Тамара СОРОКИНА

Русскоязычные общины в ЕС. Механизмы подключения к европейской политике

Определение роли российских соотечественников за рубежом невозможно без анализа характера их жизнедеятельности, степени участия в общественно-политической жизни и особенностей восприятия ими политики жизни страны проживания.

На территории Евросоюза на сегодняшний день проживают более четырех миллионов выходцев из России и бывших советских республик [The Tongues of Europe..., 2008]. Европейский союз как наднациональное интеграционное объединение обладает уникальной политической системой с благоприятными условиями для активного общественно-политического участия меньшинств и общин, в том числе русскоязычных.

Формирование единого политического блока, способного представлять интересы всего русскоязычного населения Европейского союза, обозначился лишь после «восточного» расширения Евросоюза в 2004–2007 гг. До этого неконсолидированные европейские русскоязычные общины фактически не выступали в качестве единой силы на европейской политической арене.

Существенную роль в попытках консолидации русскоязычной общины Европы сыграли депутат Европейского парламента, сопредседатель объединения «За права человека в единой Латвии» Т.А. Жданок и председатель Международного совета российских соотечественников граф П.П. Шереметев. В июне 2004 г. на Пражской конференции представителей русских партий и негосударственных объединений Европейского союза был дан старт политическому объединению русскоязычных жителей*. Позднее, в июне 2005 г. была учреждена Федерация русских партий Европейского союза, а два года спустя – в апреле 2007 г. создан Европейский русский альянс. Примечательно, что если о деятельности Федерации русских партий ЕС на сегодняшний день ничего не известно (информация о работе организации в официальных средствах массовой информации датируется 2005 г.), то деятельность Европейского русского альянса, напротив, широко представлена в европейских и русскоязычных СМИ.

Эта организация имеет статус международной ассоциации, призванной содействовать продвижению русского языка, культуры и образования в странах ЕС, оказывать правовую защиту, поддержку социальной и трудовой интеграции, а также способствовать политическому и гражданскому участию русскоязычного населения Европейского союза**. В отличие от Федерации русских партий ЕС, альянс обозначил в качестве своей официальной цели содействие политической деятельности русскоязычной общины ЕС. Среди основных направлений его деятельности – сотрудничество с институтами гражданского общества, политическими партиями и государственными структурами стран Европейского союза, Европейского экономического пространства и Российской Федерации, наднациональными институтами и международными организациями. В качестве одной из основных целей организации отмечена координация действий русскоязычной общественности и взаимодействие с русскоязычными средствами массовой информации стран Европейского союза и Европейского экономического пространства по сохранению и развитию русской культуры, обучению русскому языку, правовой защите, социальной и трудовой интеграции, политическому и гражданскому участию русскоязычного населения ЕС и ЕЭП***.

В целях содействия укреплению русскоязычной

* *А. Гонсалес.* Европейский русский альянс. Интересы русскоязычного населения Евросоюза должны быть учтены (Вести Испания)// http://www.eursa.eu/node/534.

** Программное обращение Европейского русского альянса // http://www.eursa.eu/appeal.

*** Устав и реквизиты Европейского русского альянса // http://www.eursa.eu/ustav.

Тамара Сорокина, магистрантка Европейского учебного института МГИМО. E-mail: S.tamara@rambler.ru

Аннотация: Статья посвящена исследованию проблематики возможностей политического участия русскоязычных общин и меньшинств в странах Европейского союза. В качестве уникальных инструментов рассмотрены новые институты ЕС, способствующие подключению русскоязычных общин и меньшинств к участию в общеевропейской политике. По мнению автора, анализ специфики политического участия общин в странах Евросоюза призван содействовать совершенствованию и оптимизации диаспоральной политики, проводимой Россией.

Ключевые слова: русскоязычные общины и меньшинства, политическое участие, механизмы подключения к общеевропейской политике.

общины Европы альянс организует ежегодный Европейский русский форум, участниками которого выступают представители экспертного и научного сообщества, депутаты, общественные и религиозные деятели, журналисты, лидеры культурных и образовательных проектов из России и Евросоюза. Форум позиционируется как многосторонняя площадка для неправительственного диалога между российскими соотечественниками и Европейским союзом. Мероприятие организуется в партнерстве с фракцией «Зеленые/Европейский свободный альянс» Европейского парламента. В последнее время к участию в форуме приглашают и российские структуры. Так, в 2010 г. в нем участвовал фонд «Русский мир». Подобное мероприятие не только привлекает внимание широкой общественности, но и формирует повестку дня для дальнейшего развития общественно-политической деятельности русскоязычных общин в Европе.

