Ольга ЛАРИОНОВА

Реализация социально-экономического планирования на региональном уровне (на примере Камчатского края)

В сложных условиях выхода из финансово-экономического кризиса определенное преимущество имеют те регионы, которые используют инновационные методы и инструменты в управлении своим социально-экономическим развитием [Кондратьева, Баландина, Глухова, Нилова, Шубина, Романченко, 2012. С. 38].

Перед Камчатским краем, как и перед остальными субъектами Российской Федерации, стоят задачи по переориентации направлений своего развития, поиску новых, отвечающих современным требованиям функций: организационно-хозяйственных, образовательных, туристических, рекреационных, транспортных, социально-культурных и иных. Между тем, решение этих задач в условиях ограниченной экономической базы, невыгодных конкурентных позиций в привлечении квалифицированных кадров и инвестиций, технической и технологической отсталости большинства промышленных предприятий, высокого уровня износа основных фондов, недостатка мест приложения труда, сталкиваются со значительными сложностями. Это явилось основанием для принятия «Стратегии социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 года» (далее – Стратегия)*, в которой определена миссия Камчатского края – форпост безопасности и опорная точка для выражения экономических интересов России в Азиатско-Тихоокеанском регионе вообще и в северной части Тихого океана в частности.

Стратегическая цель развития Камчатского края – формирование комфортной среды обитания населения, а также достижение не менее, чем среднероссийского уровня социально-экономического развития.

Основными проблемами, стоящими перед экономикой и обществом Камчатского края, и стратегическими рисками его развития в средне- и долгосрочной перспективе обозначены: рост глобальной и межрегиональной конкуренции; неопределенность региональной и дальневосточной политики России; слабые позиции Камчатки в мировых рынках товаров и услуг; географическая и транспортная удаленность региона от базовых коммуникаций и рынков страны; зависимость края от внешнего снабжения товарами и ресурсами, обеспечивающими базовые процессы жизнедеятельности; низкая инфраструктурная обеспеченность рыбопромысловой и транспортно-коммуникационной деятельности; низкая плотность населения на фоне миграционной неопределенности и дефицита современных квалифицированных кадров; энергетическая замкнутость региона и высокая стоимость энергетического обеспечения его экономики и социальной сферы.

Все это ограничивает интенсификацию социально-экономического развития и требует таких стратегических решений, которые могут обеспечить создание и реализацию опережающих (прорывных) проектов и мероприятий.

* Постановление правительства Камчатского края от 27 июля 2010 г. № 332-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2025 года» // Официальные ведомости. 2010. № 157.

Ольга Ларионова, заместитель директора ООО «Жилпромстрой» (683049, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Звездная, д.12, кв.60). E-mail: str1411@mail.ru

Аннотация: В статье проанализирована «Стратегия социально-экономического развития Камчатского края на период до 2025 года».

Автор выделяет программно-целевой метод планирования как инструмент региональной целенаправленной политики по решению проблем региона. Благодаря долгосрочным краевым целевым программам, в Камчатском крае можно модернизировать экономику за счет широкого применения лучших мировых и отечественных достижений в области техники и технологии, а также решения проблем повышения качества жизни населения и уровня его социальной защищенности.

Анализ расходов бюджета Камчатского края на реализацию долгосрочных целевых программ показал, что достижение намеченных целей с наименьшими затратами обеспечивает только программно-целевой метод.

Ключевые слова: стратегия социально-экономического развития Камчатского края, приоритетные направления развития Камчатского края, долгосрочная краевая целевая программа.

Для достижения стратегической цели необходимо решить ряд первоочередных задач:

- создание условий для развития перспективной экономической специализации Камчатского края, обеспечивающей предпосылки конкурентоспособности региона на основе экономико-географического, природно-ресурсного, индустриального, кадрового, научного потенциала;
- формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на зоны опережающего экономического роста с высоким уровнем комфортности среды обитания человека;
- формирование нормативной правовой базы, определяющей условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой, бюджетной политики, которая обеспечит экономический рост; конкурентоспособность продукции, товаров и услуг в соответствии с выбранной экономической специализацией; снижение барьеров для экономической и социальной интеграции края в мирохозяйственные связи, активного взаимодействия с остальными регионами России;
- формирование численности населения и трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионом, повышение качества человеческого капитала;

сохранение и поддержка традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Камчатского края*.

