Надежда ПАСТУХОВА

Суверенитет в парадигме современности

Политические и общественные деятели, ученые-правоведы утверждают, что проблема суверенитета всегда занимала и будет занимать важное место в политике и праве. Государственный суверенитет, само это понятие, по-прежнему привлекает внимание, ибо до тех пор, пока существует государственность, проблема суверенитета вряд ли утратит свою актуальность [Пастухова, 2013].

Суверенитет представляется несущей конструкцией современной политики, выполняет очень важную функцию минимизации межгосударственного насилия [Соловьев, 2014. С. 96].

На заседании Совета безопасности Российской Федерации, состоявшемся 22 июня 2014 года и посвященном вопросам обеспечения суверенитета и территориальной целостности России, Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем выступлении отметил, что «суверенитет и территориальная целостность – фундаментальные ценности, это обеспечение независимости и единства нашего государства, надежной защиты территории, конституционного строя, своевременной нейтрализации внутренних и внешних угроз»[1].

Следует выделить заявление Президента Российской Федерации о том, что «прямой военной угрозы суверенитету и территориальной целостности нашей страны, конечно, сегодня нет».

На заседании особое внимание было уделено факторам, которые обеспечивают суверенитет, целому ряду политических, экономических, международных и правовых гарантий, в том числе политической, военной, дипломатической защите, деятельности различных государственных органов, направленной на укрепление государственной власти и обеспечивающей национальную безопасность. Однако это вовсе не значит, что следует игнорировать такие проблемы, как «обладание государственной реальной властью, возможностью самостоятельной разработки, принятия и пересмотра своей Конституции» [Пастухова, 2013].

Здесь же следует подчеркнуть, что наше государство не только обладает всей полнотой государственной власти, но и горячо поддерживается населением страны. В качестве подтверждения можно привести такое обстоятельство, как небывало высокий рейтинг поддержки россиянами своего Президента – В.В. Путина.

Сильная Россия, да еще с таким авторитетным лидером, является серьезным препятствием для реализации геостратегических планов США.

Президент Российской Федерации, выступая на заседании Совета безопасности, отметил, что Россия, со своей стороны, строго соблюдает международное право, и акцентировал внимание на том, что «наше государство не входит ни в какие военно-политические альянсы, оно настойчиво и последовательно идет по пути глубокой интеграции. Это путь, который позволит его участникам занять достойное место в сложном мире XXI века». Например, Российская Федерация активно действует как член Таможенного союза, целого ряда интеграционных группировок, таких, как Союзное государство России и Белоруссии, Евразийский экономический союз.

С января 2015 года начнет функционировать Единое евразийское экономическое пространство, соглашение о создании которого подписано в конце мая 2014 года в Астане. Будет создан единый рынок трех стран с общим населением в 170 млн человек со свободным движением капиталов, товаров и услуг.

Во всех интеграционных мероприятиях строго отслеживается, чтобы государственному суверенитету не был нанесен какой-то ущерб.

Итак, выделим некоторые факторы, которые обеспечивают государственный суверенитет и государственную целостность нашей страны. Президент Российской Федерации говорил об этом глубоко и ёмко, сформулировав четыре важных момента.

Первое – «это последовательная работа по укреплению межнационального согласия, грамотная миграционная политика, жесткое реагирование на фактор бездействия должностных лиц или преступления,

[1] Ключ к пониманию России//Российская газета. 23 июля 2014 г. №163.

Надежда Пастухова, доктор юридических наук, профессор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (125993, Москва, Садовая-Кудринская ул., дом 9). E-mail: nbpastuhova@mail.ru

Аннотация: В статье рассматриваются политические и правовые аспекты понятия «государственный суверенитет» в контексте современной политической ситуации. Представлены основные факторы, обеспечивающие суверенитет и государственную целостность Российской Федерации в ходе интеграционных процессов в условиях глобализации.

Ключевые слова: суверенитет, Совет безопасности Российской Федерации, государство, интеграция.

которые могут быть спровоцированы конфликтами на межнациональной почве».[2]

Заметим, что события на Украине и вокруг неё находятся в центре общественного внимания в мире и в нашей стране.

Трудно не разделить мнение политолога Андраника Миграняна, «что на Украине идет серьезное геополитическое противостояние между США вместе с их младшими партнерами из Европейского союза и Россией, от исхода которого во многом будет зависеть соотношение сил в мире в ближайшее десятилетие»[3]. Фактически: битва за Украину – этап в борьбе за новый миропорядок.

