

С 2002 г. журнал «Государственная служба» входит в перечень периодических научных и научно-технических изданий, в которых ВАК рекомендует публиковать основные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.

Материалы диссертационных исследований рецензируются экспертами.

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования.

Рекомендации авторам размещены на сайте редакции: http://mgs.migsu.ru и на с. 120. Просим направлять материалы по электронному адресу: mgs@migsu.ru

Дмитрий ЦЫГАНОВ

Повышение экономической безопасности инвестиционной деятельности

Основными угрозами экономической безопасности российской экономики в настоящее время называют: спад промышленного производства, отток капитала за рубеж, низкую конкурентоспособность, преобладание импорта продовольственной и производственной продукции, криминализацию экономики и деградацию природной среды. Эти негативные явления обусловлены институциональными и финансовыми факторами развития экономики, среди которых в некоторых исследованиях выделены: усиление топливно-сырьевой направленности экономики; несовершенство законодательной и налоговой политики в области стимулирования отечественного производства, медленная модернизация технологических и основных фондов; свертывание производства в обрабатывающей промышленности и недостаток наукоемких отраслей (с 2009–2011гг. сокращение с 7,6% до 6,8% в ВВП, доля в развитых странах – свыше 10%) [Киреева, 2011. С. 91].

Несовершенство государственной политики в области создания благоприятного инвестиционного климата привело к чистому оттоку капитала из России в 200 млрд долл. за период 2008–2009 гг., в 2012 г. иностранные инвестиции в экономику сократились на 18,6% (154,6 млрд долл.) Наибольший удельный вес в поступающих инвестициях в отечественную экономику попрежнему приходился на прочие инвестиции, осуществляемые на возвратной основе 60,1% – 134,08 млрд долл. (на конец 2011 г. их было 57,1%), доля прямых инвестиций составила 37,5% – 18,66 млрд долл. (40,1%), портфельных – 1,2% –1,81 млрд долл. (2,8%). В то же время инвестиционные процессы в мировой экономике характеризуются высокими темпами роста. В прошлом году объем прямых иностранных инвестиций вырос на 16% и достиг 1524 млрд. долл. – на развивающиеся страны приходится почти половина мировых прямых иностранных инвестиций [Доклад о мировых инвестициях…, 2012].

С прошлого года в российской экономике наметилось замедление как инвестиционного, так и потребительского спроса, причем просроченная задолженность по кредитам нефинансовых организаций достигла 953 млрд руб., затраты российских потребителей на обслуживание долгов составили 10% к располагаемым доходам домохозяйств. Высокие ставки банковского сектора привели к низкой доле кредита инвестиций в основные фонды – 7,7%, в кредитовании покупки жилья – 11,9%, в малом и среднем бизнесе – 14% от всего совокупного кредитного портфеля банков. Российские банки объясняют высокие ставки риском кредитования и почти нулевым состоянием реальных располагаемых доходов населения после кризиса 2008 г., а также возрастающей поляризацией доходов населения, что подтверждается индексом Джини-42 (Россия на четвертом

Дмитрий Цыганов, соискатель ученой степени кандидата экономических наук РАНХиГС, заместитель генерального директора ООО «Катран ГЕО» (141800, Московская область, г. Дмитров, Торговая площадь, д. 1). E-mail: dimon-2260@mail.ru

Аннотация: В статье проведен анализ инвестиционных процессов и институциональных факторов развития российской экономики, выявлены факторы инвестиционных процессов в мировой экономике и России. Выделены основные угрозы экономической безопасности в области реализации стратегических проектов, главными из которых являются неэффективность затрачиваемых вложений в инвестиционные проекты, низкая доля инвестиций в основные фонды и высокопроизводительную технику, спад промышленного производства, топливно-сырьевая направленность экономики и низкая конкурентоспособность.

Автор выявляет проблемы, которые нужно решить для повышения уровня благоприятности инвестиционного климата и выделяет факторы безопасного развития экономики страны. Показана роль фондового рынка в области аккумулирования и перераспределения инвестиционных средств с целью развития национального производства, выделены критерии окупаемости и социальной эффективности инвестиционных проектов в экономической безопасности страны.