В Стратегии выделены следующие приоритетные направления развития Камчатского края:

– морехозяйственная деятельность;

– минерально-сырьевой комплекс;

– туризм;

– создание агломерации [Илюхин, 2010. С. 115].

Реализация морехозяйственного блока Стратегии приведет к следующим результатам:

- рост удельного веса наукоемкой инновационной продукции (и услуг) морехозяйственного комплекса как в общем объеме продаж внутри Камчатского края до 20–25%, так и в экспорте – до 15–20%;
- возрастание удельного веса предприятий морехозяйственного комплекса Камчатского края, постоянно внедряющих организационные инновации, до 40–45%, а технологические – до 25–30%;
- достижение уровня темпов прироста инвестиций в морехозяйственный комплекс Камчатского края, характерного для развитых морских держав и быстроразвивающихся прибрежных государств (не менее 12% в год), при росте частных инвестиций в развитие морской деятельности до 2–5 рублей на рубль из регионального бюджета;
- увеличение производительности труда в морехозяйственном комплексе Камчатского края в 2,5–5 раз;
- возрастание энергоэффективности в 1,6–1,8 раз;
- ежегодный прирост рабочих мест в морехозяйственном комплексе Камчатского края на уровне, превышающем 7–10%;
- рост удельного веса молодых (до 39 лет) специалистов в морехозяйственном комплексе Камчатского края, имеющих высшее или среднее профессиональное образование, до 65%;
- рост конкурса в учебных заведениях на специальности, связанные с морской деятельностью, до трех–четырех человек на место;
- увеличение коэффициента изобретательской активности в морской деятельности Камчатского края до 5,0, а удельного веса нематериальных активов в общем их объеме – до 30%;
- снижение количества преступлений в сфере морской деятельности (и, соответственно, бюджетных потерь) наполовину;
- увеличение объемов грузо- и пассажиропотока через порт Петропавловск-Камчатский в десятки раз;
- снижение среднего возраста судов до 14 лет.

Развитие туризма в Камчатском крае приведет к следующим результатам:

- создание на территории края современной туристической деятельности, обеспечивающей рост потоков въездных и внутренних туристов в Камчатский край;
- становление Камчатского края в качестве одного из самых привлекательных туристско-рекреационных центров Дальнего Востока и Азиатско-Тихоокеанского региона;
- увеличение в 4–5 раз числа прибывающих в Камчатский край иностранных и российских туристов к 2025 году по сравнению с 2008 г.;
- развитие сопутствующих туризму предприятий ресторанно-гостиничной, санаторно-курортной и досуговой инфраструктуры;
- качественное улучшение социальных сервисов и городской среды, что приведет к росту качества жизни населения.

Направление по развитию минерально-сырьевого комплекса позволит выйти на рынок с предложением следующих видов продукции:

– металлы: золото, серебро, платина и платиноиды;

– концентраты с последующим металлургическим переделом и получением товарной продукции: никель, медь, молибден, селен, теллур и другие металлы.

Развитие минерально-сырьевой базы неразрывно связано с развитием всего горного комплекса Камчатского края, поскольку разведочные работы практически по всем полезным ископаемым явля-

---

* Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2009 г. № 2094-р «О Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 4. Ст. 421.

Таблица 1. Объем и источники финансирования мероприятий согласно Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2025 года

Годы	За счет всех источников, млрд руб.	Объем и источники финансирования, млрд руб.			
		Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Муниципальные бюджеты	Внебюджетные источники
2009	14,88	5,48	0,1	0,1	9,2
2010	31,9	16,25	0,15	0,1	15,4
2011	33,32	16,25	0,2	0,1	16,77
2012	32	16,4	0,2	0,2	15,2
2013	30,95	15,8	0,2	0,2	14,75
2014	22,4	12,1	0,25	0,25	9,8
2015	26,35	12,9	0,3	0,3	12,85
2016–2020	62,1	29,2	0,3	0,3	32,3
2021–2025	63,15	30,2	0,3	0,3	32,35
Итого	317,05	154,58	2	1,85	158,62

ются прерогативой субъектов предпринимательской деятельности. В сферу деятельности горного комплекса вовлечены геологические предприятия, научно-исследовательские учреждения, горнодобывающие, перерабатывающие предприятия, а также специализированные организации, занимающиеся проектированием, строительством, утилизацией отходов горного производства и рекультивацией территорий после завершения работ [Илюхин, 2012. С. 116, 117].