Путь Украины в НАТО и Европейский союз – это не только дорога к серьезному урону суверенитету своей страны, но и конфликт между США и Россией, который, к сожалению, может привести к потере территориальной целостности Украины, к решительному политическому и экономическому ослаблению украинского государства.

Объявление о суверенитете Крыма, а потом и о его независимости и присоединении к России без применения силы и кровопролития, открыло новый этап развития нашего противостояния с могущественными режимами Запада.

Если говорить о России, то она выступает за территориальную целостность Украины, её федерализацию, внеблоковый статус с признанием русского языка в качестве государственного. Нам важно иметь в этом чрезвычайно важном и чувствительном регионе мира и Европы положительное отношение к нашей стране.

В ответ же мы имеем яростную пропагандистскую кампанию, в которой Россию и её граждан обвиняют во всех смертных грехах. Политика, направленная на то, чтобы поссорить два народа-брата, близка к успеху. Налицо кровавая гражданская война, которая унесла уже тысячи жизней мирных граждан и детей.

Многократно прав А. Мигранян, когда в своей статье в газете «Известия» утверждает: «... в сегодняшней битве за Украину решается не судьба Луганской и Донецкой республик, и даже не судьба Украины. На самом деле, на наших глазах разворачивается один из этапов борьбы за ресурсы для будущей битвы гигантов – США и Китая»[4].

Но наши заокеанские партнеры должны понимать, что любая попытка посягнуть на суверенитет России, разрушить наши отношения с великим Китаем вызовут вполне определенную реакцию россиян – сплочение наших людей на отпор этой агрессивной политики. Они готовы защищать суверенитет своей страны и не допустят смены его руководства.

Приходится констатировать, что разъяснению понятиям «суверенитет», «территориальная целостность» уделяется у нас пока еще мало внимания. Не будем забывать, что некоторые наши политики и журналисты довольно активно и вольно применяют понятие «государственный суверенитет». В головах людей они только умножают путаницу. К сожалению, некоторые пропагандисты, публицисты, даже с серьезными именами, используют понятие «суверенитет» как фигуру речи, запутывая, таким образом, у населения понимание термина «суверенитет» да и ряда других.

Поставленные на совет общественности задачи тем более значительны, что мы живем в неустойчивом, турбулентном мире. Подобная обстановка требует постоянной готовности к тому, что самые непредвиденные обстоятельства могут прийти в наш дом, о чем, например, свидетельствуют события на Украине. Десятки снарядов, которые летят с украинской территории на территорию России, несут с собой смерть и разрушения.

Очень важно включить в эту работу всех, кто имеет отношение к пропаганде и прежде всего к воспитанию молодежи.

У нас имеется замечательная возможность использовать в настоящее время опыт и примеры Великой Отечественной войны, семидесятилетие победы в которой мы будем отмечать в 2015 году. Вспомним хотя бы патриотическое движение, когда граждане: и колхозники, и народные артисты, приобретая на свои средства самолеты, танки, передавали их в действующую армию – «всё для фронта, все для победы». Дело, как всегда, за конкретными действиями, за конкретной работой. Чрезвычайно важно, чтобы установки нашего Президента воплощались в конкретных практических делах.

Второй важной задачей является защита конституционного строя. Президентом Российской Федерации было подчеркнуто, что на всей территории России должно быть обеспечено верховенство Конституции Российской Федерации, единство экономического и правового пространства. Определенные Конституцией федеральные стандарты незыблемы, и никто не вправе нарушать законы и попирать права граждан.[5]

Мы не однажды писали и говорили о том, что верховенство Конституции Российской Федерации должно быть обеспечено во всех российских регионах. К сожалению, приходится сталкиваться с тем, что в ряде мест всё еще далеки от практического воплощения этого требования.

Правоведы не должны жалеть усилий для того, чтобы обращать внимание на имеющиеся несоответствия местного законодательства установкам и требованиям федеральной власти и Конституции Российской Федерации. Эту работу, несмотря ни на

---

2 Ключ к пониманию России//Российская газета. 23 июля 2014 г. №163.

3 Битва за Украину как этап в борьбе за новый миропорядок// Известия. 30 июля 2014 года. № 139.

4 Там же.

5 Ключ к пониманию России// Российская газета. 23 июля 2014 года. № 163.

какие отвлекающие факторы, необходимо вести целеустремленно и последовательно.