Ключевые слова: угрозы экономической безопасности, институциональные факторы развития, стратегическое планирование, инвестиционные процессы в экономике, состояние инвестиционного климата.

месте в мире, больше лишь у Бразилии, Мексики и Китая) [Банки и общество…, 2013. С. 60].

Повышение качества государственного регулирования в нашей стране будет проводиться путем сокращения доли участия государства в крупных компаниях и концентрации его функций в сфере обеспечения целостности экономического пространства страны. В Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года планируется сократить долю государства и приватизировать до конца 2013 г.: 7% акций Акционерной компания «АЛРОСА», 14,8% акций ОАО «Интер РАО», 25,5% акций авиакомпании «Сибирь», 100% акций ОАО «Архангельский траловый флот», 21,1% акций ОАО «Территориальной генерирующей компании № 5», до конца 2014 г. должны быть приватизированы 25% акций ОАО «Совкомфлот» и «Ростелеком». До конца 2015 г. могут быть приватизированы 11% акций ВТБ и 3,1% ОАО «АК «Транснефть», планируется два этапа приватизация РАО «Российские железные дороги»: до конца 2014 г. – 5% акций, а к 2016 г. – 20%, в целом от продажи ожидается получить 1,7 трлн руб. [Росимущество внесло план приватизации на 2014-2016 гг. в правительство…, 2013]. В данном случае главная роль отводится отечественной фондовой площадке – Московской бирже, которая после реструктуризации пока не обеспечивает свою инвестиционную привлекательность, и акции российских компаний предпочитают продавать на Лондонской бирже. По мнению экспертных агентств, это объясняется низкой привлекательностью экономики и неготовностью вкладывать в нее капитал любой ценой, так, более 97% бумаг Сбербанка SPO (приватизация 7,58% акций банка в сентябре 2012 г.) было размещено на Лондонской бирже, хотя изначально планировалось, что Московская биржа получит до 10–15% данных приватизируемых бумаг.

Роль фондового рынка в области аккумулирования и перераспределения инвестиционных средств в сфере развития национального производства пока незначительна и находится в прогнозном состоянии развития, а внешние заимствования здесь конкурируют и определены на текущий год в сумме 7 млрд долл. Данные тенденции определяются: сильной зарегулированностью и монополизмом в проведении операций на отечественных фондовых площадках (свыше 2000 законов и регламентирующих актов по управлению и налогообложению); слабыми финансовыми механизмами обеспечения сделок; недоступностью участия малых и средних промышленных предприятий на фондовых площадках; высокими административными и финансовыми издержками; отсутствием интереса отраслевых министерств к фондовому рынку; неэффективностью управления имуществом подведомственных компаний.

Проблемы низкой капитализации фондового рынка в основном обусловлены слабым государственным контролем за движением капитала страховых, инвестиционных и пенсионных фондов, присутствием двойного налогообложения прибыли и доходов по акциям крупных и средних компаний, плохим налоговым администрированием финансовых операций, что способствует оттоку капитала за рубеж и «теневой» деятельности компаний.

Комплексное решение вопросов стратегического управления и планирования инвестиционных процессов в нашей стране позволят повысить экономическую безопасность и ее суверенитет, поэтому необходимо скорейшее принятие федерального закона «О государственном стратегическом планировании», в котором должны быть определены основные принципы организации, координация стратегического управления и бюджетной политики, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, общественных, научных и прочих организаций.