На сегодняшний день цели и задачи Европейского русского альянса как единственной организации, объединяющей все русскоязычное население Европы, реализованы не в полной мере, не учтены все существующие для этого возможности. В частности, альянс не представлен в едином сводном списке всех общественно-политических организаций ЕС – регистре прозрачности и не замечен в выдвижении значимых политических инициатив, что не способствует консолидации политических усилий русскоязычных жителей.

Русскоязычные меньшинства традиционно проживают в таких странах ЕС, как Литва, Финляндия, Эстония, Румыния, Болгария. Однако есть принципиальные различия между русскоязычными меньшинствами, например, проживающими в Прибалтике и на Балканах. Русскоязычное меньшинство в Румынии представлено преимущественно липованами-староверами, длительность проживания которых в этой стране привела почти к полной утрате ими русского языка, и назвать их русскоязычным меньшинством можно лишь по формальному признаку. При этом они стремятся активно участвовать в общественно-политической жизни страны и пользуются всеми правами этнических меньшинств согласно Хартии автохтонных национальных меньшинств Европы*. Ситуация в Латвии и Эстонии совершенно иная. Русские в Латвии раньше не были национальным меньшинством, но стали им после распада СССР, что определило сложность их адаптации к жизни в республике в статусе меньшинства.

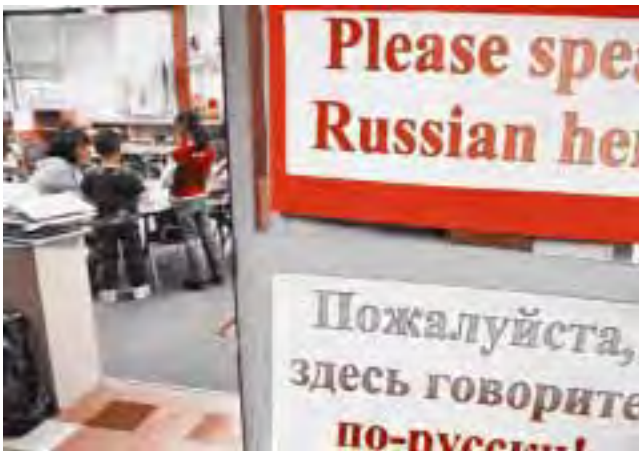
Русскоязычные общины, наиболее крупные из которых проживают во Франции, Германии, Испании, также существенно различаются между собой. Если во Франции старейшая русскоязычная община была сформирована еще во времена белой эмиграции из России 20-х гг. прошлого столетия и состояла из потомков аристократии, вынужденно эмигрировавших и желавших возвратить былой режим, то в Германии и Испании преимущественно молодые российские общины образованы в результате эмиграции времен перестройки 1990-х, когда люди выезжали по собственному желанию. Значительную часть русскоязычной эмиграции в Германию составили этнические немцы, ранее проживавшие в России и свободно владеющие русским языком, которые возвратились на этническую родину по специальным программам переселения. Очевидно, что у них совершенно иное восприятие России и своей роли в ее истории. Объединить всех выходцев из России возможно лишь под категорией «русскоязычных жителей», при этом следует принимать во внимание различный формат русскоязычных общин и их неоднородность. Это также является одной из главных особенностей русскоязычного населения в рамках Евросоюза. Исторически волновой характер эмиграции, полиэтнический и поликонфессиональный состав, отсутствие диаспоральной политики, различия в институциональном статусе – все это обусловило слабость консолидации русскоязычных общин между собой, что делает их участие в общественно-политической жизни ЕС весьма затруднительным.

Тем не менее, будучи уникальным интеграционным проектом, Европейский союз располагает благоприятными условиями для активного общественно-политического подключения русскоязычных меньшинств и общин. Как отмечает российский исследователь в области европейской интеграции М.В. Стрежнева, оформление политической системы ЕС обеспечило денационализацию его пространства и предоставило многим региональным и национальным акторам альтернативные опции участия в общественной и политической жизни Союза [Стержнева, 2010. С. 61–72].