Третье ключевое направление – «это устойчивое и сбалансированное социальное и экономическое развитие». Здесь следует отметить, что несмотря на замедление темпов экономического и социального развития, которое, например, выражается в практической стагнации ВВП, некоторые политики и ученые смакуют эту тему вместо того, чтобы задуматься над тем, как поправить положение. Пора заняться настойчивой работой, например, связанной с внедрением технологий Шестого технологического уклада, тем более, что и Пятый технологический уклад нашей экономикой не был эффективно пройден. Не следует забывать, что вклад России в мировой ВВП в настоящее время составляет не полных 4%. И это относится к государству, располагающему несметными природными богатствами на огромных территориях.

В последнее время много говорится о намерениях решать задачу импортозамещения в нашей экономике. Но нужны не только обсуждения, но и конкретные эффективные действия.

Президент Российской Федерации активно настраивает отечественный оборонно-промышленный комплекс на независимость от иностранцев. По его мнению, необходимо обезопасить наше государство от рисков невыполнения контрактов нашими иностранными партнерами, и в том числе, от рисков политического характера. Оборона страны должна быть независимой от иностранных поставщиков, прежде всего из Украины, так как мы сами можем сделать абсолютно всё. Вопрос только цены, качества и сроков.

Не проходит и дня, чтобы России не грозили санкциями: личными, секторальными и прочими. Полагаю, ответить на все эти угрозы и выпады следует словами С.В. Лаврова, министра иностранных дел Российской Федерации: «Санкции редко бывают поставленной целью. В отношении России они, по определению, своих целей достичь не смогут. Мы от этого не испытываем радости, но и сложности, которые могут возникнуть в некоторых областях экономики, мы преодолеем. Может быть, станем более самостоятельными и уверенными в своих силах»[6].

И, наконец, четвертое. Президент Российской Федерации подчеркнул со всей определенностью, что важнейшим гарантом суверенитета и территориальной целостности России остаются наши вооруженные силы, что мы будем адекватно реагировать на приближение военной инфраструктуры НАТО к нашим границам, не оставляя без внимания развертывание глобальной противоракетной обороны и наращивание запасов стратегического неядерного высокоточного оружия[7].

Пожалуй, к этому трудно что-либо добавить. Не сомневаюсь в том, что подавляющее число россиян с пониманием отнесется к тому, что если потребуется, потуже «затянуть ремни», чтобы, как это бывало в истории нашего государства, каждому поддержать его обороноспособность, наши вооруженные силы.

Взять хотя бы действия украинского руководства, направленные на получение статуса привилегированного партнерства с США и НАТО. Известно, что этот статус призван расширить военно-техническое сотрудничество Вашингтона в условиях силовой операции на востоке Украины. Можно легко предположить, что данное решение Вашингтона усилит давление США на Москву.

Таким образом, настойчивое продвижение Киева в сторону НАТО требует от Российской Федерации активных действий, хотя, как известно, Россия всегда умела держать «порох сухим».

Литература

Пастухова Н. Государственный суверенитет: история и современность. М. Аспект Пресс. 2013.

Соловьев Э. Суверенитет в рамках полицентричного миропорядка: возвращение к истокам // Международная жизнь. 2014. №6. С.95–110

6 См. «КоммерсантЪ», 29 июля 2014 года. №131.

7 Ключ к пониманию России // Российская газета. 23 июля 2014 года. № 163.

SOVEREIGNTY AS A PARADIGM OF MODERNITY

Nadezhda Pastukhova, Doctor of Laws, Professor of State and Municipal Law, O.E. Kutafin, Moscow State University (9 Sadovaya Kudrinskaya st. Moscow 125993). E-mail: nbpastuhova@mail.ru

Summary: This paper focuses on the political and legal aspects of the concept of state sovereignty in the context of the modern political situation. The author presents the main factors ensuring the sovereignty and state integrity of the Russian Federation in the course of the integrating process within the context of globalization.

Keywords: sovereignty, Security Council of the Russian Federation, the state. Integration

References

Pastukhova N. Gosudarstvennyi suverenitet: istoriia i sovremennost' [State sovereignty: Past and Present]. Moscow, Aspekt Press, 2013.

Solov'ev E. Suverenitet v ramkakh politsentrichnogo miroporiadka: vozvrashchenie k istokam [Sovereignty within the polycentric world order: back to basics] // Mezhdunarodnaia zhizn',2014, no.6, pp.95-110.