Пётр ФАДЕЕВ



Развитие малых и средних предприятий в моногородах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов

На X Красноярском форуме «Сибирь на карте мирового роста: региональное развитие в контексте глобальных изменений» Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев отметил, что для решения важных задач современной экономики – улучшения инвестиционного климата и развития конкуренции – необходимо развивать экономику Сибири, в которой самым значимым сегментом является углубленная переработка минерального сырья.

Территория Сибирского (СФО) и Дальневосточного (ДФО) федеральных округов занимает 11 314,3 тыс. км^2 – примерно 2/3 территории России. На ней проживают 25,5 млн. человек – почти 18% населения страны. Плотность населения в Сибирском федеральном округе составляет 3,74, в Дальневосточном – 1,02 человек на 1 км^2. Это самые низкие показатели по России. По данным Всероссийской переписи населения, в 2010 г. в 130 городах Сибири проживали 3041,0 тыс. человек, в 66 городах на территории Дальнего Востока – 367,2 тыс. человек [Регионы России..., 2012 г.].

Одной из сложных проблем на этих территориях является развитие моногородов, критериями определения которых, в соответствии с решением Межведомственной рабочей группы по вопросам снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое развитие монопрофильных городов в субъектах России от 28 июля 2009 г., являются:

– наличие в населенном пункте одного или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, на которых занято на основной работе более 25% экономически активного населения данного населенного пункта;

– наличие в населенном пункте одного или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, на долю которых приходится более 50% объема промышленного производства этого населенного пункта.

По данным Счетной палаты России, в 2010 г. в Сибирском федеральном округе насчитывалось 24, а в Дальневосточном – 7 малых и полусредних городов, в каждом из которых численность населения составляла от 15 до 50 тыс. человек. Данные о численности населения в моногородах в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах представлены в **таблице**.

Таким образом, в Сибирском федеральном округе монопрофильными являются 18,5% городов, а в Даль-

Таблица. Количество и численность населения малых и полусредних моногородов в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах (2010 г.)

Федеральный округ	Количество городов, ед.	Численность населения, тыс. человек	Доля от общей численности населения в монопрофильных населенных пунктах, %
СФО	24	699,7	23,0
ДВО	7	149,5	40,7
Итого	31	849,2	24,9

Источник: Отчет Счетной палаты России..., 2012. С. 161.

Пётр Фадеев, аспирант РАНХиГС (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: petro-fad@yandex.ru

Аннотация: В статье предлагаются пути развития моногородов, малых и средних предприятий в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах.

В ходе анализа стратегий этих регионов выявлено отсутствие планов развития малых и средних предприятий. Доказано, что в стратегиях данного региона должно быть учтено развитие малого и среднего предпринимательства.

Уделено особое внимание совершенствованию налогообложения таких предприятий. Предложено не только сочетание упрощенной системы налогообложения с одновременным взиманием налога на добавленную стоимость, но и снижение налоговой нагрузки посредством изменения исчисления и уплаты налога на прибыль малыми предприятиями.

Ключевые слова: моногорода, малое и среднее предпринимательство, инновационные предприятия, упрощенная налоговая система, налог на добавленную стоимость (НДС).

невосточном – 10,6%. Доля их населения составляет соответственно 23% и 40,7%. Население этих городов работает в основном в производственной сфере. Решение проблемы занятости здесь лежит в плоскости развития малого и среднего бизнеса.

Согласно статистическим данным, в Сибирском федеральном округе функционирует 14,1%, а в Дальневосточном – 4,9% общего числа малых и средних предприятий России. Если в 2010 г. в целом по стране их удельный вес составлял 34,6% всех предприятий, то в рассматриваемых регионах их доля превышает 43% [Российский статистический ежегодник, 2012].

В настоящее время развитие Сибирского и Дальневосточного регионов отражено в ряде разработанных общегосударственных прогнозов и программ, в которых значительное внимание уделено малому и среднему предпринимательству.

Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития страны до 2030 г. предусмотрено, что одной из целей государственной политики по развитию малых и средних предприятий является создание условий для достижения их плотности на уровне 15,7 единиц на тыс. человек населения. В 2010 г. соответствующий показатель по России составил 11,7 ед., при этом в сибирских регионах он оказался выше: в СФО – 12,2, а в ДФО даже 13 единиц. Эти регионы целесообразно стимулировать к дальнейшему росту показателей, поскольку в них наблюдается положительная динамика развития таких предприятий именно в промышленной сфере. Дальневосточный федеральный округ имеет реальную возможность превзойти намеченный прогнозный показатель, но для этого региону необходимо принять меры по стимулированию демографического роста.

Правительство России еще в 2009 г. утвердило Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года**. Однако в ней сфера развития малых предприятий представлена только строительством, в том числе сооружением некрупных нефтеперерабатывающих заводов для обеспечения потребностей региона, хотя, как уже отмечалось, плотность таких предприятий в этом регионе выше среднероссийского уровня. По данным Росстата, в Дальневосточном федеральном округе их доля в строительстве уже достаточно высока – 12,6%, на транспорте и связи – 8,5%, тогда как в обрабатывающих производствах – только 7,7%. По нашему мнению, в названной стратегии следует предусмотреть необходимость развития таких предприятий во всех сферах производственной деятельности с применением форм поддержки, прописанных в Федеральном законе от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Целесообразно также привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства, находящихся в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, к выработке и реализации региональной политики развития этой области, что согласуется с нормами упомянутого закона.

Годом позже Правительство России утвердило Стратегию социально-экономического развития Сибири до 2020 года***. Предполагается, что более половины малых и средних предприятий будет функционировать в кооперации с крупным бизнесом либо в секторе его технологического обслуживания. Это позволит изменить институциональную структуру. Доля таких предприятий в валовом региональном продукте Сибири должна составить не менее 18%. Основой развития инновационной сферы региона будет в том числе и генерация малых предприятий в сфере высокотехнологичного наукоемкого бизнеса.

Размер предприятия, а точнее, сумма его годового дохода предопределяет возможность применения разных налоговых режимов. Для предприятий, чья выручка не превышает 60 млн руб., налоговое законодательство разрешает воспользоваться специальным налоговым режимом – упрощенной системой налогообложения. Однако данные субъекты хозяйствования, согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, не будут являться плательщиками налога на добавленную стоимость. В результате они не могут конкурировать с предприятиями, находящимися на общем режиме налогообложения, поскольку плательщикам налога на добавленную стоимость невыгодно приобретать у них продукцию из-за невозможности принять к вычету уплаченный НДС. Как следствие, у тех и у других могут снизиться показатели рентабельности и финансовая устойчивость.

По нашему мнению, правомерно предусмотреть возможность одновременного применения режима упрощенной системы налогообложения и режима уплаты налога на добавленную стоимость для малых и средних предприятий, функционирующих в моногородах рассматриваемых регионов. Поскольку здесь развиты производственные отрасли, это будет способствовать более успешному функционированию промышленной кооперации.

В стратегии развития Сибири отдается приоритет инновационному бизнесу. В качестве стимула развития такого бизнеса можно также ввести разрешение уплаты налога на добавленную стоимость

---

* Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р. URL: http://www.minregion.ru/activities/territorial_planning/strategy/federal_development/346/

** Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 июля 2010 г. № 1120-р. URL: http://www.sibfo.ru/strategia/strdoc.php

малым и средним инновационным предприятиям, применяющим упрощенную систему налогообложения [Тютюрюков, 2011]. При реализации инновационной продукции можно предусмотреть частичную компенсацию предприятию уплаченного налога на добавленную стоимость в бюджет. Этот механизм может найти отражение, например, в уплате не всей, а только части указанной в декларации суммы НДС, предположим – 90%. Это означает, что федеральный бюджет выделяет малым предприятиям данной категории дотации на развитие. При этом сумма дотации корреспондирует не с предполагаемой реализацией проекта «в будущем», а с поддержкой функционирующего инновационного предприятия, которая будет осуществляться в течение «жизни» инновационного продукта.

Реализация выдвинутых предложений по изменению налогообложения позволит придать дополнительный импульс развитию моногородов в рассмотренных регионах, снизить уровень безработицы. Возможность такого решения подтверждается тем, что подобная практика существует в Республике Беларусь, где субъекты малого бизнеса имеют право выбирать режим упрощенной системы налогообложения с возможностью применения налога на добавленную стоимость или без него. Мы предлагаем распространить этот опыт и на территории России, поскольку это будет способствовать гармонизации налоговых систем Союзного государства.

