1 января 2013 г. прекращено предоставление бюджетных кредитов за счет средств субъектов Федерации, на территориях которых распложены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Это ведет к отвлечению оборотных средств, требуемых для текущего и капитального ремонта, к увеличению расходов по обслуживанию привлеченных заемных средств соответствующим увеличением тарифов.

Сегодня поставщики коммунальных услуг поставлены в жесткие условия. С одной стороны, они должны обеспечить теплом население, а с другой стороны, покупать топливо для его выработки. На отдаленных участках купить уголь или газ для первоочередных нужд и выработки тепла весьма сложно, а в арктической зоне невозможно.

Эту позицию необходимо переломить на федеральном уровне, а для этого нужно:

1. Рассмотреть возможность введения государственного регулирования цен на топливно-энергетические ресурсы.

2. Внести соответствующие изменения в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и продлить практику предоставления бюджетных кредитов за счет средств субъектов Российской Федерации юридическим лицам, осуществляющим завоз товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

3. Признать необходимость консолидированных по Дальневосточному региону научных разработок внедрения инновационных технологий по производству и транспортировке тепла, новых сверхпрочных и сверхлегких ограждающих конструкций, а также экономических исследований в отрасли ЖКХ.

4. Инициировать на федеральном уровне вопрос о законодательном закреплении минимального размера оплаты труда не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего региона.

5. Признать необходимость правового обеспечения регулирования отношений с управляющими компаниями, закрепляющего перечень обязательных требований для создания таких организаций, а также условий осуществления их деятельности, меры ответственности, что являлось бы дополнительной гарантией осуществления прав и обязанностей субъектами жилищных правоотношений именно в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг. Это можно ввести в Жилищный кодекс Российской Федерации по аналогии с правовым регулированием деятельности товариществ собственников жилья. Например, включить в раздел 8 «Управление многоквартирным домом» кодекса несколько статей о правовом статусе и обязательных условиях в отношении деятельности управляющих компаний.

6. Внести изменения в Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части необходимости разработки топливно-энергетических балансов субъектами Российской Федерации, муниципалитетами.

7. Разработать федеральную программу освоения месторождений, в том числе находящихся на территории Республики Саха (Якутия), которая позволит повысить эффективность отрасли, избавиться от транспортных составляющих в тарифе, особенно на Севере.

8. Разработать программу энергоресурсосбережения для потребителей тепла в части повышения теплоизоляции зданий.

9. Разработать и внедрить в практику экономические модели, позволяющие использовать для компенсации затрат на осуществление энергосберегающих мероприятий не только средства, высвобождаемые при уменьшении объемов энергопотребления, но и системные экономические эффекты.

10. В целях снижения дебиторской задолженности недобросовестных потребителей – злостных неплательщиков, получающих компенсацию из бюджетов субъектов Российской Федерации на оплату коммунальных услуг, рассмотреть возможность изменения порядка предоставления льгот этим потребителям путем прямого перечисления денежных средств ресурсоснабжающим организациям.

11. Пересмотреть в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 190-ФЗ от 27 июля 2010 г. «О теплоснабжении», нормативно-правовые акты, касающиеся правил организации теплоснабжения, предоставления коммунальных услуг, учета тепловой энергии и теплоносителя и т. п.

Литература

1. Минрегион России. Перспективы развития отрасли ЖКХ. Первое заседание ЖКХ. 2.12.2010 года, г. Москва.
2. О создании ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)»: Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 10 января 2003 г. № 694.
3. О Межведомственной рабочей комиссии по финансовому оздоровлению государственного унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)»: распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) № 39-р от 27.01.2012 г.; План финансового оздоровления Государственного унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия) на среднесрочную перспективу. Якутск, 2012 г.

Дополнительная литература

Состояние и перспективы развития жилищно-коммунального комплекса Республики Саха (Якутия). Тарифная политика и стратегия развития. Сборник материалов научно-практической конференции. Якутск: Издательско-полиграфический комплекс СВФУ, 2011.