Реализация в Камчатском крае Стратегии на основе кластерного подхода определяет функциональное объединение городов Петропавловск-Камчатский, Елизово и Вилючинск как агломерацию, основная задача которой состоит в концентрации человеческого капитала. В таком новом качестве городская среда Авачинской агломерации сможет соответствовать поставленным перед краем стратегическим целям по созданию Авачинского кластера с транспортно-производственной специализацией и развитию туристско-рекреационного кластера на территории агломерации.

В долгосрочной перспективе организация высокотехнологичного портового хозяйства, включая рыбопереработку, туристических и иных сопутствующих сервисных служб, потребует притока на территорию Авачинской агломерации человеческих ресурсов, сравнимых по численности с местным экономически активным населением. Изменение численности и состава населения (появление наряду с постоянными жителями вахтовиков) потребует изменения параметров и стандартов дорожно-транспортной сети, жилищно-коммунального хозяйства, культурно-досуговых и рекреационных услуг на всей территории Авачинской губы.

Стратегией социально-экономического развития Камчатского края до 2025 г. определен общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации поставленных целей.

За счет всех источников финансирования в 2010–2025 гг. на реализацию стратегии предусмотрено 317,05 млрд руб. Основным источником являются федеральные ресурсы и внебюджетные средства, которые составляют 313,2 млрд руб., или 98,8% от всего объема финансирования за указанный период. Средства федерального бюджета планируются в объеме 154,58 млрд руб. на 2010–2025 гг.

Объем и структура источников затрат на реализацию мероприятий и проектов Стратегии приведены в **таблице 1**.

Системный подход в управлении экономикой, в том числе на уровне региона, находит свое отражение в программно-целевом управлении. Программы как инструмент управления возникают тогда, когда появляется серьезная, крупномасштабная экономическая проблема, решение которой требует принятия особых мер, сосредоточения усилий, сочетания действий разных организаций [Андреев, Борисова, Плучевская, 2012. С. 322, 323].

В бюджете Камчатского края на 2013 г. и на плановый период 2014 и 2015 гг. , утвержденном Законом Камчатского края от 14 ноября 2012 г. № 144,* предусмотрено финансирование 55 долгосрочных целевых программ. Общий размер финансирования в 2013 г. составит 5 994 813, 34 тыс. рублей, в том числе:

– за счет средств федерального бюджета 66 506, 85 тыс. руб.;

– за счет средств краевого бюджета 5 593 330, 08 тыс. руб..

Если учесть, что общий размер расходов бюджета Камчатского края на 2013 год составляет 53 072 075, 49 тыс. руб., то доля заложенных в бюджет ассигнований на финансирование долгосрочных целевых программ составляет 11,3%.

Спектр решаемых вопросов посредством программно-целевого планирования очень широк. Предстоит повысить конкурентоспособность Камчатского края в сфере новых технологий посредством внедрения спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других достижений в области космической деятельности

* Закон Камчатского края от 14 ноября 2012 г. № 144 «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (ред. от 04.03.2013 № 206, от 27.03.2013 № 223) // Официальные ведомости. 2012. № 1 (спецвыпуск).

