Игорь ПОНКИН, Алёна ПОНКИНА

Всемирная летняя Универсиада – тест на качество управления

С 6 по 17 июля 2013 г. в Казани состоялась XXVII Всемирная летняя универсиада, которая стала своего рода генеральной репетицией Зимних Олимпийских игр 2014 г. в Сочи.

Это международное спортивное и культурное событие проводится каждые два года в разных городах планеты и считается вторым по значимости спортивным мероприятием после Олимпийских игр. Более 10 тысяч представителей более чем 150 государств соревнуются более чем в 20 видах спорта. Универсиада представляет опыт сродни олимпийскому по условиям оценивания участников, их размещения и стандартов проведения соревнований [*Smith E.* Foreword].

Одна из целей Универсиады состоит в содействии международному миру и культурному обмену среди молодежи [2013 Summer Universiade: Kazan, Russia, 6-17 July 2013], это событие, обеспечивающее значимую межкультурную коммуникацию. Главным организатором проведения Универсиады является Международная федерация университетского спорта (International University Sports Federation) (http://www.fisu.net), учрежденная в 1948 г.

Ее предшественницей, родоначальницей традиции организованного проведения спортивных соревнований между студентами из разных стран можно считать Международную конфедерацию студентов, созданную в 1919 г. В мае 1923 г. были проведены первые Всемирные университетские игры в Париже, и в следующем году Международная конфедерация студентов присоединилась к этому движению. В период с 1925 г. по 1939 г. были организованы многие крупные спортивные мероприятия: в Праге (1925), в Риме (1927), в Париже (1928), в Дармштадте (1930), в Турине (1933), в Будапеште (1935), в Париже (1937) и в Монако (1939).

Вторая мировая война прервала на время проведение университетских игр, однако после ее окончания оно было снова возобновлено во Франции. В 1946 г. был создан Международный союз студентов, выполнявший функции Международной конфедерации студентов, организовавший в 1947 г. Девятые всемирные университетские игры, после которых все более возрастающая политизация Международной конфедерации студентов привела к расколу внутри студенческого движения и созданию Международной федерации университетского спорта. В 1949 г. Федерация начала проводить Международные недели университетского спорта. В 1957 г. во Франции прошел Всемирный чемпионат университетского спорта, а через два года Международная федерация университетского спорта и Международный союз студентов согласились участвовать в играх, организованных Итальянской ассоциацией студенческого спорта в Турине, которая нарекла

Игорь Понкин, доктор юридических наук, профессор кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы МИГСУ РАНХиГС (119571, Москва, Проспект Вернадского, 82). E-mail: i@lenta.ru
Алёна Понкина, кандидат юридических наук, научный сотрудник региональной общественной организации «Института государственно-конфессиональных отношений и права» (127055, Москва, Новослободская, д. 58, корп. 5). E-mail: mgs@migsu.ru/~Ponkina
Аннотация: Статья посвящена вопросам подготовки к проведению XXVII Всемирной летней универсиады с 6 по 17 июля 2013 года в г. Казани.
Ключевые слова: XXVII Всемирная летняя универсиада; государственное управление в области спорта; спорт; спортивное право; законодательство о спорте.

WORLD SUMMER UNIVERSIADE – THE TEST FOR QUALITY CONTROL

Igor Ponkin, Doctor of Law, Professor, Department of Legal Support of state and municipal service IIPAM RANEPA (Russian Federation, 119571, Moscow, Vernadsky Prospekt 82). E-mail: i@lenta.ru
Alyena Ponkina, candidate of jurisprudence, research associate of the regional public organisation «The Institute of the state and confessional relations and right» (127055, Moscow, Novoslobodskaya street, 58). E-mail: mgs@migsu.ru/~Ponkina
Summary: The article is devoted to the preparation of the XXVII World Summer Universiade from 6 to 17 July 2013 in the city of Kazan.
Keywords: XXVII World Summer Universiade; the government in the field of sports; sports; sports law; legislation on sport.

их Универсиадой. С того момента было проведено 26 летних и 25 зимних Универсиад [FISU History].

Программа летней Универсиады состоит из 13 видов спорта, 10 из них являются обязательными, в них входят 13 обязательных дисциплин, а три дисциплины выбирает принимающая страна. Летние Универсиады проводятся в течение двенадцати дней [Summer Universiade].

Зимние Универсиады проводятся в течение 11 дней, и программы зимних Универсиад в настоящее время включают в себя шесть обязательных видов спорта, в которые входят 10 обязательных дисциплин, а также один или два вида спорта по выбору принимающей страны [Winter Universiade].

Российская Федерация, Республика Татарстан и город Казань провели колоссальную работу прежде всего в области создания необходимых нормативных правовых условий для проведения этого международного спортивного мероприятия.

За последние годы непрерывно совершенствовался Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», пункт 5 ст. 6 которого относит проведение Всемирных универсиад к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта. В указанный Федеральный закон были внесены многочисленные изменения: в части развития правовых оснований и условий создания, функционирования и развития спортивной инфраструктуры, уточнения статуса спортивных сборных и студенческих спортивных лиг, условий развития студенческого спорта, детско-юношеского спорта и школьного спорта (все это особенно актуально в условиях подготовки к проведению Универсиады); в части совершенствования правовых оснований и условий развития спортивной подготовки и реализации федеральных стандартов спортивной подготовки, совершенствования правового режима предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним, уточнения правовых условий задействования животных в участии в спортивных соревнованиях, уточнения статусов и форм физкультурно-спортивных организаций, уточнения разграничения полномочий между субъектами публичного управления в области спорта (федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления), уточнения оснований, процедур и последствий дисквалификации спортсменов, в части уточнения статусов Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, Специальной олимпиады России; в части уточнения прав, полномочий и обязанностей общероссийских спортивных федераций, региональных спортивных федераций; в части уточнения порядка финансирования за счет средств федерального бюджета и нормы расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, по многим другим позициям.

