Галина ИВЛЕВА

Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития России. По итогам международной научной конференции МИГСУ РАНХиГС

21-22 мая 2013 г. на факультете «Международный институт государственной службы и управления» (МИГСУ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации состоялась традиционная Международная научная конференция «Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития России».

В ней приняли участие почти три сотни ученых, практиков, студентов из восьми стран мира и 18 городов России. Работали 14 секций и семь круглых столов, на которых обсуждались актуальные проблемы государственного и муниципального управления, реформирования государственной службы в Российской Федерации, международное региональное сотрудничество.

Пленарное заседание конференции открыл декан МИГСУ, д.ю.н. И.Н. Барциц докладом о задачах российского образования в подготовке специалистов по государственному и муниципальному управлению, соответствующих требованиям и вызовам глобального развития. Докладчик выделил ключевые моменты в образовательном процессе, отметив важную роль воспитательной и патриотической работы.

Доклад ректора Московского городского университета управления Правительства Москвы, д.э.н. А.М. Марголина был посвящен оценке реализации государственных программ. Важность этой проблемы усиливается в связи с переходом к программно-целевому финансированию общественного сектора экономики. А.М. Марголин уделил особое внимание недостаткам в оценке общественной эффективности государственных программ и выдвинул конкретные рекомендации по выбору проектов и программ для бюджетного финансирования.

С докладом на актуальную для России тему «Противодействие коррупции как критерий эффективности государственного управления» выступила д.ф.н., профессор МИГСУ РАНХиГС Т.С. Иларионова. Она отметила, что бессмысленно говорить о реализации государственных программ, выполнении бюджетных обязательств, повышении прожиточного уровня населения как критериях эффективности государственного и муниципального управления, если не преодолена коррупция, которая является одним из основных показателей оценки качества государства во всех международных методиках рейтингования. Проведенный докладчиком контент-анализ текстов выступлений высших лиц государства за первое полугодие 2013 г. выявил приоритетность в противодействии коррупции работы силовых ведомств. При этом роль общественности и СМИ явно недооценивается.

Антикоррупционная проблематика рассматривалась и на секционных заседаниях конференции. Выступившие в рамках секции «Антикоррупционная политика в сфере образования» отмечали, что проблемы противодействия коррупции в этой сфере не играют большой роли в антикоррупционной борьбе, хотя именно здесь формируются граждане и специалисты, которые будут определять развитие страны. Доклады на секции носили междисциплинарный характер, затрагивали самые разные аспекты проблемы. В.К. Ботнев, например, обратил внимание на наибольшие «зоны риска» в детском саду, школе и вузе, рассмотрел виды ответственности за коррупционные правонарушения в сфере образования. Г.В. Горланов посвятил свой доклад такой актуальной проблеме, как «рынок диссертационных услуг». Он типологизировал «потреби-

Галина ИВЛЕВА, заместитель декана МИГСУ РАНХиГС, доктор экономических наук, профессор (Российская Федерация, 119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: gy.ivleva@migsu.ru

Аннотация: Публикация посвящена международной научно-практической конференции «Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития России», состоявшейся в РАНХиГС 21-22 мая 2013 г. Автор проводит обзор основных докладов и выступлений в тематических секциях первого и второго дня конференции.

EFFECTIVE STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT AS A SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIA. On the basis of the international scientific conference of IIPAM RANEPA

Galina Ivleva, deputy dean of the IIPAM RANEPA, doctor of economic sciences, professor (Russian Federation, 119571, Moscow, Vernadsky Prospekt 82). E-mail: gy.ivleva@migsu.ru

Summary: This publication is dedicated to the international scientific-practical conference «Effective state and municipal management as a socio-economic development of Russia» held in RANEPA on 21-22 May 2013. The author reviews the main reports and presentations in the thematic sections of the first and second day of the conference.

телей» этих «услуг», проанализировал, чем обусловлены спрос и предложение на данном «рынке», и предложил мероприятия по минимизации его размеров. А.В. Кириченко остановился на проблемах выявления и пресечения фактов коррупции с помощью новых методов, включая создание института «антикоррупционных инспекторов». Он отметил, что для борьбы с коррупцией крайне важна деперсонификация взаимодействий граждан и чиновников. Проблемы общественного контроля в сфере образования рассмотрел Т.Г. Насриддинов. Он выделил два вида коррупции в высшей школе: нецелевое использование бюджетных средств и взятки преподавателям и методистам. С точки зрения докладчика, профилактика коррупционных правонарушений в вузе может вестись с использованием трех видов общественного контроля: потребителей образовательных услуг (студентов); профессионального сообщества (преподавателей); попечителей (попечительских советов, органов государственной власти). Важен и контроль общественного мнения. Докладчик предложил также использовать технологию Единого государственного экзамена для оценки знаний в вузе.