Помимо традиционных форм политического участия, среди которых – голосование на выборах всех уровней, формирование политических партий, участие в работе законодательных и совещательных органов, проведение специализированных компаний и акций с выдвижением политических инициатив и пр., в Европейском союзе существует ряд специализированных институтов, позволяющих продвигать интересы национальных меньшинств и общин на общеевропейском уровне. Важно выделить следующие:

Регистр прозрачности (Transparency register) – учрежденный в июле 2011 г. европейский инструмент взаимодействия с объединениями граждан, неправительственными организациями, деловыми кругами, профессиональными союзами и организациями, профсоюзами, научными центрами и т.д.,

* Хартия автохтонных, национальных меньшинств Европы // http://www.fuen.org/show.php?id=50



способствующий реализации их потребностей и целей. Регистр позволяет определить, какие зарегистрированные в нем организации имеют право участвовать в процессе выработки и принятия политических решений на уровне ЕС, в том числе и в сфере защиты прав зарубежных этнических общин и национальных меньшинств.

Среди множества зарегистрированных в регистре организаций не оказалось Европейского русского альянса, который призван представлять интересы всего русскоязычного населения Европы. Между тем в регистре представлено значительное число организаций, выражающих интересы этнических общин, среди которых – Федерация турок Западной Фракии в Европе, Европейские друзья Армении, Европейские друзья Израиля, Африканская диаспора Европы, Лига европейских мусульман и т.д.* Преимущество участия в регистре состоит в том, что члены представленных в нем организаций получают доступ к слушаниям в Европарламенте и возможность участия в процессе выработки и принятии политических решений на уровне ЕС.

Федералистский союз европейских национальных меньшинств (ФСЕНМ) – представляет собой крупнейшую сетевую неправительственную организацию по защите прав автохтонных национальных меньшинств Европы на региональном, национальном и общеевропейском уровнях, основанную в 1949 г. Союз включает в себя 90 организаций–членов в 32 странах Европы и является крупнейшим головным объединением европейских национальных меньшинств. Выступая в роли посредника между европейскими государствами и национальными европейскими меньшинствами, Союз, с одной стороны, указывает государствам на необходимость имплементации основных принципов и положений международных нормативно-правовых актов по защите прав национальных меньшинств, с другой стороны – призывает организации национальных меньшинств использовать имеющиеся возможности участия в политической жизни страны проживания, внося тем самым вклад в обеспечение прозрачности и демократичности работы всей политической системы.

В списке из 90 членских организаций представлены три организации, отстаивающие права цыганских меньшинств (в Австрии, Германии и Венгрии), две организации – права поляков (в Чехии и Германии), две организации – права сербов (в Германии и Хорватии) и две организации – права турецкого меньшинства (в Германии и Болгарии). При этом четырехмиллионное русскоязычное население Европы, из которого, правда, лишь часть является этническим меньшинством, представлены единственной русскоязычной организацией Болгарии. Эта община одна из самых малочисленных и насчитывает не более 25 тыс. жителей, представляя преимущественно липован-старообрядцев [Анастасова, 2010]. Почему именно она является единственной из всех русскоязычных общин, зарегистрированных в ФСЕНМ, в то время как дискриминируемые русскоязычные меньшинства Латвии, Эстонии в этот реестр не входят, непонятно.

Европейский центр по делам меньшинств (Centre of Minority Issues), основанный в 1996 г. правительствами ряда стран–участниц Евросоюза – независимое междисциплинарное учреждение, неправительственная организация, изучающая проблемы национальных меньшинств в Европе. Центр сотрудничает с другими академическими институтами и НПО, которые занимаются урегулированием конфликтов и межэтнических отношений, и участвует в совместных проектах в этих областях. Организация является Консультативным советом экспертов в рамках политического истеблишмента Европейского союза в области изучения национальных меньшинств.

Европейский центр по делам меньшинств не занимается изучением прав русскоязычных меньшинств ЕС, видимо, ввиду их разрозненного положения в ЕС и отсутствия среди них консолидированных позиций. Таким образом, несмотря на то, что центр обладает определенными возможностями влияния на принятие политических решений в ЕС, данный механизм остается незадействованным в деле решения проблемы русскоязычных меньшинств Европы и лоббирования их интересов перед представителями Европарламента.

Возможно, наблюдающаяся в последнее время тенденция консолидации позиций русскоязычного населения ЕС в дальнейшем позволит внести на повестку дня центра необходимость исследования положения русскоязычных меньшинств в ЕС, привлечь внимание к проблемам русских в структурах европейского политического истеблишмента.

