Знание российского законодательства – пропуск на службу

Крым принят в состав России. Теперь необходимо его государственное и муниципальное управление, государственную и муниципальную службу организовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с законами нашей страны. Для помощи Республике Крым и городу федерального значения Севастополю в этом важном деле Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации направила группу экспертов, которые 27–30 марта 2014 года провели семинар «Основы государственного и муниципального управления и антикоррупционного законодательства Российской Федерации», целью которого была подготовка государственных и муниципальных служащих новых субъектов Российской Федерации к сдаче экзамена на знание законодательства Российской Федерации.

В составе делегации была доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой правового обеспечения государственной и муниципальной службы факультета «Международный институт государственной службы и управления» РАНХиГС Елена Юрьевна Киреева. Она рассказала о поездке.



– Уважаемая Елена Юрьевна! То, что Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации будет заниматься ***организацией подготовки крымских служащих к работе в новых условиях, стало известно 24 марта, когда об этом заявил Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев в ходе совещания по вопросам социально-экономического развития Крыма и Севастополя.*** *Первоочередная задача, отметил он, наладить систему государственного управления новыми территориями в соответствии с поручением Президента Российской Федерации. В течение переходного периода федеральные органы исполнительной власти должны образовать на полуострове свои территориальные органы. Кроме того, в срочном порядке крымским чиновникам предстоит пройти переподготовку по общефедеральным правилам[1]. Нужно сказать, что преподаватели откликнулись на это поручение очень оперативно, буквально через два дня Вы были на месте. Какую цель Вы видели перед собой?*

– В рамках Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» для сотрудников государственных органов было определено условие поступления на государственную службу Российской Федерации – получение российского гражданства и сдача экзамена на знание российского законодательства.

Сейчас готовится нормативный правовой акт, определяющий процедуру принятия экзамена на знание законодательства Российской Федерации, и разрабатывается программа этого экзамена. Для того, чтобы помочь крымчанам выдержать эти испытания, Академия провела в Симферополе теоретические и практические занятия, посвященные системе органов власти России, организации государственной службы и развитию антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

Аудитория участников семинара состояла из тех, кто (по российской терминологии) замещает должности руководителей, помощников (советников) государственной гражданской службы, а также является муниципальными служащими. Всего свыше двухсот человек. Это было для них первое системное, комплексное знакомство с российским законодательством. Но мы прекрасно понимаем, что двести человек – это лишь малая часть всех тех, кто сегодня состоит на службе в органах государственной власти и местного самоуправления и кому это испытание предстоит пройти.

[1] Совещание по актуальным вопросам социально-экономического развития Республики Крым и города Севастополя // http://government.ru/news/11252

Аннотация: Группа научно-педагогических работников Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации провела обучающий семинар для государственных и муниципальных служащих Крыма. О его целях и задачах рассказала в интервью профессор факультета МИГСУ Е.Ю. Киреева.

Ключевые слова: государственная служба, муниципальная служба, Крым, Севастополь, субъекты Российской Федерации.



– Выступая в Крыму на заседании Правительства Российской Федерации, Д.А. Медведев говорил о том, что важно «не допустить дублирования различными федеральными структурами функций министерств и ведомств, которые находятся на территории Республики Крым, с тем чтобы не раздувать здесь штат и не создавать дополнительных ведомств и, соответственно, дополнительных бюрократических барьеров для бизнеса»[2]. Наверное, проведение экзамена будет преследовать в том числе и эту задачу?

– Проведение экзамена и формирование органов государственной власти новых субъектов, а также создание территориальных органов федеральных органов государственной власти – разные вещи.

– Где прошла учеба?

– В Симферополе, в здании Совета министров Республики Крым, в большом актовом зале.

– Как люди там оценивают происходящее?

– Конечно, мы имели возможность общаться с нашими слушателями. Было очень много вопросов, которые они стремились задать. В последний день в рамках программы семинара специально выделили время для ответов на вопросы, которые беспокоят служащих. Хотя и в перерывах между занятиями они подходили к экспертам, спрашивали о том, что им было не понятно, что им хотелось бы узнать. Наиболее типичные вопросы касались переходного этапа, требований, которые существуют в российском законодательстве применительно к государственным служащим, процедура перехода из тех органов, где они проходили службу, во вновь образованные органы государственной власти и местного самоуправления. Безусловно, людей беспокоит, сохранятся ли социальные гарантии, в каком объеме. Как будет учитываться стаж, будет ли учитываться стаж военной службы. Могут ли они завершить обучение по образовательным программам для государственных служащих в российских вузах.

