От решения проблем – к гармонизации

27 сентября в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) состоялась международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы гармонизации межнациональных отношений на муниципальном уровне». В мероприятии приняли участие специалисты, работающие над различными аспектами проблемы в различных структурах.

Открывая конференцию, декан Международного института государственной службы и управления И.Н. Барциц подчеркнул деликатность и сложность этого вопроса и представил краткий обзор его истории в нашем государстве. Российское общество настолько разнообразно, что власть должна исходить из поиска исторически значимых событий, общих для всех граждан страны, избегая тем и соревновательности, способных привести к новым противоречиям в обществе, а не к его консолидации.

Модератор конференции, заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.В. Гриб во вступительном слове указал на необходимость решать проблемы межнациональных взаимоотношений непосредственно на местах. В нашей стране насчитывается около 25 тысяч муниципальных образований, где госслужащие работают непосредственно с населением и накоплен немалый опыт, который в данный момент собирает и анализирует Общественная палата и Российская ассоциация политических технологий. При этом многие регионы, отметил В.В. Гриб, уже имеют свои «уникальные местные программы по гармонизации и развитию межнациональных отношений, самые разные механизмы, формы: советы старейшин, дома национальностей, дома дружбы... Суммарный муниципальный опыт необходимо обобщать, распространять и, может быть, в перспективе сделать методический центр для глав образований». Другой стороной решения вопроса является гармонизация межнациональных отношений на уровне образования, воспитания и средств массовой информации.

Историческое и современное состояние межнациональных взаимоотношений в России и за рубежом, наработки в этой сфере были представлены в докладе заведующего кафедрой государственно-конфессиональных отношений МИГСУ В.В. Штоля. Он выделил два основных аспекта межнациональной проблематики в России: трудовая миграция (этот аспект актуален и в Европе) и многонациональность страны, которая имеет исходный, автохтонный характер. Докладчик тезисно представил рекомендуемые меры по укреплению межнациональных отношений. В частности, к пропаганде мира и согласия всех народностей, проживающих в определенной местности, необходимо привлекать лидеров общественного мнения, особо подчеркивая идею общей ответственности. Взаимодействие духовенства также может способствовать развитию межкультурного диалога. Не должны оставаться без внимания муниципалитетов и общественные инициативы, направленные на поддержание межконфессионального взаимодействия.

Исторический аспект был затронут также в докладе профессора МИГСУ Т.С. Иларионовой, обратившей внимание коллег на феноменологию этнополитических конфликтов 1989 года, когда в Советском Союзе и еще в 30 странах ярко проявились революционные тенденции. Среди советских республик этот год ознаменовался также языковыми революциями, отодвинувшими объединяющий их русский язык на второй план. Нынешнее расширение практики преподавания русского языка в качестве иностранного отмечается Иларионовой как важный фактор укрепления влияния России за рубежом, особенно на постсоветском пространстве.

Опыт Республики Дагестан по взаимодействию правительства с муниципальными органами представил министр по национальной политике республики А.П. Гасанов. Его доклад стал своеобразным отчетом о проделанной работе в данном направлении. В частности, он отметил: «Начиная с 2013 года, взаимодействие с муниципальными органами стало одним из приоритетных направлений деятельности в сфере государственной национальной политики. Если ранее такая работа имела фрагментарный, спорадический характер, то сейчас она поставлена на серьезную организационную базу. Разработано и утверждено типовое Соглашение министерства по национальной политике Республики Дагестан с муниципальным образованием республики о сотрудничестве по гармонизации межнациональных отношений и укреплению этноконфессионального мира и согласия,

Аннотация: Материал посвящен международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы гармонизации межнациональных отношений на муниципальном уровне», состоявшейся в РАНХиГС 27 сентября 2013 г. Участники – эксперты из различных регионов: ученые, госслужащие, преподаватели и аспиранты – обсудили современное состояние проблем, их историю, наработанный опыт и результаты анализа различного рода ситуаций, связанных с межнациональным, межконфессиональным и межкультурным взаимодействием. Были выдвинуты различные конструктивные предложения по исследованию и решению данного вопроса.

FROM PROBLEM-SOLVING TO HARMONIZATION

Summary: The material is devoted to the international scientific conference *Current Issues of Harmonization of the International Relations at the Municipal Level*, which took place in RANEPA on September 27. The participants of the conference and experts from different regions – scientists, public servants, faculty members and post-graduate students – discussed contemporary issues of the international relations, their history, shared the experience and the results of the analysis of various issues related to international, religious and cross-cultural interaction. As a result, various proposals on the solution of the issues were put forward.

в котором прописаны заблаговременно обговоренные формы взаимодействия, обозначены взаимные права и обязанности».