Агентство ЕС по основным правам учреждено в 2007 г. органами Евросоюза с целью выполне-

* European Transparency Initiative // http://ec.europa.eu/transparency/eti/index_en.htm

ния консультативной функции в сфере реализации прав и свобод человека в соответствии с Хартией основных прав. Одним из основных направлений деятельности является изучение положения национальных меньшинств в ЕС. Продвижение прав национальных меньшинств и интересов зарубежных общин обеспечивается через сотрудничество агентства с основными институтами ЕС, а также с консультативными органами – Европейским экономическим и социальным комитетом и Комитетом регионов. Кроме того, агентство взаимодействует с национальными, региональными и муниципальными органами власти.

Проведенное агентством исследование по выявлению уровня дискриминации обнаружило, что представители цыганских меньшинств, которые проживают в семи европейских странах (Болгарии, Чехии, Венгрии, Греции, Польше, Румынии и Словакии), традиционно испытывают наиболее высокую степень дискриминации со стороны большинства населения, тогда как представители русскоязычных меньшинств из Эстонии, Литвы, Латвии и Финляндии, а также бывших югославских республик, испытывают наименьшую степень дискриминации, которая составляет 14% – 12%. В среднем лишь 8% русскоязычных жителей в ЕС испытывают на себе дискриминацию по этническому признаку при приеме на работу. Это самый низкий показатель по сравнению с другими этническими группами: цыганские меньшинства – 38%, северо-африканцы – 22 %, турки – 12%, выходцы из Центральной и Юго-Восточной Европы – 11%* [European Union Agency for Fundamental Rights' Report..., 2011].

Европейская гражданская инициатива (European Citizen's Initiative) также выступает в качестве нового инструмента для выдвижения политических инициатив. Речь идет об участии общественности в политике Европейского союза. Привнесенная Лиссабонским договором, который вступил в силу 1 апреля 2012 г., инициатива позволяет гражданам государств ЕС направлять в Европейскую комиссию собственные выработанные предложения по любым волнующим их вопросам при условии, если данные вопросы входят в сферу компетенций Европейской комиссии.

Все указанные механизмы предполагают вовлечение общественности в общеевропейский политический процесс и призваны придать выработке и принятию политических решений на уровне ЕС прозрачность и легитимность. Европейская гражданская инициатива, введенная в действие Еврокомиссией в 2012 г., оказалась наиболее воспринятой русскоязычным населением ЕС, инициировавшим в том же году кампанию по приданию русскому языку статуса официального языка Евросоюза. Несмотря на то, что кампания не завершилась успехом, она стала первой политической инициативой, выдвинутой русскоязычной общиной на общеевропейском уровне, и послужила важным стимулом к объединению соотечественников ради продвижения общих интересов.

Среди успешных практик политического участия русскоязычного населения в ЕС выделяется представительство интересов русскоязычных общин на общеевропейском уровне депутатом в Европарламенте, деятельность Европейского русского альянса как единой общеевропейской организации, участие в инициативах Европейского союза, выборность в местные политические партии русскоязычных кандидатов, деятельность русскоязычных политиков на посту мэров ряда европейских городов и др. В частности, следует отметить, что в Латвии и Эстонии на действует ряд политических партий, представляющих права русскоязычных меньшинств («Русская партия Эстонии», «Союз русских Литвы», «За права человека в Латвии», «Центр Согласия»), а интересы русскоязычных общин на общеевропейском уровне представлены выбранным от Латвии депутатом Европарламента Т.А. Жданок.

Другим примером участия представителей русскоязычных меньшинств в принятии решений стала деятельность специализированных комитетов по правам меньшинств в структуре национальных правительств. Так, в Румынии в качестве консультативного органа правительства выступает Совет русских липован; интересы русскоязычного меньшинства Эстонии представлены Советом национальных меньшинств Эстонии, выполняющим совещательную функцию при национальном правительстве.

Несмотря на все еще недостаточную степень участия русскоязычных меньшинств и общин в деятельности указанных институтов и сохраняющуюся дезинтеграцию в деле продвижения собственных интересов и прав, ЕС все же предоставляет значительные возможности и механизмы политического влияния, которые в целом содействуют повышению политической активности русскоязычных общин и меньшинств.