Поскольку такое мероприятие, как Универсиада, могла пройти в России раз в полвека, специальных норм, посвященным именно Универсиадам, в указанном Федеральном законе нет (кроме уже упомянутого пункта 5 ст. 6).

Что касается непосредственно подготовки к проведению Универсиады, то был принят ряд указов Президента Российской Федерации, в том числе Указ Президента Российской Федерации от 30 марта 2012 г. № 354 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с проведением XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани»; Указ Президента Российской Федерации от 26 сентября 2007 г. № 1308 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года» (с изменениями) и др.

Был принят и ряд постановлений Правительства Российской Федерации, среди которых выделим постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 564 (ред. от 19 июня 2012 г.) «О полномочиях некоторых федеральных органов исполнительной власти в связи с подготовкой и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани и XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани», постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 (ред. от 27 декабря 2012 г.) «О Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» (раздел 19 посвящен развитию железнодорожной инфраструктуры для обеспечения транспортного обслуживания XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани) и другие.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р была утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, пунктом 9 раздела IV которой в качестве одного из основных стратегических целевых ориентиров развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на первом этапе (2009 – 2015 гг.) и на втором этапе (2016– 2020 гг.) была определена победа спортивной сборной команды России в неофициальном общекомандном зачете на XXVII Всемирной летней универсиаде 2013 года в г. Казани. Стратегия касается вопросов проведения Универсиады в нескольких аспектах.

Издан обширный перечень приказов Минспорта России, а также нормативных и распорядительных документов органов публичной власти Республики Татарстан и города Казани.



Из направлений совершенствования российского законодательства о спорте (напрямую они не замыкаются именно на вопросы университетского спорта, но касаются таковых), можно отметить следующие:

– повышение гарантий и расширение автономности спорта, в том числе саморегулирования в этой области [Понкина, 2013];

– введение дополнительных мер и усиление существующих мер ответственности за совершение спортивными болельщиками и иными лицами хулиганства и иных преступлений в связи с проведением спортивных мероприятий, детализация существующих составов правонарушений, установление мер превенции насилия;

– совершенствование законодательства о государственно-частном партнерстве в области спорта;

– совершенствование системы спортивной подготовки и систем школьного и вузовского спорта;

– совершенствование системы социальной поддержки спортсменов спорта высших достижений, закончивших свою карьеру, социальной поддержки преподавателей физкультуры и спорта;

– формирование необходимых правовых условий массового создания спортивных объектов (футбольных и волейбольных площадок, беговых и велосипедных дорожек и т. д.) – дворовых и/или шаговой доступности в населенных пунктах;

– совершенствование правового обеспечения спортивных единоборств;

– совершенствование правового обеспечения государственного управления спортом, в том числе в части превенции и пресечения коррупции в спорте;

– систематизация законодательства о спорте (в том числе учеными обсуждается идея принятия Спортивного кодекса России).

Соревнования и тренировки спортсменов в рамках Универсиады 2013 г. прошли на 64 объектах, 30 из которых специально строились к Играм. Следует отметить, что после проведения Универсиады все это богатство спортивной инфраструктуры осталось на благо спортсменов не только из Татарстана, но и других регионов России, определяя Республику Татарстан в качестве мощного общероссийского спортивно-инфраструктурного и спортивно-образовательного кластера.

Непосредственно отвечала за проведение Универсиады автономная некоммерческая организация «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани».

Анализ качества, эффективности и результативности проведенных к сегодняшнему времени мероприятий по организации проведения Универсиады 2013 года в Казани дает необходимые и достаточные основания для положительной их оценки, в том числе как яркого образца эффективного государственного управления в области спорта.

Литература/ References

Объекты Универсиады. http://kazan2013.ru/ru/sportobjects/competitions

Понкина А.И. Автономность спорта: Теоретико-правовое исследование / Комис. по спортивному праву Ассоц. юристов России; Нац. объедин. спортивных юристов Российской Федерации. М., 2013. 102 с.

FISU History. http://www.fisu.net/en/FISU-history-3171.html

Ob"ekty Universiady [Objects of Universiade]. http://kazan2013.ru/ru/sportobjects/competitions

Ponkina A.I. Avtonomnost' sporta: Teoretiko-pravovoe issledovanie [Autonomy of sport: Theoretical and legal research]. Moscow, 2013. 102 p.

Smith E. Foreword. Placing higher education in the performance pathway: a performance analysis of the World University Games. http://www.unisport.com.au/HighPerformance/SummerUniversiade/Documents/BUCS%20Study.pdf

Summer Universiade. http://www.fisu.net/en/Summer-Universiades-3490.html

Winter Universiade. http://www.fisu.net/en/Winter-Universiades-3491.html

2013 Summer Universiade: Kazan, Russia, 6-17 July 2013. http://www.unisport.com.au/HighPerformance/SummerUniversiade/Documents/2013%20Summer%20Universiade%20-%20BadmintonSelection%20Criteria70113.pdf