Таблица 2. Размеры финансирования на реализацию долгосрочных краевых целевых программ за период 2012–2015 годов

Наименование показателей	2012 г.			2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	Утверждено бюджетом, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Удельный вес исполнения, %	Утверждено бюджетом, тыс. руб.	% к 2012 г.	Утверждено бюджетом, тыс. руб.	% к 2012 г.	Утверждено бюджетом, тыс. руб.	% к 2012 г.
ДКЦП, в том числе	5 660 220	4 897 292	86,5	9 594 813	105,9	4 480 866	79,2	4660 745	82,3
Федеральный бюджет	371 735	280 902	75,6	66 506	17,9	55 252	14,9	-	-
Краевой бюджет	3 938 454	3 601 385	91,4	5 593 330	142	4 425 614	112,4	4660 745	118,3
Всего расходов краевого бюджета	50 083 162	46 998 621	93,8	53 072 075	106	48 404 273	96,6	46419940	92,7
Доля ДКЦП в общих расходах краевого бюджета	11,3%	10,4%		11,3%		9,3%		10%	

(ДКЦП «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и иных результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Камчатского края на 2012–2014 годы»).

Размеры финансирования на реализацию долгосрочных краевых целевых программ за период 2012–2015 гг. представлены в **таблице 2**.

Из таблицы 2 видно, что плановое финансирование долгосрочных краевых целевых программ из федерального бюджета в 2013 и 2014 гг. относительно 2012 г. уменьшается, а в 2015 г. – полностью прекращается.

Таким образом, применение программно-целевого метода планирования в Камчатском крае призвано модернизировать экономику за счет внедрения достижений научно-технического прогресса, а также повысить качество жизни населения и уровень его социальной защищенности.

Литература

Андреев А.В., Борисова Л.М., Плучевская Э.В. Региональная экономика: СПб.: Питер, 2012.

Илюхин В.И. Перспективы социально-экономического развития Камчатского края // Современные производительные силы. 2012. № 1 (2). С. 115–117.

Кондратьева М.Н., Баландина Е.В., Глухова С.А., Нилова И.В., Шубина Т.Н., Романченко В.А. Актуальные проблемы развития социально-экономических систем в современных условиях. Ульяновск: УлГТУ, 2012.

REALIZATION OF SOCIAL AND ECONOMIC PLANNING ON THE REGIONAL LEVEL (BY THE EXAMPLE OF KAMCHATSKIY KRAI)

Olga Larionova, deputy director, JSC "Zhilpromstroy" (683049, Kamchatskiy krai, Petropavlovsk-Kamchatsky, Zvezdnaya street, 12, quarter 60). E-mail: str1411@mail.ru

Summary: The article contains the analysis of the «Strategy of social and economic development of Kamchatskiy krai over the period till the year 2025 year». The priority guidelines of the krai development that will make it possible to transfer from the resource-based economy to the innovation-based economy have been identified, in particularly: maritime industry; mineral resources sector; tourism; creation of agglomerations.

The author identifies the program for a special purpose and method of planning as a tool of carrying out regional planned policy of solving region problems. Long-term krai purpose-oriented programs will enable to update the Kamchatskiy krai economy by means of implementation of the best widely used achievements in the world and in the national economy in the field technology and engineering, as well as solution of the problems of the population higher life and better level of its social security.

The analysis of budget expenditures of Kamchatskiy krai for the realization of the long-term purpose-oriented programs has revealed that only program-purpose method provides the achievement of intended purposes as economically as possible, in other words, the most effective application of funds.

Keywords: strategy of social-economic development of Kamchatskiy krai, priority guidelines of Kamchatskiy krai development, long-term krai purpose-oriented program.

Reference

Andreev A.V., Borisova L.M., Pluchevskaja Je.V. Regional'naja jekonomika: Uchebnik dlja vuzov. Standart tret'ego pokolenija [Regional economy: The textbook for higher education institutions. Standard of the third generation]. St-Peterburg: Piter publ., 2012.

Iljuhin V.I. Perspektivy social'no-jekonomicheskogo razvitija Kamchatskogo kraja [Prospects of social and economic development of Kamchatkii krai], *Sovremennye proizvoditel'nye sily*, no 1 (2), 2012, pp. 115 – 117.

Kondrat'eva M.N., Balandina E.V., Gluhova S.A., Nilova I.V., Shubina T.N., Romanchenko V.A. Aktual'nye problemy razvitija social'no-jekonomicheskih sistem v sovremennyh uslovijah [Actual problems of development of social and economic systems in modern conditions]. Ulyanovsk: UlGTU, 2012.