

В ПОИСКЕ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ

10-11 октября в Санкт-Петербурге состоялась конференция «Миграционные процессы: подход России и Франции. Перекрестный взгляд», посвященная существенной для обеих стран теме. Организаторами дискуссии выступили Посольство Французской Республики в России и Институт государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В конференции приняли участие эксперты из Министерства внутренних дел и Государственного совета Франции, региональные должностные лица, представители российских органов государственной власти федерального и регионального уровня, ФМС России, а также представители религиозных и общественных организаций двух стран. Они обсудили глобальные проблемы, связанные с миграцией, экономические и геополитические особенности регионов, перспективы демографического развития России и Франции. Особое внимание было уделено позитивным эффектам миграционных процессов.

На открытии выступили посол Франции в России Жан-Морис Рипер, начальник Управления внешних связей ФМС России Олег Артамонов, председатель Законодательного собрания Ленинградской области Сергей Бебенин, а также французские и российские исследователи. Модерировал первый день встречи директор ИГСУ РАНХиГС Игорь Барциц.

Посол Франции в России Жан-Морис Рипер отметил, что вопросы нелегальной миграции и адаптации мигрантов одинаково актуальны для двух стран. «Основная задача в этой сфере сегодня – поддержание сотрудничества между странами, откуда приезжают и куда едут мигранты», – отметил г-н Рипер.

Сергей Бебенин, председатель Законодательного собрания Ленинградской области, обратил внимание участников конференции на тот факт, что «миграция – это и благо, и громадная проблема». Этот тезис был подтвержден выступлением французской исследовательницы Катрин Витол де Венден из Парижского Института политических наук (Catherine Wihtol de Wenden, Sciences-Po Paris): «Почти все страны мира затронуты процессами миграции, причем многие страны в последнее время меняют статус «отбытия», становясь страной «прибытия» для тысяч людей, – подчеркнула г-жа де Венден. – Миграция – феномен взаимозависимости всех стран мира». По мнению французской исследовательницы, если некоторое время назад мигрантов можно было разделить на определенные типы – рабочие, беженцы, студенты, – то сегодня такого четкого деления нет.

Основным способом решения проблем, связанных с миграционными процессами, остаются двусторонние переговоры на уровне стран и регионов. Новая тенденция миграции касается внутрирегиональных перемещений: количество мигрантов, перемещающихся в границах миграционных регионов (Европа, СНГ и др.), в разы превышает внешнерегиональную миграцию. «Среди тенденций можно отметить также большое количество женщин-мигрантов, а также рост количества мигрантов-несовершеннолетних без сопровождения», – отметила г-жа де Венден.

Начальник управления внешних связей Федеральной миграционной службы Олег Артамонов остановился на вопросах организационного характера и степени проработки правового сопровождения миграционных процессов. Его доклад был посвящен актуальным задачам ФМС в условиях миграционной притягательности российского государства. На открытии конференции выступила также Жанна Зайончковская из Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук, которая привела актуальную статистику в сфере миграции. В частности, по данным на 2 октября, в России единовременно присутствуют 11,75 млн иностранцев. При этом только половина въехавших в Россию иностранных граждан запрашивают разрешение на работу. Мигранты на российском рынке труда составляют 8-9%.

Обсуждение продолжилось на площадках тематических секций и круглых столов. Президент Фонда «Миграция XXI век» Вячеслав Поставнин, представитель Общей дирекции иностранцев во Франции МВД Франции Мишель Амьель, начальник УФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Елена Дунаева, Сара Стадлер, адвокат Парижской коллегии адвокатов, журналист Идир Осини, руководитель центра «Миграция и закон» таджикской диаспоры Гавхар Джураева, Анн де Танги из Института политических наук-Париж и другие участники обсудили вопросы правовой практики регулирования миграционных процессов, управления кризисными ситуациями, демографии и статистики, положения мигрантов в обществе и на рынке труда принимающих стран. Отмечалось, что миграционные процессы затрагивают не только вопросы трудоустройства, актуальна эта проблема и в сфере образования.

В докладе Игоря Барцица «Образовательная миграция: позиции России» отмечалось, что в России, как и во Франции, проблематика качества образования и его привлекательность — одна из основных и постоянных тем общественной дискуссии. Качество школьного образования в нашей стране продолжает оставаться довольно высоким, особенно по математике и естественным наукам. Основной вопрос на этом уровне – противодействие стандартизации.