При этом политическая активность общин и их участие в принятии решений на различных уровнях власти – от муниципального до общеевропейского – во многом способствует внутренней организации общины и ее консолидации. Эти процессы не только взаимосвязанные, но и в значительной степени взаимоопределяющие. Таким образом, решение проблемы разобщенности соотечественников до-

---

* European Union Agency for Fundamental Rights' Report «Respect for and Protection of Persons Belonging to Minorities (2008-2010) // http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/FRA-Report-Respect-protection-minorities-2011_EN.pdf

стигается путем стимулирования их общественно-политического участия.

Русскоязычные общины и меньшинства ЕС активизируют свое участие в политической жизни стран проживания, находясь лишь на первоначальной стадии этого пути. Европейский союз как уникальная политическая система имеет значительные ресурсы для оказания влияния на решение проблемы русскоязычных меньшинств и сохранения культурного и языкового многообразия Европы.

Литература

Анастасова А.А. Евростароверы. Старообрядцы Болгарии и Румынии в объединенной Европе // http://www.anti-raskol.ru/pages/1201. дата публикации 07.11.2010.

Стрежнева М.В. Структурирование политического пространства в Европейском Союзе (демократизация) //Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 1. С. 61-72.

European Transparency Initiative // http://ec.europa.eu/transparency/eti/index_en.htm

The Tongues of Europe / Speaking for Europe: Languages in the European Union. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2008. 16 p.

Дополнительная литература

Концепция внешней политики Российской Федерации (12 февраля 2013 г.) // http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70218094/

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерациина период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666)/ http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70184810/

THE RUSSIAN-SPEAKING COMMUNITIES IN THE EU. MECHANISMS OF CONNECTING UP TO THE EUROPEAN POLICY

Tamara Sorokina, holder of a master ' degree of the Educational Institute of MGIMO. E-mail: S.tamara@rambler.ru

Summary: The article deals with the research into the problem of the possibilities of the political participation of the Russian speaking communities and minorities in the countries of the European Union. New institutes of the European Union are considered as unique instruments promoting the process of including of the Russian language communities and minorities into the participation in the European politics. According to the author the analysis of the specifics of the communities political participation in the countries of the European Union is called upon to promote perfecting and optimization of the diaspora policy, conducted by Russia.

Keywords: Russian speaking communities and minorities< political participation, mechanisms of switching to European policy.

References

Anastasova A.A. Evrostarovery. Staroobriadtsy Bolgarii i Rumynii v ob"edinennoi Evrope [Old Believers of Bulgaria and Romania in united Europe]/ http://www.anti-raskol.ru/pages/1201 data publikatsii: 07.11.2010

Strezhneva M.V. Strukturirovanie politicheskogo prostranstva v Evropeiskom Soiuze (demokratizatsiia) [Structuring of Political Space in European Union (the end)]// *Mirovaia ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniia*. 2010. № 1. p. 61-72.

The Tongues of Europe / Speaking for Europe: Languages in the European Union. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2008. 16 p.

Власть и общество. Что читать

Широкорад А. Б. Русские и украинцы. Братья по вере и крови. М.: Вече, 2014. 381 с. Серия: Мы все россияне.	Русские и украинцы — братья и соратники в борьбе с иноземными завоевателями: поляками, шведами, татарами, турками и немцами. Это утверждение было аксиомой еще четверть века тому назад, но сейчас оспаривается практически всеми украинскими историками. Так что же было на самом деле? Автор попытался объективно рассказать о непростой истории отношений двух народов, имевших одних предков и одно государство — Русь.
Ларина Т.В. Англичане и русские. Язык, культура, коммуникация. М.: Языки славянских культур, 2013. 360 с.	Книга посвящена исследованию причин коммуникативных неудач, возникающих в общении англичан и русских. Рассматриваются отличия в поведении представителей двух народов, ценностей, на которые они ориентируются. Книга знакомит читателя с культурой, менталитетом и стилем коммуникации англичан и русских.
Танги, Анн де. Великая миграция: Россия и россияне после падения железного занавеса/ Анн де Танги; [пер. с фр. М. Майзульса, И. Мироненко-Маренковой]. М.: РОССПЭН, 2012. 478 с.	В этой работе, основанной на широком круге привлеченных источников, анализируется политика Бориса Ельцина и Владимира Путина в отношении русских за рубежом. Каковы последствия утечки мозгов? Сможет ли Россия ответить на брошенный ей демографический вызов? Автор пытается дать свой ответ на эти вопросы.