Работу с многонациональным и многоконфессиональным обществом на примере правительства Москвы осветила в своем выступлении В.В. Кравчук, советник Управления по связям с религиозными организациями Департамента межрегионального сотрудничества, национальной политики и связей с религиозными организациями города Москвы. В столице, согласно данным всероссийской переписи населения, проживают представители 163 из 193 национальностей, населяющих Россию. По сути, Москва является «срезом» целой страны, и ее опыт может быть показательным для других регионов. Одной из основных «болевых точек» на межконфессиональном пространстве стал вопрос о строительстве культовых сооружений. Возникло противоречие между отказом от строительства новых мечетей и желанием властей не допустить распространения подпольных экстремистских учений ислама. Также отмечается конкуренция конфессий в сфере социального служения и в армии. Снять межконфессиональное напряжение, считает Кравчук, позволит преподавание единого предмета «История религий в России», в том числе 72-часовые курсы для муниципальных служащих. Это логично смотрелось бы и в контексте создания единого учебника истории России.

Проблема соединения практики и теоретических идей, отраженных в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, была затронута в докладе профессора кафедры национальных и федеративных отношений РАНХиГС С.А. Пистряковой. Она также обозначила необходимость введения курсов народоведения, этнологии. Немалую роль должно сыграть повышение компетентности журналистов, публикации которых нередко становятся причиной конфликтов и недоразумений на межнациональной почве. Большие возможности для укрепления межнациональных отношений предоставляют культура, кинематограф, театр.

Вице-президент фонда «Миграция XXI век» Н.И. Власова представила действующий с июля 2013 г. проект «Услышать друг друга – значит понять». Организационные мероприятия, оказание консультационных услуг и широкое информационное поле, по ее мнению, способствуют гармонизации межнациональных отношений на уровне Москвы.

Директор Центра изучения миграционной политики МИГСУ РАНХиГС В.Ю. Леденёва предложила разработку государственной автоматизированной системы управления рисками экстремизма, которая будет состоять из двух подсистем. Первая призвана оценивать уровень опасности проявления экстремизма по (как вариант) четырехбалльной шкале, вторая отражает комплекс мер в соответствии с уровнями опасности. В целом эта система будет охватывать все уровни управления и на начальном этапе может апробироваться в пилотных регионах.

С.Ц. Хобраков, старший преподаватель кафедры теории социальной работы социально-психологического факультета Бурятского государственного университета, представлявший на конференции Республику Бурятия, рассказал о ситуации в регионе и подчеркнул необходимость институционализированной площадки для адаптации молодых людей, приезжающих учиться в Москву из регионов. Пока что такая адаптация проводится на уровне мероприятий, в частности, бурятского проекта «Москва дождям не верит».

Профессор МИГСУ РАНХиГС В.И. Патрушев, основываясь на нормативно-правовом анализе, выделил три группы этнических проблем: нормативно-правовую, социально-экономическую и культурно-информационную. С его точки зрения, необходимо формирование нормативно-конвенциональной модели, учитывающей смыслы, которыми наделено конкретное социокультурное пространство муниципального мира, социальные структуры и конвенции, благодаря которым становится возможной интеграция местного сообщества для динамичного развития.

Аксиологический подход в воспитании и образовании представила в докладе доцент кафедры управления природопользованием и охраны окружающей среды МИГСУ С.В. Кирнарская, акцентировавшая внимание аудитории на единых для всех конфессий экологических, социокультурных ценностях, а также этике межкультурного общения. Гуманитарная доминанта в решении национальных вопросов была ярко выражена и в выступлении Е.Б. Поканиновой, государственного советника 1 класса Республики Калмыкия по связям с общественностью и по государственно-конфессиональным отношениям с 1993 г. Важен сам взгляд россиян на разнообразие культур: «Наша страна выстрадала право на многонациональность. Это наше достоинство, мощный имиджевый фактор».

В.В. Пилявец, доцент кафедры криминалистики Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России, затронул правовой аспект проблемы, заметив, что в России сложилась парадоксальная ситуация, когда межнациональные проблемы сосредоточены главным образом на муниципальном уровне, а рычаги управления этими ситуациями находятся на уровне федеральном. Право носит сдерживающий, но не воспитывающий характер, поэтому важна конвертация межнациональных споров из властной, силовой сферы в научную. Кроме того, разжиганию межнациональных конфликтов способствуют коррупция и низкий уровень правопорядка, так как многие столкновения начинались с нерешенных вовремя бытовых конфликтов, обретая этнический характер уже в процессе своего развития.

Доцент кафедры государственного управления и политических технологий ГУУ Ю.О. Яхшиян поднял вопрос о необходимости концептуального документа, касающегося межнациональных отношений в России. Стратегия предполагает определенность, которой, по мнению докладчика, еще нет. Возможно, что в ее основу лягут и рекомендации, которые будут разработаны по результатам конференции.

Алексей МИРОНОВ