Создание благоприятного инвестиционного климата позволит обеспечить комплексное развитие финансового и реального секторов экономики, а также преодолеть существующую дифференциацию в распределении доходов, обеспечить социальное и культурное развитие обществ. В этой области экономически развитые страны давно используют различные административные и финансовые методы для стимулирования инвесторов, притока инвестиций в национальную экономику (Арабские Эмираты, Гонконг, Китай и др.). Для развития российской экономики и повышения инвестиционной активности требуются: оптимизация налогообложения коллективных и частных инвестиций; налоговое стимулирование страховых, пенсионных фондов, кредитных организаций, что обеспечит дополнительный приток средств в бюджеты регионов и их направление на социальные нужды

Необходима модернизация финансовой системы страны, основными задачами которой должны стать: законодательное закрепление прав инвесторов и их собственности, создание инфраструктуры, стимулирующей финансовые операции, прозрачность сделок на биржах, удобство работы на них всех участников. В противном случае крупные корпорации по-прежнему будут выводить капитал за рубеж, строить там промышленные и обрабатывающие предприятия, пополнять бюджеты зарубежных стран, снижая темпы развития отечественной экономики. Разнообразные финансовые методы (налоговые, административные, таможенные, кредитные и др.) должны стимулировать отечественный инвестиционный рынок, повышать его конкурентоспособность и создавать механизмы привлечения коллективных и частных инвестиций в отрасли российской экономики. Стагнация в зарубежных странах вынуждает инвесторов вкладывать капитал в развивающиеся рынки, поэтому управление и повышение привлекательности объектов инвестирования должны быть направлены на повышение капитальных вложений в национальную экономику и обеспечение ее экономической безопасности.

Политика преодоления дефицита внутренних долгосрочных инвестиционных ресурсов предусматривает: расширение доли средств накопительной части пенсионного обеспечения, используемых на финансовом рынке; повышение роли частных управляющих пенсионными накоплениями; стимулирование инвестиционного страхования и создание условий для развития системы проектного финансирования.

Долгосрочное планирование привлечения и отдачи капиталовложений в конкурентоспособные отрасли народного хозяйства позволят снизить диспропорции в отраслевой экономике, обеспечить инновационное развитие и рост производства, действенное управление и обоснование необходимости приватизационных мероприятий – приток дополнительных ресурсов в высокотехнологичные компании, авиапром, транспорт, автодорожное и жилищное строительство и т. д. Слабый контроль за окупаемостью инвестиций в госкорпорации приводит к неэффективному расходованию средств из бюджета, росту цен на услуги (продукцию) монополий, медленной модернизации основных фондов отраслей и не способствуют повышению конкурентоспособности России на внешних рынках и ее экономической безопасности. Окупаемость вложений, эффективное управление рисками инвестиционной деятельности должны увеличить долю прямых инвестиционных вложений в развитие оте-

чественного производства и сократить долю прочих инвестиций в составе иностранного капитала, поступающего из-за рубежа в нашу страну. Преодоление технологического отставания промышленности и проведение политики финансирования в депрессивных регионах под конкретные инвестиционные проекты позволят обеспечить экономическую безопасность и снизить уровень социальной напряженности в нашей стране [Ускова, Кондаков, 2011. С. 41].

Экономическая безопасность страны будет повышаться за счет сокращения потерь, экономии бюджетных инвестиций в финансировании федеральных целевых программ, крупных национальных и региональных проектов развития, направления инвестиций на социальное развитие и качественный уровень жизни, что повысит уровень доверия населения к власти и государству.

Повышение конкурентоспособности национальной экономики определяется высокими инновационными достижениями страны, поэтому государству необходимо преодолеть границу в 1% от ВВП в финансировании российской науки и инноваций, провести реанимацию ранее функционирующих отраслевых научных институтов при промышленном производстве, обеспечить импортозамещение в экономике отечественной промышленной и продовольственной продукции, ограничить иностранным и российским компаниям вывод капитала за пределы страны.

Чтобы преодолеть отставание в технологическом развитии и выйти на экономический рост, необходимо сосредоточить весь ресурсный потенциал страны для преодоления внешних экономических угроз и обеспечить государственное управление по инновационному типу на основе долгосрочной стратегии развития всех секторов, конструктивного взаимодействия бизнеса, государства и общества, применения лучшего зарубежного опыта и методов управления макроэкономической сбалансированностью.

Литература

Банки и общество: роль кредитных организаций в социально-экономическом развитии России. Доклад к XXIV съезду АРБ. М., 2013.

Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации. Основные положения: одобрена Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608). URL: http://www.scrf.gov.ru/documents/23.html

Доклад о мировых инвестициях 2012. Экономическая политика. URL: http://ecpol.ru/index.php/macroeconomics/2012-04-05-13-39-10/208-investitsionnye-perspektivy

Киреева Н. Безопасность социального субъекта: сущность и понятие // Государственная служба. 2011. № 6. С. 89–92.

Росимущество внесло план приватизации на 2014-2016 гг. в правительство // Ведомости. 2013. 27 мая. URL: http://www.vedomosti.ru/politics/news/12453771/rosimuschestvo_vneslo_plan_privatizacii_na_20142016_gg_v

Ускова Т.В., Кондаков И.А. Угрозы экономической безопасности региона и пути их преодоления // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2011. № 2. С. 37–50.

HIGHER ECONOMIC SAFETY OF INVESTMENT ACTIVITY

Dmitriy Tsyganov, competitor of a scientific degree of candidate of economic sciences, RANEPA, deputy general director of limited liability company «Katran GEO» (141800, Russian Federation, Moskovskaia oblast', t. Dmitrov, Torgovaia sq. 1). E-mail: dimon-2260@mail.ru

Summary: In article the analysis of investment processes and institutional factors of development of the Russian economy is carried out, factors of investment processes in world economy and Russia are revealed. The main threats of economic safety in the field of implementation of strategic projects are allocated, main from which are an inefficiency of spent investments in investment projects, a low share of investments into fixed assets and is high – productive equipment, recession of industrial production, a fuel and raw orientation of economy and low competitiveness.

The author reveals problems which need to be solved for increase of level of usefulness of investment climate and allocates factors of safe development of national economy. The role of stock market in the field of accumulation and redistribution of investment means, for the purpose of development of national production is shown, criteria of payback and social efficiency of investment projects in economic safety of the country are allocated.

Keywords: threats of economic safety, institutional factors of development, strategic planning, investment processes in economy, a condition of investment climate.

References

Banki i obshchestvo: rol' kreditnykh organizatsii v sotsial'no-ekonomicheskom razvitii Rossii [Banks and society: role of the credit organizations in social and economic development of Russia]. Doklad k XXIV S»ezdu ARB. Moscow, 2013, p. 128.

Doklad o mirovykh investitsiiakh 2012. Ekonomicheskaia politika [Report on world investments 2012. Economic policy]. Available at: http://ecpol.ru/index.php/macroeconomics/2012-04-05-13-39-10/208-investitsionnye-perspektivy.

Gosudarstvennaia strategiia ekonomicheskoi bezopasnosti Rossiiskoi federatsii. Osnovnye polozheniia (odobrena Ukazom Prezidenta RF ot 29 aprelia 1996 g. № 608) [State strategy of economic safety of the Russian Federation. Basic provisions (it is approved by the Decree of the President of the Russian Federation from April 29, 1996 No. 608)]. Available at: http://www.scrf.gov.ru/documents/23.html.

Kireeva N. Bezopasnost' sotsial'nogo sub»ekta: sushchnost' i poniatie [Security of a Social Subject: Essence and Concept]. *Gosudarstvennaia sluzhba* [Public service], 2011, no 6, pp. 89–92.

Rosimushchestvo vneslo plan privatizatsii na 2014-2016 gg. v pravitel'stvo [Sheets. Rosimushchestvo (Federal agency on management of property (Rusproperty)] brought the plan of privatization for 2014-2016 in the Government of the Russian Federation] *Vedomosti*, 2013. May 27. Available at: http://www.vedomosti.ru/politics/news/12453771/rosimuschestvo_vneslo_plan_privatizacii_na_20142016_gg_v.

Uskova T.V., Kondakov I.A. Ugrozy ekonomicheskoi bezopasnosti regiona i puti ikh preodoleniia [Threats to the region's economic security and the ways to overcome them]. *Ekonomicheskie i sotsial'nye peremeny: fakty, tendentsii, prognoz*, 2011, no 2, pp. 37–50.