В первый день конференции прозвучало много интересных выступлений по проблемам государственного и муниципального управления, теоретическим и практическим вопросам реформирования государственной службы, управления человеческими ресурсами, оценке эффективности государственного регулирования предпринимательства, развитию современного парламентаризма.

Оживленную дискуссию вызвало выступление д.э.н., профессора МИГСУ Р.М. Мельникова, посвященное анализу концептуальных подходов к формированию систем риск-ориентированного регулирования и возможности его применения в практике государственного регулирования в России.

Интересен был и доклад аспиранта кафедры труда и социальной политики МИГСУ РАНХиГС Е.А. Бартлина, в котором развитие человеческих ресурсов в современном мире связывалось с системой непрерывного образования, формированием его нового стандарта в виде обязательного высшего образования и позиционированием образования как главного и всеобщего института общества.

В рамках секции «Оценка эффективности государственного регулирования предпринимательства», которую модерировал д.э.н., профессор А.Я. Быстряков, рассматривались актуальные тенденции в предпринимательском секторе Российской Федерации, проблемы государственного регулирования предпринимательской деятельности. А.Л. Баранников озвучил практические аспекты регулирования предпринимательства, привел примеры реальных процедур банкротства предприятий, дал оценку регулирующей деятельности государства. Докладчик также осветил вопросы участия России во Всемирной торговой организации (ВТО) и вопросы международного правового регулирования трансграничного банкротства. А.Д. Селюков посвятил свое выступление государственному управлению в системе финансово-правового регулирования.

Плодотворно работала секция «Современный парламентаризм: 20-летие российского парламента» под руководством В.В. Бакушева. Обсуждались вопросы повышения эффективности государственного и муниципального управления через призму улучшения качества законопроектной и законодательной деятельности на разных уровнях власти, анализировались проблемы кадрового состава действующих парламентов на региональном уровне, отмечалась объективная необходимость специальной профессиональной подготовки лиц, занимающих выборные должности. Так, по результатам опроса, проведенного в рамках интернет-конференции МИГСУ*, подавляющее большинство (91%) признало важным проведение такой подготовки. Особое внимание на секции уделялось межпарламентскому сотрудничеству. Так, представитель Аппарата Совета Федерации Н.А. Карцев раскрыл современное состояние межпарламентского сотрудничества с участием России. С интересом были выслушаны сообщения представителей Украины и Беларуси об опыте функционирования местных депутатских собраний. Работа секции завершилась принятием рекомендаций, среди которых особенно важным была признана необходимость системно заниматься подготовкой парламентариев через профильное обучение резерва кадров на выдвижение в аппараты и избрание в законодательные собрания из числа перспективных специалистов и молодых активистов. Также был принят проект Положения о Молодежном парламентском клубе МИГСУ РАНХиГС, в рамках которого возможна подготовка резерва для парламентской деятельности.

Второй день конференции был посвящен вопросам международного сотрудничества России с другими странами, в том числе в сфере подготовки государственных служащих и формирования единого образовательного пространства, а также социокультурным особенностям России и ее роли в глобализирующемся мире.

В работе секции «Международное региональное сотрудничество» особый акцент был сделан на вопросы международного регионального сотрудничества в области экологии и природопользования. Так, к.г.н. В.А. Уледов и д.п.н. А.С. Шилов на конкретных примерах продемонстрировали, что вопросы экологии – это общие вопросы для всех стран. Представитель Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации Ш.М. Салихов рассказал о международном сотрудничестве регионов России. Активное участие в работе секции приняли студенты бакалавриата «Зарубежное регионоведение». Они подготовили доклады по своим научным проектам: «Перспективы международного регионального сотрудничества Хорватии (в контексте вступления в ЕС)» (А. Каменецкая); «Проблемы международного сотрудничества Квебек» (Д. Кожикин); «“Русский” вопрос в Молдавии» (Т. Гаврикова); «Российско-румынские отношения: история и современность» (А. Фролова).

Содержательным было выступление В.П. Коваля на тему регионального сотрудничества на севере Европы. Он подробно обрисовал отношения отдельных государств се-

---

* См. http://www.migsu.rane.ru/science/conf/gmu

верной Европы как в двустороннем, так и многостороннем формате в рамках Арктического совета, Совета государств Балтийского моря и Совета Баренцева/Евроарктического региона, а также их сотрудничество с Европейским союзом, в том числе через программу ЕС «Северное измерение».