На уровне высшей школы одна из часто высказываемых претензий – ускоренное вхождение в Болонский процесс. Для Европы унификация образования вполне органична, сама идея единой Европы развивалась во многом благодаря университетам. Российская же система образования и российские университеты были в известной мере обособлены. Поэтому для нас встраивание в болонские стандарты проходит достаточно сложно. Причем, сложность не в трудности. Напротив, многим болонская модель представляется существенным шагом к упрощению.

Российские университеты дают весьма качественное образование. Наша образовательная модель развивает и фундаментальные знания, и исследовательскую практику. Однако российские университеты практически никогда не появляются в рейтингах. Это связано прежде всего с тем, что система ранжирования рассчитана на англосаксонскую модель образования, где основные исследования проводятся именно в университетах. В России же университеты концентрируются на образовании, а наукой заняты специальные институты Академии наук.

Ко всему прочему, львиная доля российских научных работ публикуется на русском языке, из-за чего не попадает в базу данных информационной группы Thomson Reuters, которая и учитывается при составлении рейтинга. Русскому языку, равно как и другим языкам континентальной Европы, брошен вызов. Но европейские страны – и это общее мнение участников дискуссии – должны сохранить свои национальные языки как языки получения образования.

Проблемы образования не новы и характерны не только для какой-нибудь одной страны. Об этом еще 17 лет назад, в 1997 году, сообщил миру в своем докладе «Образование: сокрытое сокровище» [L'éducation: un trésor est caché dedans] Жак Делор (Jacques Delors). Он обозначил основные противоречия глобализации, которые, не будучи новыми, стали главными проблемами XXI века. Среди них, например, противоречия между долгосрочными и краткосрочными задачами, между традициями и современными тенденциями, между универсальным и индивидуальным.

В условиях глобализации привлечение иностранных студентов становится важной политической задачей. Система высшего образования для Америки – такой же символ, как Голливуд, а университеты – фактор могущества Соединенных Штатов в мире. Более того, американская модель закрепилась как международный стандарт. Политическая составляющая дополняется экономическими факторами, социальными вопросами. Зарабатывает американская высшая школа на иностранных студентах в 15 раз больше, чем тратит на нее правительство США. Образование – пятая по значимости статья экспорта американской экономики, в нем занято 2 % активного населения.

Основными факторами, которыми руководствуются иностранные студенты, выбирая для себя университет, являются язык обучения, авторитет страны, репутация вузов, стоимость учебы и проживания, сопоставимость квалификационных требований и пр. В России есть объективные сложности в привлечении учебных мигрантов: отсутствие соглашений о взаимном признании дипломов, различия в организации образовательного процесса. Даже климатические условия могут стать для кого-то решающими. В то же время Россия практически не занимается продвижением своих университетов на мировой рынок образовательных услуг, хотя конкуренция за иностранных студентов увеличивается.

Исходя из современного положения дел, были обозначены основные направления по продвижению России на мировом рынке образовательных услуг. Речь идет прежде всего о формировании активной государственной политики в этой области, о необходимости встраивания образования в экономику страны и регионов, о разработке системы грантов для иностранных студентов, о содействии их адаптации. Ведущие российские университеты не должны остаться вне процесса консолидации вокруг них общества во имя достижения общих ценностей и рассчитывают на равноправное сотрудничество с европейскими коллегами.

Состоявшийся диалог был признан участниками конференции полезным и даже необходимым для выработки общих правил регулирования миграционных процессов, способных в равной степени обеспечить интересы государств и отдельных личностей. Чрезвычайный и Полномочный Посол Французской Республики в Российской Федерации г-н Жан-Морис Рипер в своем письме на имя ректора Академии В.А. Мау отметил: «Эта конференция предоставила возможность выявить многочисленные возможности для франко-российского сотрудничества в этой сфере, будь то на уровне научных партнёрств, либо в области обмена опытом и лучшими практиками между государственными служащими».

Лидия Корнилова

IN THE SEARCH FOR A BALANCE OF INTERESTS. About the conference in St. Petersburg

During 10-11 October 2014, St. Petersburg hosted the conference titled «Migration: the Russian and French approach. A cross-view» dedicated substantially to the subject of migration of both countries. The organizers of the debate included, the Institute of Public Administration and Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration and the French Embassy in Russia.

The conference was attended by experts from the Ministry of Internal Affairs and the French Council of State, regional officials, representatives of the Russian State authorities at federal and regional level, the Federal Migration Service of Russia, as well as representatives of religious and social organizations of the two countries. They discussed global issues related to migration, economic and geopolitical features of the regions and the prospects of demographic developments of Russia and France. Particular attention was paid to the positive effects of migration processes.

Lydia Kornilova