Рассмотренный подход, по нашему мнению, позволит стимулировать создание малых производственных предприятий, которые являются основой реализации программ новой индустриализации России.

Литература

Малый и средний бизнес в России в 2010 г. // Статистический сборник. М.: Росстат, 2012.

Отчет Счетной палаты России о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка сбалансированности стратегий социально-экономического развития федеральных округов и отдельных субъектов федерации на примере Дальнего Востока, Байкальского региона и Сибири» // Бюллетень Счетной палаты России. 2012. №4 (172).

Регионы России. Социально-экономические показатели 2012 г. // Статистический сборник. М.: Росстат, 2012. Табл. 1.1. Численность и миграция населения России.

Российский статистический ежегодник, 2012 г. / Стат. сб. М.: Росстат, 2012.

Тютюрюков Н.Н. Малое и среднее предпринимательство – проблемы в налогообложении на рубеже 2010-х годов // Сб. Научные труды Вольного экономического общества России. Т. 148. М., 2011.

Тютюрюков Н.Н. Теория и методология трансформации налоговой системы России: Монография. М.: Изд-во РАГС, 2009. 180 с.

THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES IN THE COMPANY TOWNS OF THE SIBERIAN AND FAR EASTERN FEDERAL DISTRICTS

Piotr Fadeev, post graduate of RANEPA (119571), Vernadsky pr, 82). E-mail: petrofad@yandex.ru

Summary: The article deals with ways of monocities development, small and medium size enterprises in the Far East and Siberian federal districts.

In the course of analyses of these districts strategies the absence of plans for the development of small and medium size enterprises have been revealed. It was proved that the strategies of the given district must cover the development of small and medium size enterprises.

A special attention is given to the perfecting of the taxation of such enterprises. It is proposed that the combination of the simplified system of taxation with simultaneous tax exemption on added value should be used as well as lowering down of the tax burden by way of changing the calculation and profit tax payment by small enterprises.

Keywords: monocities, small and medium size enterprise, innovational enterprises, simplified tax system, tax on added value.

References

Malyi i srednii biznes v Rossii v 2010 g. [Small and medium business in Russia in 2010.]. *Statisticheskii sbornik*. Moscow, Rosstat Publ., 2012.

Otchet Schetnoi palaty Rossii o rezul'tatakh ekspertno-analiticheskogo meropriiatiia «Otsenka sbalansirovannosti strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia federal'nykh okrugov i otdel'nykh sub"ektov federatsii na primere Dal'nego Vostoka, Baikal'skogo regiona i Sibiri» [The report of Audit Chamber of Russia on results of expert and analytical action "An assessment of balance of strategy of social and economic development of federal districts and certain subjects of federation on the example of the Far East, the Baikal region and Siberia"]. *Biulleten' Schetnoi palaty Rossii*, 2012, no 4.

Regiony Rossii. Sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli 2012 g. [Regions of Russia. Socio-economic indexes of 2012]. *Statisticheskii sbornik*. Moscow, Rosstat Publ., 2012. Tabl. 1.1. Chislennost' i migratsiia naseleniia Rossii [Statistical collection. M: Rosstat, 2012. Tab. 1.1. Number and population shift of Russia].

Rossiiskii statisticheskii ezhegodnik, 2012 g. [Russian statistical year-book, 2012] Stat. sb., Moscow: Rosstat, 2012.

Tiutiuriukov N.N. Maloe i srednee predprinimatel'stvo – problemy v nalogooblozhenii na rubezhe 2010-kh godov [Small and average business – problems in the taxation at a boundary of the 2010-th years]. Nauchnye trudy Vol'nogo ekonomicheskogo obshchestva Rossii [Collection: Scientific works of Free economic society of Russia. T. 148 . M, 2011]. Vol. 148. Moscow, 2011.

Tiutiuriukov N.N. Teoriia i metodologiia transformatsii nalogovoi sistemy Rossii [Theory and methodology of transformation of tax system of Russia: Monograph]. Moscow, RAGS Publ., 2009, 180 p.