Активное участие в работе секции «Проектный подход в глобальной экономике и управлении: российская и зарубежная практика», модератором которой выступила д.э.н. Т.В. Юрьева, приняли представители крупных российских предприятий и банков (ОАО «Газпром», ОАО «Всероссийский банк развития регионов» и др.), а также российских общественных организаций. Оживленную дискуссию вызвал доклад к.э.н., доцента В.Н. Никитинского «Инфраструктурные проекты и их финансирование», в котором подчеркивалась необходимость дальнейшего совершенствования механизма финансирования крупных инфраструктурных проектов. Особое внимание обращалось на использование такого источника финансирования, как инвестиционные облигации. Автор выявил причины, сдерживающие использование инвестиционных облигаций в качестве важнейшего ресурса финансирования крупных инфраструктурных проектов, и дал практические рекомендации по их преодолению в современных российских условиях.

На секции «Национальные модели подготовки кадров государственной службы» докладчики проанализировали актуальность, условия, факторы и проблемы интеграции единого образовательного пространства подготовки госслужащих России, ЕС и СНГ. Д.с.н. В.В. Комлева отметила, что создание единого образовательного пространства предполагает сложные процессы интеграции четырех самостоятельных образовательных пространств: глобального, европейского, СНГ, российского. Особенностью российской национальной модели подготовки госслужащих, по мнению В.В. Комлевой, является отсутствие в числе регуляторов образовательного пространства профессиональных сообществ. Принимая во внимание положительный опыт европейских стран, В.В. Комлевой было предложено создать сеть вузов по реализации одной скоординированной программы подготовки магистров. Такая сеть существует в ЕС, она состоит из 12 европейских университетов, реализующих программу Европейский магистр государственного управления (EMPA – European Master of Public Administration). Продолжая тему интеграции образовательного пространства подготовки госслужащих, д.п.н. В.В. Огнева предложила создать Координационный совет при Совете глав СНГ по обмену опытом по подготовке кадров государственной службы и Объединенный научно-методический центр при Совете глав СНГ с целью создания совместных интеллектуальных продуктов и банка данных о программах подготовки кадров госслужбы для стран СНГ.

На секции «Личностно-профессиональное развитие кадров государственной службы в условиях интеграции образовательного пространства России, СНГ, ЕС», модератором которой выступил д.п.н. А.А. Деркач, обсуждались проблемы оптимизации личностно-профессионального развития конкурентоспособного специалиста в условиях международной интеграции образовательного пространства России, психологии и акмеологии развития готовности к инновационной деятельности кадров государственного управления, экспертной оценки кадров управления в современных условиях.

Наибольшую активность участников второго дня конференции вызвала проблема формирования образа России в глобализирующемся мире и роли социокультурных факторов в развитии национальной экономики. С установочным докладом выступила д.ф.н. О.Н. Астафьева. Она обратила внимание на возрастающий научно-практический интерес к формированию национально-культурного климата России как сильного государства, обладающего устойчивой культурно-цивилизационной идентичностью, а также подчеркнула изменение отношения к неэкономическим факторам (историко-культурное наследие, язык, творческий потенциал населения российских регионов), которые рассматриваются как национальное богатство и как не менее значимые ресурсы развития, чем сырье и промышленность. На примере региональных управленческих стратегий О.Н. Астафьева продемонстрировала многообразие практик по выполнению государственных решений, направленных на укрепление национального имиджа страны. Обращение участников конференции к анализу глобализации и связанных с ней процессов распространения информационно-коммуникативных технологий (А.В. Суконкин, О.В. Шлыкова), транснационализации экономики (Н.Р. Аракелян) и культуры (М.М. Мчедлова) показало, что через механизмы диалоговых стратегий (Е.А. Сайко) можно гармонизировать корпоративные интересы и интересы традиционных культур (З.И. Магомадов). На особенностях восприятия иностранцами современной России остановились в своих выступлениях Ныгусие Кассае В. Микаэль, В.А. Арсенян, П.А. Гнездилова и др. Важность сохранения лингвокультурного разнообразия в современном мире подчеркнул О.В. Барнашов. Таким образом, обсуждение носило междисциплинарный характер и выявило перспективность интегративного социокультурного подхода к осмыслению процессов современного мира.

Отдельный блок проблем, связанных с миграционными процессами, толерантностью, ролью религиозного фактора в сохранении межэтнического и межконфессионального мира в условиях глобализации, был рассмотрен в докладах В.В. Иванова, Т.С. Иларионовой, В.Ю. Леденёвой, Е.Б. Поканиновой, В.М. Сторчака, прозвучавших на секции «Глобализация и Россия: гуманитарное измерение».

В целом конференция оказалась плодотворной, дискуссии были интересными. Междисциплинарный характер докладов позволил по-новому взглянуть на многие проблемы и определить перспективные направления дальнейших научных исследований. Сборник статей и серия публикаций в периодической печати по итогам конференции более подробно представят результаты научных разработок, прозвучавших в докладах участников конференции.