Насколько я понимаю, еще недостаточно четко проработана процедура оформления перехода из одних органов в другие: будет ли это перевод или увольнение с последующим зачислением по конкурсу. Это их действительно волнует.

В первый день чувствовалась некоторая настороженность аудитории, но во второй атмосфера уже изменилась, и вопросов было достаточно много. Особенно активны были представители органов местного самоуправления – наверное, еще и потому, что здесь требуется принятие целого пакета законов о местном самоуправлении. Речь идет и об утверждении границ муниципальных образований, и о создании городских округов, и о регулировании целого комплекса вопросов муниципальной службы, таких как реестр должностей, квалификационные требования, конкурсные процедуры и т.д.

– Кто входил в вашу группу?

– Ее возглавил проректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Буташин. В состав группы входили В.И. Михайлов – заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции; директор Южно-Российского института – филиала РАНХиГС В.В. Рудой и его заместитель А.В. Буров. Факультет «Институт подготовки кадров государственного и муниципального управления» РАНХиГС представляли заместитель декана Н.Н. Полуденный, директор научно-образовательного центра передовых информационных технологий, разработок и внедрения ИТ-решений М.А.Чесноков и эксперт этого центра И.А. Кокин. Факультет «Международный институт государственной службы и управления» РАНХиГС представляли заведующий научно-исследовательским центром государственного управления Р.Н. Корчагин и я.

Команда была не маленькая, но и работы было много. Помимо собственно лекций и семинаров прошло много встреч с представителями органов



[2] Заседание Правительства. О социально-экономическом развитии Республики Крым и города Севастополя. http: // government.ru/news/11368



лались в свое время большие вложения.

Люди настроены позитивно. Мы имели возможность познакомиться с теми, кто организовывал референдум о вхождении Крыма в состав России. И они приводили такой пример: те, кто многие годы вообще не появлялся на избирательных участках, в этот раз специально приехали в родные места для участия в голосовании.

государственной власти, кадровых служб, которым и предстоит на практике осуществлять основную работу по приему людей на российскую государственную службу.

На самих занятиях присутствовал председатель Республики Крым С.В. Аксенов, его заместители.



http://obozrevatel.com/politics

– Что дальше? Будет ли Академия принимать участие в дальнейшей подготовке кадров для Крыма?

– Безусловно, будет. Сейчас Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации согласовывается программа ДПО и процедура приема экзамена на знание законодательства Российской Федерации. Мы увидели, как нужно построить работу. Что касается самого тестирования (или экзамена), то там будут задействованы специалисты иных федеральных органов и ведомственных вузов. Есть ведь правоохранительные органы, такие как прокуратура, полиция, таможенные органы, там будет также проводиться прием экзаменов.

Вполне вероятно, что Академия создаст свой филиал в Крыму, поскольку потребность в обучении и профессиональной переподготовке кадров новых субъектов очень велика.

– А у Вас какие личные впечатления от Симферополя?

– Мне показалось, что я попала в один из южных городов России, только на 15–20 лет назад. Симферополь – такой типичный город, где все утопает в цвету и пыли. Поразило транспортное обеспечение: до сих пор там ходят маршрутные троллейбусы, которые были построены в 1970-х годах. Хорошие здания больниц. Видно, что в здравоохранение де-

– Как Вы считаете, работа по подготовке крымских госслужащих, важна для Академии?

– Конечно. И вообще, это – уникальный опыт. Не было в истории современной России еще случая, когда бы новый субъект Федерации вошел в состав государства. Разные проходили реформы, в том числе изменения территориальной организации государства. Но здесь – никакого аналога нет. И все решается в сжатые сроки. И все решается на должной законодательной основе, потому что необходимо соблюдать нормы и принципы международного права, российского законодательства.

Но еще предстоит огромная законотворческая работа для региональных органов власти, которые будут сформированы. И мы, как эксперты, конечно, будем стараться сделать все возможное для того, чтобы подобная работа была успешной.

– Спасибо, Елена Юрьевна, за беседу!

Записала **Татьяна ЗИНГЕР**

KNOWLEDGE OF RUSSIAN LEGISLATION – AN ENTRANCE TO SERVICE

Summary: A group of research and teaching staff of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration held a training workshop for state and municipal employees of the Crimea. The goals and objectives of the workshop were ventilated in an interview with E.J. Kireyeva a Professor at the Faculty of IIPAM.

Keywords: the state service, the municipal service, Crimea, Sevastopol, the subjects of the Russian Federation.